

# 現代中國 + 全球化

外資投資

中國自1978年改革開放後，通過推出一系列政策措施，成功吸引海外企業到來投資，引進先進科技和專業管理，結果促成當今經濟的飛升發展。究竟國家的對外開放政策為何？而外資在中國的發展又如何？下文將作詳細探討。 ■作者：嚴志峰

■內容資料提供：雅集出版社，《雅集新高中通識教育系列·現代中國》  
(本文的引言、大題、小題和相片為編者所加)

## 對外開放原則

### 摸着石頭過河 先沿海後內陸

改革開放前，中國與西方已發展國家鮮有交流，以致中國缺乏學習先進科技的渠道，生產技術落後。中國政府在十一屆三中全會明確提出對內改革、對外開放的發展方針。對外開放的目標是與各國進行經濟合作，開展對外貿易，讓中國從中學習先進技術及管理模式。

●為避免大規模引入外資造成急劇轉變，衝擊中國經濟，政府遂以「摸着石頭過河」為原則，先行開放沿海地區，然後再逐步擴展至內陸城市。

●中國政府於1979年7月在深圳和珠海試辦出口特區。1980年，中央把出口特區改名為經濟特區，同年把深圳、珠海、汕頭和廈門劃為經濟特區。1988年，政府再增設海南為經濟特區。

●政府於1984年加設14個沿海開放城市，並在1985年起成立廈漳泉三角地區、珠三角和長三角等的沿海經濟開放區。

●20世紀90年代以後，對外開放的區域更逐步由沿海城市延伸至沿江及內陸城市。在這些經濟特區及開放城市中，政府為外商提供土地及稅務優惠，以吸引外商到中國投資，引進國外資金、先進的生產技術和管理經驗。



## 外資新政策

進入21世紀，中國政府調整外資政策。中國過去以吸引外資為主，但隨着社會發展，目前中國引入外資時，已逐步加入資源、環境、安全等考慮因素。除着眼於先進技術和管理經驗外，中國政府也特別注重生態建設、環境保護與能源節約，不再鼓勵外商投資高物耗、高能耗、高污染的項目，希望外資投入高新技術產業、節能環保產業和現代服務業。

另一方面，政府陸續削減對外資的優惠。2007年3月，十屆全國人大第五次會議通過《中華人民共和國企業所得稅法》，將外資企業與內資企業的所得稅率統一為25%，正式終止外資優惠稅率。但西部大開發地區的企業所得稅，仍繼續執行優惠政策。

另外，2007年6月，十屆全國人大常委會第二十八次會議通過《中華人民共和國勞動合同法》，增加若干有利於員工的規定，也加重企業使用勞工的成本。

頻繁的工業生產導致中國的環境嚴重污染。 資料圖片

# 改革開放吸外資 經濟騰飛奠良基



低廉勞動力成本是吸引外資到中國投資設廠的重要誘因。 資料圖片

## 外企三大類別

隨着對外開放的城市日漸增加，越來越多外商到中國投資，他們主要生產工業製品。外資所參與的企業逐漸在中國發展起來，該些企業可分為中外合資企業、中外合作企業和外資企業，三者被統稱為「三資企業」。

中外合資企業	外國企業和內地企業共同投資、共同經營，並按投資比例分享利潤、分擔風險和虧蝕的企業。
外資企業	外國企業獨自在中國境內自資經營，完全自負盈虧。
中外合作企業	外國企業和內地企業合作經營的企業。中外企業合作形式一般是由內地企業提供土地、原材料、勞動力或廠房；外國企業則提供資金、設備和技術等。

