



溫總理今年初調研各地旱情，今年將大興水利改造農網。資料圖片

內地部分地方的農民需要翻山越嶺到幾公里外去挑水供人畜飲用和灌溉。資料圖片

# 「十二五」投巨資 農田水利啟新政

## 年撥四千億 兩會聚焦資金落實

承接2011年中央一號文件首次聚焦水利的政策春風，曾是冷門話題的農田水利建設在今年全國兩會期間迅速升溫，成為關注焦點之一。溫家寶總理在今年政府工作報告中強調，將全面加快水利建設，從而啟動了中國「十二五」新一輪治水新政。

兩會期間，代表委員們各抒己見、支招獻策，為彌補水利欠賬，用好建設巨資吹響了民意號角。

香港文匯報兩會記者組 江鑫燭 北京報道

在過去兩年裡，中國西南、華北、華東等多個地區，農田龜裂、作物絕收的新聞畫面不斷衝擊着國人的神經。中國人民大學農業與農村發展學院教授鄭風田表示，「農村『渴』才是國家的『渴』，糧食安全千萬不能出錯。大早已向水利部門大水利工程投資方向說『不』，不能再把錢都投在大江大河的建設上，再不興修農村水利，還將遭受更大的懲罰。」

正如中央一號文件所指：「農田水利建設後仍然是影響農業穩定發展和國家糧食安全的最大硬傷，水利設施薄弱仍然是國家基礎設施的明顯短板。」中央農村工作領導小組副組長陳錫文反覆強調，水利欠賬太多，要出大問題。要從根本上改變靠天吃飯的局面，夯實水利設施尤其是農田水利這個基礎已是首要之選。中國的水利真的到了需要大修的時刻。

### 今年投入比去年多一倍

今年的中央一號文件明確提出，要建立水利投入穩定增長機制，進一步提高水利建設資金在國家固定資產投資中的比重，大幅度增加中央和地方財政專項水利資金，從土地出讓收益中提取10%用於農田水利建設，進一步完善水利建設基金，加強對水利建設的金融支持，多渠道籌集資金，力爭今後10年全社會水利年平均投入比2010年高出一倍。按此標準，2010年中國水利投資是2,000億元，高出一倍就是4,000億元，未來10年的水利總投資將達到4萬億元。

中央斥巨資加強水利建設，為治理水利硬傷提供了政策保障

而如何確保資金高效使用，防止中央預期落空，成為兩會期間的關注焦點。溫總理在政府工作報告中強調，「土地出讓收益重點投向農業土地開發，農田水利和農村基礎設施建設，確保足額提取、定向使用」。全國人大代表、安徽省水利廳廳長紀冰表示，落實10%的土地出讓金，關鍵是各級黨委政府的重視，首先要確保每一級都能把這些錢拿出來。他還建議，發達省資金多，但農田水利任務輕，可由中央統籌，調控一部分資金到其他省區。

### 走好農田水利「最後一公里」

全國政協委員、中國工程院院士、小麥專家于振文認為，過去在水利建設中，過多地把精力用於大江大河的治理，忽視了農田水利建設。近年來，很多地方在農田水利建設中，着重加強了病險水庫的除險加固，這個做法很好，也取得了一定成績。現在，水庫有了，但是從水庫通往農田的水渠並沒有建好，當前最需要解決的就是這農田水利「最後一公里」。

國家下決心加大農田水利建設投入，要讓資金發揮最大效益，必須做到規劃先行、監管到位。全國人大代表、江西省水利科學院副院長傅瓊華說，她在調研中發現，一些農田基本水利工程建時轟轟烈烈，建好後卻無人管理、維護，一些地方電灌站尚未投入運行，就發生人為損壞現象。直接承擔着農村水利規劃、建設、管理、執法等重任的鄉（鎮）水利站，人員經費卻沒有納入財政。她呼籲，對農田基本水利建設要「建管並重」，設立專項管護資金，健全基層水利服務機構。



甘肅農民自建水窖解決飲水灌溉問題。資料圖片



水利部部長陳雷。資料圖片

## 關鍵舉措：地方土地出讓金一成治水

香港文匯報訊（兩會記者組 江鑫燭 北京報道）中國水利部部長陳雷日前指出，土地出讓收益10%用於農田水利建設，是今年中央一號文件含金量最高的一項政策。初步測算，今年可以安排600億元至800億元的資金用於農田水利建設，這對於解決水利長期存在的突出問題和薄弱環節具有重要的作用。有專家預計，中央將強行約束和監督地方把水利資金落到實處，不排除將農田水利建設作為考核地方官員的指標之一。

陳雷透露，目前，中央有關部門正在細化有關實施方案，各有關省（區、市）也在制定有關的實施方案和細則。西部水利欠帳比較多，而土地收益又比較少，水利部門正在研究相關政策，統籌協調用好資金。

