

加快引進海外高層次人才

雷添良 港區全國人大代表

人才是科學發展的第一資源。其中海外高層次人才既掌握先進科學技術，又了解國際慣例、具有廣泛的國際聯繫，是經濟全球化背景下重要的戰略資源。因此，大力引進、用好用活海外高層次人才無疑是決定中國可持續發展戰略決策能否真正實施的重大關鍵。

制訂以人為本的人才引進政策

國家可採取以下措施加快引進海外高層次人才：

- 一、制定開放靈活，以人為本的海外高層次人才工作政策。一個地區的人才政策是否完備，配套是吸引人才的關鍵。我國要以更加開闊的眼光，開放的姿態，根據海外人才出現的新情況和新特點，制定出更加具體的、便於操作的規定。要着力打造人才之家，認識到吸引海外人才不僅要靠優厚的待遇，更要靠情感的溝通。要充分利用血緣、地緣、業緣這「三緣」的優勢凝聚人才。建議由各級政府牽頭，成立海外高層次人才聯誼會，為跨行業、跨學科、跨地域的各類人才提供交流與合作的平台，助推區域經濟社會持續跨越發展。
- 二、設立地區引進海外高層次人才專項資金。把引進海外高層次人才經費列入財政預算，並隨着財政收入的增長逐步遞增。按照誰使用、誰受益、誰投入的原則，多渠道籌措資金，引導用人單位增加投入，鼓勵政府機構、民間組織和個人以各種形式支持引進海外高層次人才工作。
- 三、充分靈活利用稅制作出適當優惠安排。稅務機關可從提高稅務優惠，減低稅務負擔的角度思考，向吸納到我國的高層次人才提供多種誘因。這些稅務優惠方案可包括以較低的稅率課個人入息稅，或提供有期限的稅務假期安排。外國亦有不少例子以稅務優惠來吸引高層次和技術人員，效果顯著，極具參考價值。
- 四、實行靈活多樣的分配制度。堅持勞動、資本、技術和管理等生產要素共同參與分配的原則，建立和完善與市場經濟體制相適應、與工作業績緊密聯繫、鼓勵人才創新創業的分配機制。比如，可允許海外人才以專利、發明、管理、資金等要素參與分配。
- 五、健全海外高層次人才配套扶助機制。對海外人才創辦高新技術企業的科研、生產用地，可按協議方式辦理土地出讓手續，並享受最低限價優惠政策；海外高層次人才在本地工作期間，可享受有突出贡献專家醫療保健待遇；對帶項目、帶技術、帶資金的高層海外人才，在落戶、簽證、資格認定、企業註冊、社會保險等方面提供快捷、便利的服務，營造良好的政策環境。要注重吸引人才政策的「含金量」，對帶技術、帶項目、帶資金的高層海外人才，地方以至國家財政可以資助創業啟動資金，提供無擔保信用貸款，給予一定年限內工作場所和公寓住房的租金減免；對被認定的高新技術項目，給予種子資金支持，並在孵化期內給予優惠的房租補助；對特別突出的創業項目，實行「一事一議」，資助額可上不封頂，以幫助海外人才在內地創業。

積極開展海外高層次人才交流

六、積極創新引進海外高層次人才的方式方法。要堅持「走出去」和「請進來」相結合的引才方式。通過組團赴海外招聘、開展海外高層次人才交流等活動，有計劃地引進海外高層次人才。採取團隊引進、核心人才帶動引

進、高新技術項目開發引進等方式，開闢海外高層次人才回國創業發展的「綠色通道」。積極支持暫未回國的留學人員，採取學術交流、技術開發、智力入股、考察諮詢、人才租賃等多種形式為地區發展服務。要強化用人單位的引進主體作用。支持企業把引進海外高層次人才納入企業發展的戰略目標，把引進人才與引進智力結合起來，提高企業的自主創新能力。同時，要充分發揮海外聯絡處、社會中介機構的作用。做好海外人才集聚工作，政府要從「前台唱戲」轉為「後台服務」，從直接發動、親力親為轉到巧用抓手、善借外力上來。鼓勵通過港澳地區以及聘請海外人才智庫顧問、設立海外人才工作站等方式，積極搭建與海外人才溝通聯絡的橋樑。