## 超國民待遇

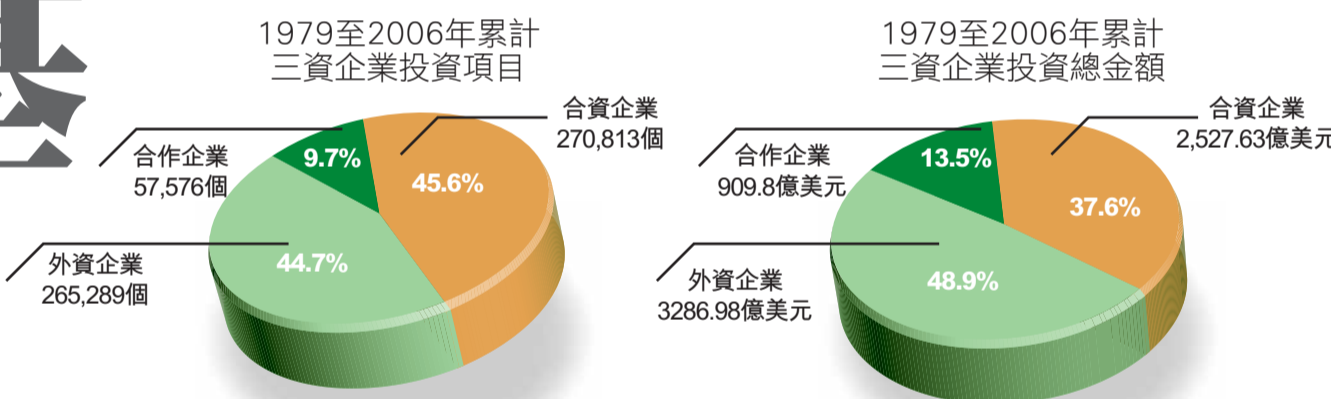


超國民待遇是指在國民待遇的基礎上，再增加優惠，享有比本國公民更好的待遇和福利。改革開放初期為吸引外資，中國政府提供優惠的政策，主要是對外商投資企業的稅收減免、提供廉價土地、允許外商以機器設備代替資金和內地企業合資或合作等。

例如，政府對外資銀行給予稅務優惠，中資銀行須繳33%的稅率，外資銀行僅須繳15%；在業務範圍上，外資銀行可經營中資銀行不獲允許的外幣投資業務。由於外資的福利遠高於內地企業，故被稱為超國民待遇。

隨着《中華人民共和國企業所得稅法》於2008年1月1日開始實施，外資和內地企業均須繳交相同的所得稅率，外資的超國民待遇正式走向終結。

## 1979至2006年累計三資企業投資情況



有人認為中國農業的生產規模小、成本高、品質低。 資料圖片



## 市場大優惠多 外企發展千里

由於中國擁有龐大的市場，政府又提供優惠，三資企業在改革開放的政策下不斷發展，已成為國家經濟中重要的組成部分：

- 三資企業創造大量就業職位，令中國人民收入普遍增加；
- 政府超過20%的稅收來自三資企業；
- 三資企業是中國對外貿易的主要模式，佔中國對外貿易總額近三分之一；
- 三資企業已成為中國高新技術產業的主導力量；
- 中國吸納的外商直接投資額，自1992年起一直是發展中國家第一位，全球排名則長期位列前四名。

## 資料一：對外開放

1980年5月，中央政府提出設立經濟特區來吸引僑資、外資，以及外國的先進技術和管理經驗。中央亦強調，對外開放須逐步實施，在不損害國家主權的條件下，於經濟特區可採取與內地不同的體制和政策。為吸引外資，中央在經濟特區提供優惠政策，例如給予經濟特區進口自用原材料、生產設備和生活用品等關稅豁免，中央也會向來特區投資設廠的外資提供稅務和土地使用優惠。深圳、珠海、汕頭及廈門成為特區後，短短幾年間便成為引進外資和先進技術的現代化城市。