### 納入考核解地方痼疾

他表示，以往的水利建設資金以中央財政的專項資金為主，以地方配套資金和社會資金、銀行貸款為輔，中央財政資金層層轉撥導致資金落實不到位、地方政府的配套資金往往缺失，已成水利投資的痼疾。為了扭轉這一局面，中央要求地方政府劃撥10%土地出讓金來落實地方配套，使水利建設資金的配套部分有了制度上的保障。

國務院發展研究中心農村經濟部綜合研究室主任郭建軍表示，從經濟動力來講，地方政府沒有太大積極性投資農田水利建設。中央政府必須把農田水利建設的成績作為考核地方主政官員的指標之一，通過獎懲機制強行約束地方政府把資金落到實處。



福建農民搶建萬米輸水管道，灌溉受旱農田。資料圖片

## 5年2萬億元 水利建設轉折點



香港文匯報訊（兩會記者組 江鑫燭 北京報道）水利部總規劃師兼規劃計劃司司長周學文（見圖）日前在北京透露，「十二五」時期是中國大幅度增加水利投入、從根本上扭轉水利建設明顯滯後局面的關鍵時期。經初步測算，「十二五」期間，全國水利建設總投資規模約2萬億元，投資規模大致為「十一五」投資的3倍之多。

### 解決77%農民飲水安全

周學文表示，今年中國將大力推進重點水利工程建設，計劃安排200億元以上中央水利投資，再解決6,000萬農村人口飲水安全問題，使農村安全飲水普及率達到77%；規劃內小型病險水庫加固全面開工建設，擬安排中央投資8.5億元啟動重點小型病險水庫除險加固；爭取開展大中型病險水庫除險加固改造；確保完成30處以上大型灌區改造任務；擬安排100億元加快實施《全國重點地區中小河流近期治理建設規劃》；加快城陵磯附近100億立方米蓄滯洪區建設；爭取啟動分淮入沂整治、洪澤湖大堤加固等一批重點工程，抓緊開工江西峽江、雲南牛欄江一滇池補水、四成小井溝、海南紅嶺等骨幹水利工程。

另外，從已經公開的各地規劃來看，「十二五」間多個省份的水利發展規劃投資達到「十一五」期間的2-3倍，個別省份甚至高達4倍以上。如新疆「十二五」水利規劃總投資達1,310.88億元，是「十一五」的4.33倍；黑龍江省「十二五」水利規劃投資1,500億元，也是「十一五」累計投資357億元的4倍以上。



雲南農民架設引水管道，緩解用水困難。資料圖片

## 一號文件聚焦 建國以來首次

資料鏈接 專家們表示，中央一號文件62年來首次聚焦水利建設，其價值不僅在於今後水利的加倍投資，更重要的是凸顯水利的「公益性、基础性、戰略性」。一句話，水利關係「國家安全」。有農業專家算了一筆帳：生產1公斤小麥，需要耗水1,000公斤。在中國三大作物中，即使是小麥這樣耗水較少的品種，從播種到收割至少也要灌水4次，每次每畝約需水100立方米，其平均畝產才能達到400公斤。因此，要確保「吃飯」問題，加強農田水利建設，為農業生產提供足夠的水源至關重要。

## 中小河治理 吃30年前老本

香港文匯報訊（兩會記者組 江鑫燭 北京報道）中國中小河流整治嚴重滯後，大多數中小河流的水利設施，實際上是吃上世紀80年代之前，群眾義務投工投勞進行河流整治的老本。多位專家表示，水資源短缺形勢日趨嚴峻，農業用水比例嚴重下降，要走出這一困境，必須解決農村水利投入的燃眉之急。

此前很長一段時期內，中國城市用水一直處於優先保障地位，農村水利建設始終沒有擺脫負重前行的困境。事實上，中國目前面臨的水問題，主要是部分地方嚴重缺水、水污染、洪澇、泥石流等災害，而這些問題大多發生在農村，其根本原因是農村水利長期欠賬。

### 農區旱災連年加重

歷史數據顯示，過去50多年，中國北方主要農業區乾旱面積正處於上升趨勢，其中冬季和春季乾旱勢頭較快。著名三農問題專家李昌平更直言，改革開放30年來，中國的抗災能力並沒有隨着國力躍升而相應增強，農村、農業和農民在面對自然災害時反而顯得越來越脆弱。

中國水利水電科學研究院水資源研究所所長王浩坦言，目前許多省份的水利設施是在「吃老本」，許多建於上世紀七八十年代的小型水庫基本沒有修繕過，規模更小的地方水塘，不僅缺乏資金修繕，更沒有相應的科學管理，導致在乾旱襲來之時比小型水庫枯竭更快。上世紀90年代以來，特別是近幾年，國家對於水利設施建設非常重視，投資力度越來越大，但總的來看，歷史欠賬還是太多。