七、成立專門的人才服務機構，着力營造海外高層次人才創新創業的良好環境。各地政府可以視情況建立一個歸口管理和解決海外人才創業、就業等問題的統一的辦事機構，對海外人才提供「一攬子」全套服務。比如，可以借鑒日本「產業活性化協會」的經驗，實行會員制，成員可由留學生企業、大學、研究機構以及工商團體等構成，政府賦予其一些職能和政策優惠，由其統一提供海外人才就業或創業過程中有關法律、籌資、技術評估、項目招標、人才招聘、市場營銷等專業服務和諮詢工作。

放寬海外高層次人才的簽證限制

八、要全力突破引進人才的瓶頸，在簽證、僑胞證、雙重國籍、海歸人員子女教學以及海外人才引進後的使用等問題上真正解放思想。許多留學人員曾反映，他們在國外定居多年，如果加入外國籍的話，回到中國還需要簽證，過程十分繁瑣。希望當局能認真研究出一種政策，只要在國外拿到學位，或者是國外大學畢業，可以一次發放五年多次簽證，或者十年往返簽證，這樣他們回國期間就可以使用中國證件出入，避免返回中國還要每次簽證的麻煩。

其次，可以研究發放僑胞證。現在對於香港回來的同胞有回鄉證，台灣回來的同胞有台胞證，均不需要另辦出入境簽證，十分方便。對中國大陸出去的留學人員，不論是否加入他國國籍，也可以考慮讓他們利用僑胞證回國。

九、建議積極研究採納對雙重國籍人才的包容性政策。允許雙重國籍原來是發達國家吸引人才採用的方式，如今已經被越來越多的發展中國家採納。比如，印度2003年承認雙重國籍，菲律賓和韓國緊跟其後，越南也在去年10月宣佈承認雙重國籍。我國亦應就這種政策盡早作出研究，如果可行便引到我國吸引人才的政策之中。



港區全國人大代表雷添良

保障內地遊客權益 促進兩地旅業發展

林建岳 港區全國政協委員

香港導遊與內地遊客之間一些不規範行為並發生爭執的主因是不良經營模式，如低成本的旅遊購物團模式造成強迫購物情況發生。為此，內地和香港從政府到業界要達成嚴厲禁止以低於成本價方式經營旅行團的共識，雙方加強執法，管好「零團費」、「負團費」等問題，推動兩地旅遊事業的長遠健康發展。

香港回歸祖國後，已成為內地遊客外遊的熱門地區之一。在中央全力支持下，香港受惠於「自由行」的舉措，受惠於內地經濟持續高速增長、人民幣對港元匯率不斷上升等眾多有利因素，內地遊客到港旅遊數字屢創新高。2010年，內地訪港遊客達2,200多萬人次，佔香港整體旅客六成，當中以旅行團方式來港佔一成，約230萬人次。

巨大的消費人流造就龐大商機，兩地有個別急功近利的商人，竟以不良手法欺客謀利，出現「阿珍事件」、「阿蓉事件」等一些不規範行為，導致香港導遊與內地遊客發生爭執。

杜絕「強迫購物」

為了重建內地遊客來港旅遊的信心，在國家旅遊局等職能部門全力支持和配合下，香港特區政府正明確多個改革方向，包括成立一個法定機構來監管旅遊業，決不放任「強迫購物」問題。

旅運副主席在本月4日兩會期間看望港澳全國政協委員時強調，保持港澳自由市場經濟和政府適度發揮作用，不是相互排斥，而是相輔相成。因此，港澳特區政府和社會各界必須登高望遠，趨利避害，以更廣闊的視野，謀劃港澳經濟長遠發展的戰略和發展規劃。

為解決目前本港存在的「強迫購物」的問題，推動兩地旅遊事業的長遠發展，香港政府可以採取以下措施：

完善監管制度

香港導遊與內地遊客之間一些不規範行為並發生爭執的情況主因是不良的經營模式，如低成本的旅遊購物團模式造成強迫購物情況發生。為此，內地和香港從政府到業界要達成嚴厲禁止以低於成本價方式經營旅行團的共識。內地和香港必須是一盤棋，應達到齊管共進的效果。雙方加強執法，管好「零團費」、「負團費」等問題。