## 資料二：改革開放後的貿易情況

年份	出口商品結構(%)		入口商品結構(%)		出口額 (億美元)	進口額 (億美元)
	初級產品*	工業製品	初級產品	工業製品		
1985	50.5	49.5	12.4	87.6	274	423
1990	25.6	74.4	18.5	81.5	621	535
1995	14.4	85.6	18.5	81.5	1,488	1,321
2000	10.2	89.8	20.8	79.2	2,492	2,250
2005	6.4	93.6	22.4	77.6	7,620	6,600
2008	5.4	94.6	32	68	14,307	11,326

資料來源：國家統計局(2009年) \*初級產品指農、林、牧、漁、礦業產品

1. 根據資料一，中國政府為甚麼設立經濟特區？
2. 根據資料二，試指出及解釋對外開放後中國的進出口產品結構的轉變。
3. 根據資料一、二及就你所知，對外開放為中國經濟帶來甚麼好處？試加以解釋。
4. 你認為「摸着石頭過河」的特點對中國有甚麼利弊？試加以解釋。



中國首家麥當勞餐廳於1990年在深圳開業。 資料圖片

## 參考答案

1. 「摸着石頭過河」反映政府在推行改革時「見步走」，欠缺周詳的發展規劃，以致未能預防改革開放措施帶來的問題。
2. 中國改革開放的特點是「摸着石頭過河」，反映政府決定推行改革開放，領導人勇於嘗試、大膽地推行改革措施。
3. 中國改革開放的特點是「摸着石頭過河」，反映政府決定推行改革開放，領導人勇於嘗試、大膽地推行改革措施。
4. 隨着對外開放，中國的對外貿易於90年代起一直保持順差，即出口額高於進口額。
5. 改革開放後，外商在中國設廠生產，中國成為世界工廠，產品出口至各國，中國的出口額增加，遠高於進口額。
6. 中國改革開放的特點是「摸着石頭過河」，反映政府決定推行改革開放，領導人勇於嘗試、大膽地推行改革措施。
7. 中國改革開放的特點是「摸着石頭過河」，反映政府決定推行改革開放，領導人勇於嘗試、大膽地推行改革措施。
8. 中國改革開放的特點是「摸着石頭過河」，反映政府決定推行改革開放，領導人勇於嘗試、大膽地推行改革措施。
9. 中國改革開放的特點是「摸着石頭過河」，反映政府決定推行改革開放，領導人勇於嘗試、大膽地推行改革措施。
10. 中國改革開放的特點是「摸着石頭過河」，反映政府決定推行改革開放，領導人勇於嘗試、大膽地推行改革措施。



珠海在改革開放後幾年迅速搖身一變成為現代化城市。 資料圖片

1. 設立經濟特區來吸引僑資、外資，引進外國的先進技術和管理經驗。
2. 對外開放後，中國出口商品結構中，初級產品的比例下降，工業製品的比例則不斷上升。中國人口商品結構中，初級產品的比例上升，工業製品的比例則不斷下降。
3. 改革開放後，外商在中國設廠生產，主要生產工業製品，其產品出口至世界各地銷售，令中國工業製品的出口比例上升。
4. 中國在2000年加入世界貿易組織，因為中國農業的生產規模小、成本低、品質低，在國際間的競爭力較低。相比之下，西方國家的農業生產規模大，且擁有較先進的農業技術、產量及品質都比較高。
5. 故中國初級產品的出口日漸減少。
6. 外商在中國設廠生產的初級產品可供內銷，令中國可減少從外國進口工業製品，故中國入口的工業製品比例下降。
7. 中國改革開放的特點是「摸着石頭過河」，反映政府決定推行改革開放，領導人勇於嘗試、大膽地推行改革措施。
8. 中國改革開放的特點是「摸着石頭過河」，反映政府決定推行改革開放，領導人勇於嘗試、大膽地推行改革措施。
9. 中國改革開放的特點是「摸着石頭過河」，反映政府決定推行改革開放，領導人勇於嘗試、大膽地推行改革措施。
10. 中國改革開放的特點是「摸着石頭過河」，反映政府決定推行改革開放，領導人勇於嘗試、大膽地推行改革措施。