

全球化＋公共衛生

全球糧食危機 探究系列四之一

三餐溫飽

近年，時有報道指出全球正再一次面臨糧食危機。一些國家因為糧食問題而出現社會不安、示威，甚至引發暴動，造成傷亡。不少國際機構，包括糧農組織及世界銀行，不斷大力疾呼，促請各國正視全球糧食問題，並立即行動以免問題擴大。究竟全球糧食危機真的存在嗎？其原因及影響為何？與內地及香港又有甚麼關係？「全球糧食危機探究系列」將會逐一探討。

■簡明宇 教育社企



「教育社企」是全港首間非牟利的教育社會企業，透過出版教育書籍、組織講座及提供支援網站，協助前線教師及基層學生。

全球營養不足人口臨10億關

- 1969至71年，全球只有8億7千多萬人營養不足(Undernourished)，至2010年已上升至近9億3千萬人。
- 2010年，22個國家被列為存在長期糧食危機(Food Crisis)。
- 2006至07年，全球穀物短缺(Global Grain Shortage)量達4千1百萬噸，至2010至2011年已升至6千1百萬噸。
- 聯合國世界糧食計劃署(World Food Programme, WFP)希望，在2011年援助來自72個國家的近8千3百萬面臨飢餓的人口，估計需要37億5千萬美元(幾乎等於興建半條港深廣高鐵的費用)。

請參考以下網頁，閱讀更多相關資料：

<http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/communications/wfp229328.pdf>



小麥產量在過去數十年一直上升。資料圖片

稻麥肉類遞增 糧食竟然不夠？

為甚麼會有那麼多人面對糧食不足的危機？從表一的資料顯示，全球人口不斷增加，從1969年的36.1億增加至2008年的67億，增幅達86%。預計到2050年，全球人口將達91億，專家預測屆時農業生產必須較現時增加70%才可飽餉所有人。

食物的需求隨人口數量而增加，實在是自然不過的事情，問題是我們的糧食生產有沒有隨之而增加？表一顯示，40年來，作為主要糧食的稻米及小麥，雖其產量間有減少，但整體呈明顯上升趨勢，從1969年的6億噸增加至2008年的13.7億噸，升幅高達125%。此外，肉食生產增量更加驚人，從1969年的1億噸增加至2008年的2.8億噸，升幅高達190%。

由此可見，無論是作為主糧的稻米及小麥，或被視為副食品的肉類，產量增幅均遠超過人口增幅。既然如此，為甚麼近年全球的糧食問題好像日益嚴重？

表一：人口、糧食供應及價格變動

年份	人口 (億)	人口變動 (較對上10年)	稻米及小麥產量 (億噸)	稻米及小麥產量變動 (較對上10年)	肉食生產 (億噸)	肉食生產變動 (較對上10年)
1969年	36.1	-	6.0	-	1.0	-
1979年	43.7	+21.0%	8.0	+32.1%	1.3	+36.8%
1989年	51.9	+18.8%	10.5	+31.9%	1.7	+31.0%
1999年	60.1	+15.7%	12.0	+13.9%	2.3	+31.8%
2005年	64.7	(+7.7%)	12.6	(+5.2%)	2.6	(+13.1%)
2006年	65.4	(+1.2%)	12.4	(-1.4%)	2.7	(+2.5%)
2007年	66.2	(+1.2%)	12.7	(+2.0%)	2.7	(+1.9%)
2008年	67.0	(+1.2%)	13.7	(+7.9%)	2.8	(+2.6%)

註：() = 較對上年變動

資料來源：聯合國糧農組織 <http://www.fao.org/>



概念
鏈接

營養不足

營養不足(Undernourishment)意指攝取的卡路里低於最低熱量需求(Minimum Dietary Energy Requirement, MDER)；MDER是足以維持輕巧活動及起碼體重及身高的熱量，因此不同國家及時期有不同的相關水平要求。

糧食安全

糧食安全(Food Security)意指所有人在大部分時間能獲得充足、安全及富營養的食物，以滿足其營養所需，並得以維持正常健康的生活。若情況相反，則為糧食不安全(Food Insecurity)。