- 1、由負責港澳事務的部委成立協調小組，檢討和完善兩地政府對旅行社的規管法規和執行力，進一步完善兩地對旅行社監管部門的即時互通機制。
- 2、建議由兩地旅遊業主部門商定，按不同的旅遊季節設定成本價界限的指引。
- 3、建立通報機制。檢討和細化對兩地旅行社的規管制度，由旅行社呈報團費並表明有否合理利潤，並通報對接旅行社和兩地主管部門，其中還需包括將業務委託其他旅行社及註明相關行程安排。實行責任到位，便於日後的監督和跟蹤。
- 4、實行導遊再培訓和評分制度，規定旅行社需給予導遊合理的薪金等制度。
- 5、對旅行社制定有效的獎懲評分制度，加強對違規或不法之徒的嚴懲和重罰，以起到阻嚇性；從保護遊客權益、尊重市場經濟規律出發，對守法良好的旅行社和商戶給予獎勵。

暴力襲擊特首 《蘋果》本能護短

馬彥

香港社會發生政要被襲擊事件，社會齊聲譴責是本能反應，沒有幫腔之理。不過，反對派喉舌《蘋果日報》日前卻大字標題指遇襲受傷的曾蔭權對暴徒的譴責是「上綱上線」。一位受害人不但未獲同情和維護，對襲擊者還要砌詞護短，避重就輕，反映了反對派傳媒冷血的一面。

不論反對派是否認同曾蔭權，但曾蔭權是香港特別行政區行政長官，是香港的首長，不能因主觀立場和政見分歧而隨意否定。曾蔭權指他被襲是對特首和主要官員的侮辱，是挑戰政權的行為，確實是點出了襲擊的本質。

策劃行動的社民連，因何針對曾蔭權襲擊，正是看準曾蔭權的象徵意義，看準衝擊曾蔭權就是挑戰

政權、侮辱官員的意味。曾蔭權的譴責，只是揭示了反對派的基本邏輯而已，怎會是「上綱上線」？把順理成章、符合常情的譴責，不分青紅皂白冠以「上綱上線」，還要質疑譴責刻意誇大另有所圖，背後經過精心計算，才是真正的「上綱上線」。

事實上，「上綱上線」最極端者，正是反對派和其喉舌報章。「官商勾結」、「獨裁壟斷」等無根無據的形容，常見諸於反對派政口之中，《蘋果日報》的版面之內，這樣的報章，哪有資格批評他人？再者，自社民連成立後，香港政界不得安寧，在議會內公然擲蕉擲水樽，均沒有被反對派猛烈批評，今次事件的反應，再次揭示了反對派和其喉舌報章對暴力行為的「突然軟弱」。我們難以理解反

對派對暴力事件的批評竟那樣冷，冷漠得近乎冷酷；社民連主席陶君行更揮舞曾蔭權遇襲後提出譴責者量狹小，貽笑大方，冷血得令人咋舌。《蘋果日報》的報道和評論，不但極力淡化暴力行為，而且處處維護使用暴力的人，為他們解畫脫罪，彷彿施襲無罪，衝撞有理，無怪乎教育界頻呼「我們怎麼教好學生」了。

為保政治優勢，刻意低調處理暴力事件，轉移公眾對暴力青年的視線，進而淡化暴力行為，是反對派喉舌報章對社會為害深遠的反文明現象。它最可怕處，在於年輕人在不知不覺間耳濡目染，漸漸失去對暴力的自制能力，慢慢蠶食新生代的心靈。如果新生代失去明辨是非的能力，成年人甚至成為青少年行使暴力的幫兇，這樣的社會的未來，實在堪憂。

