

## 公共衛生＋現代中國＋今日香港

食物安全

早前，中國召開全國人民代表大會及全國人民政治協商會議（簡稱兩會），食物安全議題繼續成為討論熱點。全國人大代表、廣州市規劃局長王東指出，內地人湧到香港等地搶購奶粉是一個悲哀，食品監督部門應站出來向全國人民道歉。有關言論隨即引起香港媒體的廣泛報道。究竟國產奶粉出現甚麼問題？為甚麼內地人會湧到香港搶購外國品牌的奶粉？這會衍生甚麼問題？以下將作詳細探討。

■陳振寧、戴慶成 亞太國際關係學會

## 作者簡介

**戴慶成：**《環球時報》、《青年參考》、《鳳凰周刊》等內地媒體撰稿人，另定期為香港《成報》、內地「天涯論壇」及《美國僑報》撰寫時政評論文章。 電郵：taihangshing@gmail.com

**陳振寧：**一國兩制研究中心研究員，亞太國際關係學會成員，定期於香港《成報》發表評論文章。曾參與《通識詞典3》的撰寫工作。 電郵：jambon777@yahoo.com.hk



□早前，本港某所百貨公司進行減價促銷，大批本地市民和內地同胞瘋狂搶購奶粉。 資料圖片

## 內地客南下搶購考驗港奶粉市場

## 7成人棄國產奶選海外品牌

## 新聞背景

2008年，自中國發生三鹿奶粉事件後，不少內地居民對國家生產的奶粉失去信心。根據中央電視台在一些奶粉銷售比較集中的超市和母嬰用品專賣店進行的調查發現，近7成內地受訪者不會選擇國產奶粉。相關結果反映國產奶粉的市場需求受到一定打擊。根據中國乳製品工業協會統計，國產奶粉在2010年的產量下跌30%，改變以往逐年上升的趨勢。結果又顯示，該年的全國奶粉銷量約56萬噸，其中外國品牌佔近一半，上升幅度明顯，意味內地人逐漸傾向選購外國品牌的奶粉。



□2008年，三鹿奶粉被驗出含有可致腎結石的三聚氰胺，當局立刻進行銷毀工作。 資料圖片



■有人認為，內地人經常來香港大量搶購奶粉，或導致部分本地嬰孩「無奶食」。 資料圖片

## 兩地父母鬥爭奶

## 售價飆升瀕斷貨

近年，許多內地人由於不信任國產奶粉，爭相來港搶購外國奶粉。雖然這可帶旺本地零售業，增加經濟收益，但同時亦造成以下問題：

供應緊頻加價  
投訴逐年遞升

近月，越來越多香港家長投訴，難以為嬰兒買奶粉。本地奶粉供應持續緊張，部分商人經常乘機坐地起價，不少基層家庭難以負擔。加上初生嬰兒在一段時期內習慣食用同一品牌的奶粉，不宜經常更換，這令不少家長為買奶粉而疲於奔命。

對大部分家長來說，連子女的奶粉都不能確保，都會有很大愧疚感。因此，現在只要有關於奶粉的突發消息，香港家長都會非常留意。如早前日本發生大地震後，不少香港家長擔心日產奶粉可能受到核輻射污染，即時搶購奶粉。太子一間專門進口日本嬰兒用品的商店在早上還未開始營業，已出現搶購奶粉的人龍，店內奶粉結果在3小時內被掃清光。

另外，本港涉及奶粉的投訴急升，消委會於2010年全年共收到超過70宗相關投訴；但今年首兩月已收到超過40宗，其中18宗關於投訴供應不足及經常缺貨，12宗與價錢爭拗或不滿加價有關。由此可見香港家長的憂慮。

家長搶購互毆  
加深彼此矛盾

眾所周知，內地父母是出於對子女的關愛，才千辛萬苦來香港搬運奶粉。但當香港人發現子女的奶粉得不到供應保證、香港特區政府又欠缺支援時，加上傳媒廣泛報道各種相關消息，矛頭自然落在內地人身上。如近日有內地家長和香港家長在搶購奶粉時大打出手。從該次事件中可窺見兩地社會在購買奶粉上的緊張關係。

有香港網民建議特區政府開徵奶粉離境稅，規定每名由香港離境、前往內地的人

士，只可攜帶一罐必須是已打開並食用過的任何品牌的奶粉，否則徵收10倍罰款。上述留言在數日內得到300多人支持。有人指出，內地人可輕易逃過有關規定，如先前往澳門再回去內地，或將奶粉拆成數小包運走等。有人批評，這項措施不但不能阻止內地人來港搶購奶粉，還會進一步加深香港人與內地人之間的矛盾。

同胞常來掃貨  
廠家難估需求

面對香港的奶粉供應緊張，奶粉供應商不斷加推貨品，以確保香港的嬰兒獲得足夠奶粉食用。但香港已成為內地人的購物中心，對不少內地人而言，來港購物已成習慣。

一直以來，內地人認為香港出售的產品和服務有品質保證，故購買時較放心。另外，在內地物價高漲和人民幣升值的進一步推動下，香港的產品和服務有更多折扣優惠。加上通關手續漸趨方便以及廣深港高鐵路和港珠澳大橋的建成，預計會有越來越多內地人來港消費。