近年的糧食價格不斷飆升。資料圖片

貧國飢富國飽 糧食分配失衡

表二：糧食消耗(2005)			
國家	食物消耗佔 全球比率(%)	人口佔全球 比率(%)	食物分配比例* (世界排名)
美國(USA)	6.46	4.63	1.40(1)
希臘(Greece)	0.23	0.17	1.38(2)
奧地利(Austria)	0.17	0.12	1.37(3)
意大利(Italy)	1.21	0.89	1.36(4)
盧森堡(Luxembourg)	0.0074	0.0097	1.36(5)
厄立特里亞(Eritrea)	0.04	0.07	0.56(169)
剛果(Congo, DR)	0.49	0.94	0.52(170)
布隆迪(Burundi)	0.07	0.12	0.61(171)
安哥拉(Angola)	0.17	0.26	0.65(172)
海地(Haiti)	0.10	0.15	0.65(173)

資料來源：FAO Statistical Yearbook 2009

註：*此為筆者自行計算。先將「食物消耗佔全球比率」除以「人口佔全球比率」，若答案等於1，表示食物分配比率與人口比率相等；低於1表示食物分配不足；大過1表示食物過度分配。

糧價飆升 支出佔貧民收入逾6成



美國人擁有充足的食物供應。資料圖片

在全球化的大潮下，分工日趨精細，即使是農產國亦傾向生產較有比較優勢的農產品，因此幾乎沒有一個國家可完全不進口糧食。糧食成為全球競爭的貨品，在諸多因素的驅使下(詳見本系列的其餘篇章)，近年糧食價格不斷上升。糧食價格狂升對低收入國家造成極大影響，一些地區出現「糧食騷動」，如海地及埃及等。而在富裕國家的人民只需付出10至20%的收入購買食物，但貧窮國家人民的有關開支卻佔收入的60%甚至80%。由此可見，糧食危機不單是供應是否足夠的問題，而是人民(尤指貧困人士)是否有經濟能力負擔的問題。

營養不足者增 救援機構「頭痛」

另外，糧食價格問題已引起國際關注，更將成為G20(二十國集團)峰會的議題之一。糧價升高亦令各救援機構「頭痛」不已，原因在於有更多人因負擔不起高昂的糧價而陷入營養不足，需要援助；另一方面若購買援助糧食的經費沒有隨糧價升高而大幅增加，必然令獲得援助的人數減少。

停學減餐

貧民始能生存

在2007年3月至2008年3月，全球糧食價格平均上升43%，小麥、大豆、玉米及大米分別漲價146%、71%、41%及29%。全球1/6人口(約10億)每日收入少於1美元，當中1億6千多萬人更少於5毫美元。貧窮人口集中在發展中國家，因此糧價狂升對其威脅更大。

有別於以往的饑荒，近年的糧食問題表現於營養不良及心靈痛苦。對貧窮國家的中產階級而言，他們需要削減醫療開支及減少肉食，才能維持三餐；至於基層家庭，唯有讓孩子停止上學、停吃蔬菜，甚至減餐，才可勉強生存。對於每日賺取5毫美元的赤貧戶，糧食漲價則意味災難。近月糧食價格已超越2008年的水平，創下歷史新高，因此各國政府及國際組織擔憂新一輪的糧食危機再次來臨。

糧食及農業組織



小知識

糧食及農業組織(The Food and Agriculture Organization, 簡稱「糧農組織」或FAO)成立於1945年，隸屬聯合國，主要提供一個中立的討論平台讓所有國家平等商討有關協議及政策。糧農組織除提供資訊及知識外，尚協助發展中國家農牧及漁業發展，並確保人類獲得良好營養。



想一想

1. 你認為糧食危機是否存在？為甚麼？
2. 為甚麼營養不足的人口大部分居住於以農業為主的發展中國家？
3. 為甚麼全球出現糧食分配不均的情況？試舉3點論述已見。
4. 你認為香港人可如何協助紓緩全球糧食危機？試舉3例說明。
5. 香港近年有福利機構成立「食物銀行」，以助有需要市民應付三餐溫飽。有人認為這種機構的出現意味香港也有糧食分配不均的問題。你對此意見有何看法？試收集資料說明。

延伸閱讀

1. 《聯國：新糧食危機逼近》，《香港文匯報》，2010-11-19
<http://paper.wenweipo.com/2010/11/19/GJ1011190019.htm>
2. 《全球糧食與飢餓問題簡介》，樂施會互動教育中心
<http://www.cyberschool.oxfam.org.hk/articles.php?id=86>
3. 《關注全球糧食危機》，世界宣明會
<http://www.worldvision.org.hk/gfc/200807/index.asp>
4. 《高溫大旱預警全球糧食危機？》，香港通識教育網
<http://www.hkliberalstudies.com/modules/enquiry/index.php?pa=viewads&lid=264>

資料
速遞站

請即登上「文匯通識專欄」
<http://ese.org.hk/wenwei> 瀏覽
更多參考資料。