對於暴力，理應斬釘截鐵譴責，發出拒絕任何暴力行為的信息，這才是維護社會核心道德價值的硬道理。

中國日報香港版：中央對港寄予厚望

蕭平

香港文匯報訊 《中國日報（香港版）》發表署名文章，譯載節錄如下：

「十二五」規劃明確了香港在國家戰略全局中的定位，從中可以感受到中央對香港的高度重視和傾力支持，以及對香港在國家經濟轉型和發展中發揮獨特作用的殷切期望。

曾蔭權行政長官注意到，中央明確表示支持以香港金融體系為龍頭的區域金融合作模式，提出在大珠三角打造世界級城市群，這在「十二五」規劃有關區域經濟的內容中，只對粵港澳有這樣的論述。

國家副主席習近平在參加香港代表團審議時，寄語特區政府和社會各界用足用好中央的政策支持，抓住機遇，乘

勢而上，與祖國內地攜手開創共同發展、互利雙贏的新局面。

「十二五」規劃的核心是什麼？無疑是「加快轉變發展方式」。經過30多年的快速發展，高能耗、高污染、低產量的發展模式難以為繼，調整結構、轉變方式不僅大勢所趨，而且迫在眉睫。有人把「十二五」稱作「轉型的五年」，可謂一語中的。

轉型意味着機遇。回首過去30年，香港抓住內地改革開放的契機，製造業大舉北上，成為內地招商引資的主要渠道，自身也實現了向服務業的跨越。現在內地經濟轉型升級，為香港以金融、物流、專業服務等為主力的服務業，帶來了北擴的大好時機。香港會不會因此再來一次跨越？完全值得期待。

借用溫總理《政府工作報告》中一段催人奮進的話為本文作結。溫總理說：「充分發揮香港、澳門在國家整體發展戰略中的獨特作用。進一步提高內地與港澳合作的機制化水平，支持粵港澳深化區域合作，實現互利共贏。在中華民族偉大復興的歷史進程中，祖國內地人民將與港澳同胞攜手奮進，共享偉大祖國的尊嚴與榮耀！」

反對派「玩火」千夫所指

李民理

將否決政府臨時撥款申請的反對派議員形容為「群丑」，那是非常生動和形象化的比喻。

香港開埠以來，政府要求臨時撥款，第一次遭到否決。此事造成震撼。其所以「震撼」，因為影響數十萬人，包括：公務員可能無糧出，綜援戶拿不到綜援金，長者領不到生果金，等等。試問：「群丑」在投票權或不參與表決時，有沒有想到過這樣嚴重的後果？倘真是如此，其計凶矣，其心毒矣。

「群丑」作惡否決政府臨時撥款申請，堪稱是「損人不利己」，因為造成了一個「三輸」的結局。第一，政府申請被立法會否決，大失面子之餘，當然是輸了。第二，建制派多位議員赴北京參加「兩會」，結果是顯此失彼，也可能是事前根本沒有想到會發生這麼嚴重的事態，似乎也是輸了，至少不能說是贏吧？第三，反對派自以為得計，否決了政府撥款申請，只可惜社會上沒有任何掌聲或歡呼聲，反倒是罵聲一片，成「過街老鼠，人人喊打」。

政府為維持運作，已表明會在修改

後再向立法會提出撥款申請。這是負責任的態度，與反對派不負責任的「玩嘢」形成強烈對比。有「玩嘢」議員表示，下次會繼續投票權。此事可作如下判斷：一方面，赴北京開會的建制派議員若能返港投贊成票，則撥款申請當可獲得通過；另一方面，假如反對派議員又投票棄權或反對票，那就是欲癱瘓政權、與民為敵，離「人民公敵」也就不遠矣。

反對派議員「玩嘢」，令撥款申請遭到否決，顯然「玩大」了，也是「玩過火」了。試想，政府發不出公務員的工資，無法提供綜援金、生果金及各種社會福利金，公營機構的服務也可能要停擺，這將是怎樣的一種局面？否決撥款申請，「玩嘢」玩到這個程度，實在是太過分，太過分！

大中東亂局與美國

何亮亮 鳳凰衛視評論員

冷眼向洋

21世紀的第一年，發生了恐怖分子針對美國的九一一事件。這個事件影響了21世紀的第一個十年，在這十年裏美國發動了反恐戰爭——在阿富汗和伊拉克。布什總統任內，實施的是以戰爭推行「大中東民主化」的戰略，但沒有成功。伊拉克戰爭告一段落，伊拉克也按照美國指導建立了選舉制度，但伊拉克並沒有成為一個對其他中東國家有示範作用與吸引力的民主而繁榮的國家。阿富汗戰爭則仍在持續。