由於這些內地人不是長期居於香港，流動性很大，這令供應商難以準確估計香港的銷售量。有人指出，內地只要發生奶粉事故，內地和香港家長都如驚弓之鳥，香港的奶粉需求會在短期內大增。



■日本因地震而引發核輻射，本港食物安全中心加強抽驗由該國進口的奶類產品，以減市民疑慮。 資料圖片

## 應對措施

## 嚴檢國產奶製品 復人民信心

有人提出以下應對措施，促請內地與香港參考，以盡快解決香港的「奶粉荒」問題。

## 1.內地：加強規管奶業 保證素質達標

毫無疑問，應對內地人來港搶購奶粉的最有效措施，是恢復其對國產奶粉的信心。內地已推出多項措施來加強規管奶業，例如國家質檢總局在2010年推出新規定，要求所有乳製品企業重新申請生產許可證，否則必須退出市場。直至今年初，全國原有的139家嬰幼兒配方乳粉生產企業中，只有70多家重新獲發生產許可證。另外，中國已加強抽查市面的奶粉，以確保其品質。

有人建議，中國應降低外國奶粉的進口關稅，以助減少內地人來港搶購奶粉。但是，內地仍有不少較貧窮的家庭，沒有足夠經濟能力購買外國進口奶粉。而且有關做法只是治標不治本，在中國的綜合國力快速提升下，更應保證國產奶粉素質。因此現時中央政府的最重要任務是加強規管奶業。

## 2.香港：製選用清單 津貼基層買奶粉

由於加強內地人對國產奶粉的信心需時，香港特區政府必須推出措施，確保本地嬰兒有足夠的奶粉食用。特區政府一向鼓勵香港人生育。然而，當局連基本的奶粉供應都不能確保，只會令有意生育的人卻步。而且，任由問題放任不管，只會不斷加深香港人與內地人的矛盾。

現時，香港市面出現奶粉供應緊張，其實集中在個別牌子上。有人建議，政府應研究各大品牌的奶粉，就其品質、成效等作出比較，列出可選用清單。有關清單並不是要從各大品牌中選出勝出者，而是增加奶粉資訊的透明度、權威性和流通度，讓市民認識更多知名度不高的品牌，獲得更多選擇，以減少嬰兒習慣食用某一較受歡迎品牌的奶粉，避免因斷貨而「無奶食」。有人指出，若品牌之間的品質、成效等有顯著的差異，政府更需介入，確保供應和價格穩定，並考慮補貼基層市民買奶粉，以減少其子女在成長過程中面對的競爭劣勢。



■有人認為中國應加強對內地奶業的規管，重建品質保證，恢復人民對國產奶製品的信心。 資料圖片

## 本地商囤積居奇 水貨客轉售圖利

輿論認為，香港的奶粉供應緊張，大多歸咎於內地人到來搶購奶粉。不過，有人指出，個別奶粉品牌供應短缺與本地水貨客大量搶購後轉售內地、部分本地商舖店主或職員囤積居奇等有一定關係。

由於外地品牌奶粉在香港的售價較便宜，加上人民幣升值，不少香港水貨客會將奶粉運回內地出售，以賺取差價。有報道指，上水有工廠大廈已成為水貨的分發基地，人們只要協助水貨集團搬運奶粉等貨物過關，便可從中獲利。

## 超市工涉違規 廉署跟進

另有報道指，上水、沙田、北角、太古城、將軍澳等地區有大型超級市場的職員，涉嫌囤積奶粉。大部分商店已限定向每名顧客出售3罐奶粉，但有部分職員重複將數十罐相同牌子的奶粉售予相同買家，從中謀利。廉政公署已跟進調查案件。而日本大地震後，部分藥房坐地起價，大幅提高日本奶粉價格。由此可見，香港奶粉出現供應緊張問題，並不能簡單地歸咎於內地人到來搶購。



## 延伸閱讀

- 1.《透視香港「奶粉荒」背後 「水客」是主因？》，新華網(來源為人民網)  
http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/2011-02/24/c\_121119483.htm
- 2.《日震搶搶購奶粉潮 消費額勿發災難財》，《香港文匯報》，2011-03-16  
http://pdf.wenweipo.com/2011/03/16/a16-0316.pdf
- 3.《奸商突加收百元 聲言捐助災區》，《香港文匯報》，2011-03-16  
http://paper.wenweipo.com/2011/03/16/HK1103160012.htm
- 4.《質檢總局首務 嚴管奶粉安全》，《香港文匯報》，2011-03-15  
http://paper.wenweipo.com/2011/03/15/YO1103150006.htm



## 想一想

- 1.試分析內地人來港搶購奶粉的原因。
- 2.中央政府可如何進一步加強規管內地奶業以減少問題奶粉事故？試舉3例說明。
- 3.香港特區政府應讓奶粉市場自由運作或作出干預？試抒己見。
- 4.最近日本因地震和海嘯而引發核輻射危機，不少香港父母擔心未來日產奶粉受到污染，紛到零售店搶購；有人趁機加價推售。你對這種「發災難財」的行為有何評價？