

保障公民

近年，中國在非洲、中東等地積極投資和發展援建項目，在這些地區的中國公民人數也急速增加。然而，那些地方一向是社會動盪的「高危區域」，近月北非國家利比亞的政局不穩，引發中國政府安排大規模撤僑行動。究竟外界如何評價今次中國的撤僑行動？其他國家的相關領事保護預警制度又能給中國甚麼啟示？下文將作探討。

■微瀾、戴慶成 亞太國際關係學會

作者簡介 戴慶成：《環球時報》、《青年參考》、《鳳凰周刊》等內地媒體撰稿人，另定期為香港《成報》、內地《天涯論壇》及《美國僑報》撰寫時政評論文章。
微瀾：香港大學社會工作及社會行政學系博士生，不定期在《南方都市報》發表評論文章。



中國透過海陸空3個途徑，順利將滯留利比亞的3萬多名僑民撤離回國。 資料圖片

現代中國 + 全球化

中國大規模撤僑 折射國力壯大

竭盡國家本分 VS 爭奪石油歪論

外界對中國撤僑的行動，大致存在以下的正反意見，現論述如下：

海外同胞臨困境 中央政府即撤僑

近年，由於出境的中國公民數目不斷增多，加上中國企業在境外活動的範圍日益擴大，增加中國公民在海外的權益受侵害的風險。有鑑於此，中央開始加強保護海外的中國公民，包括設立專門的救助應急機制。

2006年4月，所羅門群島首都霍尼亞拉發生騷亂，60多家由華人經營的店舖被焚。由於中國政府與所羅門政府並未建交，中方最後派包機將僑胞從所羅門群島撤至巴布亞新幾內亞，再由國內起飛的包機專程將300多名僑胞接回國。

東帝汶騷亂 首設領事保護處

同年4月，位於東南亞的東帝汶出現大規模騷亂。中國外交部迅速啟動應急機制，包租飛機將243名僑胞、中資機構人員和中國駐東帝汶使館工作人員接回國。同時，中國外交部首次設立領事司領事保護處，專門處理和協調海外公民和法人合法權益的保護工作。2007年，外交部又在原領事保護處的基礎上組建領事保護中心，加強有關工作。

利比亞撤僑 歷來規模最大

今年2月至3月，北非國家利比亞發生內戰，中國政府派出91架次民航包機、12架次軍機、5艘貨輪、1艘護衛艦，租用35架次外國包機、11艘次外籍郵輪和100餘班次客車，撤離在利比亞的35,860名中國公民返國，這是新中國成立以來最大規模的撤離海外中國公民行動。

中國外交部領事司副司長郭少春形容，此次撤僑行動首創4個「第一」，即第一次海陸空聯動，第一次大規模利用民航飛機和僱用他國郵輪，第一次發明設計緊急旅行證件，第一次採用擺渡方式（表二）。

表一：近年中國撤僑事件簿

Table with 3 columns: 時期, 事件, 中國相應行動. Rows include 2006年4月 所羅門騷亂, 2006年4月 東帝汶騷亂, 2006年7月 黎(黎巴嫩)以(以色列)武裝衝突, 2008年1至2月 乍得戰亂, 2010年1月 海地強烈地震, 2010年6月 吉爾吉斯斯坦騷亂, 2011年3月 利比亞內戰.

表二：利比亞撤僑創4個中國「第一」

Table with 2 columns: 第一次採用海陸空聯動, 第一次大規模動用民航飛機, 第一次發明設計緊急旅行證件, 第一次採用擺渡方式. Each row describes a first and its corresponding action.

正面意見

力保僑民安全 展現應有責任

在1998年的印尼排華事件中，由於中國政府堅持不干涉別國內政的外交政策原則，對當地華人並沒有展開積極的撤僑營救行動。近年在伊拉克戰爭期間或南太平洋島國發生動亂時，中國曾經實施撤僑行動，但都沒有動用軍事力量。相隔十多年後，針對利比亞局勢動亂，中國政府展現截然不同的做法，包括通過海陸空三種管道撤離滯留華人，例如中國駐鄰近國家的使館租用大型郵輪、數百輛大客車趕赴利比亞附近海域或邊境分批撤離當地華人。

有學者說，這充分展現中國政府保護僑民在海



中國派包機將原來受困於東帝汶騷亂中的兩百多名同胞接回國。 資料圖片

外合法權益的責任和能力。美國外交關係委員會網站刊登中東問題專家艾略特·阿伯拉姆斯的文章，認為中國堅決保護本國僑民、並派軍艦護航，比美國的「含蓄及謹慎」更像一個「超級大國」。

助別國撤僑 彰大國風範

今年2月，中國政府因應希臘、越南和孟加拉等國的外交部的請求，幫助其國民撤離利比亞。近千名越南和孟加拉的公民借助中國政府租用的希臘客輪「希臘精神」號和「奧林匹克冠軍」號從利比亞撤離。這表明日益崛起的中國，不僅有足夠的財力、軍力等資源保護華人的海外安全，同時還承擔起大國的責任，展示人道主義精神。

負面意見

或被歪曲善意 損和平形象

有人認為，動用軍艦等軍事力量所釋放的訊號非比尋常，有可能令國際社會造成不必要的誤會。事實上，中國近年對非洲的援助力度逐漸加大，雙方的經貿合作關係亦發展迅速。歐美批評中國在掠取大量經濟利益的同時，沒有兼顧當地的環境、民主和人權發展，屬於「經濟殖民」。今次中國動用軍艦介入撤僑行動，有可能被惡意解讀為「中國有能力或有意願出兵利比亞，一旦卡扎菲倒台，中國將會爭奪當地石油」。若這種歪論