歷史進入21世紀的第二個十年，大中東出現了天下大亂的局面。從中東的阿富汗到北非的馬格里布，有人稱為廣義的大中東地區，這一條地帶的國家大部分屬於伊斯蘭世界。20世紀中期美國在沙特開採石油、同沙特王室建立密切關係；西方以及蘇聯支持猶太人在巴勒斯坦建立以色列國，以色列建國之後就同阿拉伯國家發生戰爭，以色列人英勇善戰，又有美國全面的強力支持，通過四次中東戰爭，牢牢地固守了自己的疆土並且不斷擴張。面對這樣的現實，阿拉伯大國的統治精英，包括沙特阿拉伯和埃及，都採取了親美政策，而美國也給予這些國家相應的好處。冷戰時期蘇聯與美國爭奪中東，以美國的勝利告終。沙特、海灣國家由於石油資源豐富而形成了「伊斯蘭能源」，埃及則由於戰略地位重要（蘇伊士運河），都夠維持長時期的穩定。

中東變局剛揭開序幕

1979年伊朗爆發了伊斯蘭革命，在整個伊斯蘭世界引起了強烈反響，因為伊斯蘭世界在現代化與全球化進程中處於劣勢。美國巧妙地利用了阿拉伯人與波斯人的不和，利用伊拉克的薩達姆·侯賽因發動兩伊戰爭，導致

雙方兩敗俱傷，美國再次得以控制整個中東地區，直到九一一事件的發生。

今年以來，從北非的突尼斯開始，反政府示威和騷亂逐漸蔓延和輻射到北非和中東，突尼斯、埃及總統下台，但新政府仍然無法有效治國。多個阿拉伯國家發生騷亂，伊朗反對派也死灰復燃。利比亞反對派與卡扎菲政權之間的對抗還在持續。這個變局還只是剛剛開始。

有人說，這是美國利用「可控混亂」在試圖重新控制中東，就像美國在格魯吉亞、烏克蘭所做的那樣。筆者認為，美國當然要趨利避害，在中東亂局中維持自己的戰略利益，但在多個國家同時發動反政府騷亂，美國沒有這個能力。中東多國出現內亂，首先是內部因素造成，包括經濟社會發展緩慢、失業率高、利益集團壟斷政治權力和經濟利益、貧富懸殊、教派矛盾等等，各國普遍存在這些問題，以至於一國出現反政府示威，很快就波及到各國。這不是美國所能策劃與控制的。

從外部因素來看，巴以衝突至今沒有解決的跡象，以色列持強硬立場，美國必須支持以色列。這個無法解決的衝突，必然被一部分阿拉伯人看成是「異教徒」對阿拉伯世界的侵犯，而阿拉伯世界無法對抗這種侵犯。整個大中東地區，除了土耳其建立了世俗的政教分離的現代國家，其他國家都滯後於全球化，實際上整個伊斯蘭世界都是如此。因此中東的動亂，放在歷史進程來看，基督教世界（美國為首的西方國家）與伊斯蘭世界之間衝突的陰影揮之不去，而美國出現了一個有穆斯林背景總統巴拉克·侯賽因·奧巴馬，更增添了這一衝突的詭異色彩。

就當前最為緊迫的利比亞局勢而言，美國兩個航空母艦戰鬥群，應該有能力從軍事上重創卡扎菲政權，美國也可以藉此重新控制利比亞乃至於陷於動盪的大中東，而為此美國必須付出極大的政治、軍事和經濟代價，最終無法像過去那樣控制這個地區，特別是，當一部分中東國家開始移植西方的民主選舉來產生自己的領導人，而這些領導人並非美國所屬意、所培養，則美國的中東對策將陷於更大的困境。大中東地區各國試圖建立不依附於美國的政治和經濟發展模式，是大勢所趨，但其道路必然非常曲折。伊斯蘭極端勢力對西方發動的「聖戰」也將此伏彼起。