被廣傳，有可能損害中國多年來建立的和平崛起形象。

派艦護航 過早暴露海軍實力

前往護航的「徐州隊」導彈護衛艦屬於亞丁灣護航編隊，之前執行過亞丁灣索馬里反海盜的第七批護航任務。此次當局臨時派遣任務，讓其協助3萬多名中國人撤離，向世界空前展示中國的海上遠洋實力。但中國此前從沒有實力把海軍力量投送到距離本土如此遙遠的地方。

有分析指，這種曝光為時過早，因為雖然中國海軍發展很快，但還沒有自己的航空母艦，具備遠洋能力的海上編隊只有7批，現有「家底」不足以維護今天中國本土海域主權和在海外日益擴大的利益，一旦陷入北非亂局，中國海軍將會分身乏術。

反應可更快 拖延救援

有時事評論員指，利比亞並非近期第一個發生動亂的國家，若能估算得更充分，中國政府的反應可更迅速。其次，在當地網路中斷通訊後，中國外交部領事保護中心在很大程度上需要借助網友在網路和微博上發出的求助資訊，確定被困人員的具體位置，再跟進核實情況和提供幫助，拖延救援行動。根據部分獲撤回國的同胞反映，在成功聯繫到中國駐利比亞大使館前，他們更多依靠當地人保護以免受武裝搶劫者的襲擊。



中國早前派出「徐州隊」導彈護衛艦前往利比亞支援撤僑行動。 資料圖片

英美領事保護預警機制特點

所謂撤僑，是指一個國家的政府通過外交手段，把僑居在其他國家的本國公民撤回本國的外交行為。值得注意的是，許多西方國家的政府在處理海外突發事件時，重視防患於未然，作好領事保護預警工作，撤僑只是第二個步驟。有人認為，英美兩國的領事保護預警機制的一些做法，值得中國借鑒。

美國

1.海外安全資訊 發放管道多

美國公民既可利用網絡，也可通過電話、宣傳手冊或海外美國公民組織等，獲得海外安全資訊和旅行建議。例如，美國國務院領事事務局設立專門的領事資訊計劃，為公民提供海外安全資訊並發布旅行警告。

2.設專門機構 服務海外公民

美國國務院外交安全局設有海外安全顧問委員會。該委員會旨在促進全球範圍內的美國企業與美國政府的安全合作。該委員會下設若干的附屬委員會，如安全意識和教育委員會負責研究、培訓和出版物，協助所有在海外旅行和經商的美國公民了解海外安全的資訊；跨國犯罪和恐怖主義委員會負責收集和發布有關跨國犯罪和恐怖主義活動的資訊。

3.開特訓課程 培養安全意識

美國駐外使領館或其他駐外機構的工作人員必須參加一個旨在培養個人安全意識的培訓項目，名為「僱員及其家庭海外安全」，為期4天。

英國

1.FCO網站列百國安全提示

外交及聯邦事務部（Foreign and Commonwealth Office, FCO）提供有關世界上每個國家的旅行建議，並列出超過100個國家的安全提示。FCO在旅行建議中將情況危險的國家分為兩類，一類是反對英國公民以任何理由前往的國家，另一類是在有必要情況下才可前往的國家。

2.出版旅遊刊物 內容豐富

這些出版物介紹世界各國的情況，內容涉及恐怖或犯罪活動、不同方式旅行的安全性、當地風俗習慣、入境要求、有無流行疾病、自然災害等。

3.特設協調員 助海外企業

在海外的英國公司可與英國大使館、英國高級專員公署和總領事館的專門為在海外的英國

企業提供安全資訊服務的協調員聯繫。若與駐外使領館的協調員聯繫有困難，英企可通過該國外交部的全球商業組獲得各駐外使領館的協調員的詳細情況。

4.舉行跨界別活動 宣傳旅行安全

2001年，FCO在全國發起一場大規模的「出發前了解(Know Before You Go)」活動，目的是向國民傳達這樣一個資訊：出國旅行前要登上保險網站和FCO網站，留意當中的安全提示和旅行建議。逾百家旅遊公司和保險公司與外交部簽署活動章程，積極加入宣傳，另外一些電視節目製作專家也參與其中。

延伸閱讀

- 1. 鳳凰衛視，《時事開獎》，2011年2月26日
http://news.ifeng.com/opinion/phjd/sh/detail_2011_02/26/4868365_0.shtml
2. 夏莉萍，《英美領事保護預警機制的特點及對我國的啟示》，《外交評論：外交學院學報》，2006年第一期
3. 《中國領事保護和協助指南》（2008年插圖版），中華人民共和國外交部
http://www.mfa.gov.cn/chn/pds/ziliao/lzs/P020080701420507812012.pdf
4. 《中國外交部：利比亞撤僑創「四個第一」》，2011-03-07
http://paper.wenweipo.com/2011/03/07/CH1103070047.htm
5. 《中國已從利比亞撤出3萬2千國人》，《香港文匯報》，2011-03-02
http://paper.wenweipo.com/2011/03/02/YO1103020014.htm



- 1. 何謂撤僑？
2. 你認為中國今次在利比亞動亂中的撤僑大行動，能否反映國力崛起？為甚麼？
3. 外國在有關方面有何值得中國借鏡的地方？
4. 你認為中國的撤僑行動有何潛在的負面影響？