

深化粵港合作必須確立頂層目標和三大抓手

陳振東 全國政協委員

今年是國家「十二五」規劃的開局之年，「十二五」規劃宏偉目標的實現，需要香港的積極參與，也必將給香港發展帶來新的巨大機遇。在當前全球經濟一體化以及金融風暴的衝擊下，進一步在「一國兩制」的基礎上深化粵港合作，令這一中國國際化和外向型經濟程度最高的地區更好地發揮先鋒作用、視窗作用以及試驗田的作用，顯得尤為迫切。竊以為，我們在加快粵港合作的過程中，必須設立清晰的頂層目標和三個更加得力的抓手，才能更好地明確方向，推動落實。

頂層目標，就是要設法突破行政區劃的束縛，在不影響「一國兩制」方針的大前提下，通過大珠三角城市群的建設和互動，全方位、多領域地推動粵港兩地的協同合作。簡言之，粵港合作的過程，是香港借助珠三角擴大經濟腹地，藉藉服務業的優勢向北開拓，以更好地為整個國家的發展服務。而深圳等城市，則應借力於與香港的聯動發展，共同構建世界級的航運中心、金融中心、商貿中心、資訊中心和其他如設計、會展、電影、高等教育等高端服務業的中心。因此，這個城市群的總體目標，必須看得遠定得高，就是要力爭成為亞太地區的經濟指揮中心和協調樞紐，這一點，是內地任何一個城市群，包括長三角地區都無法勝任的。

粵港合作的形式，是「一國兩制」前提下的要素合作，即人流、物流、資金流、資訊流及技術流的合作，所以必須按照市場經濟的運作方式，遵循國際慣例來進行，在「一國兩制」背景下，如何更好地發揮香港與珠三角各城市間的優勢，進而為今後內地與澳門、台灣等地的合作找到合適道路，是珠三角城市群在「十二五」以至今後更長時期內的重要使命。

平心而論，近十年來，700萬人口的香港面對全球經濟一體化的挑戰，已顯力不從心，狹窄的土地和如此之少的人口總量，早已不足以支撐香港迎擊風浪。但要在過去30年的基礎上進一步深化粵港合作，必須有三個更加得力的抓手。這就是：

解放思想建設前海示範區

「十二五」規劃把深化粵港澳合作納入發展重點之一，提出促進區域經濟發展，並明言會支持香港鞏固和提升國際金融、貿易、航運中心地位，增強產業創新能力，推動經濟社會協調發展。說明深化粵港澳合作，不但已經成為國家的發展戰略，更已從過去致力於產業合作，向共同打造亞太地區最具活力和國際競爭力的城市群轉變；合作領域也已從經貿為主，向經貿、社會、民生合作並重轉變。中央更已經把深圳的前海地區，作為國家現代服務業體制機制的創新區、現代服務業發展的積聚區、香港與內地緊密合作的先導區，以及珠三角地區產業升級的引領區。因此，前



■全國政協委員陳振東

海發展的核心，對於內地而言，是引入香港服務業以至行政管理方面的人才經驗、國際網路，以推動體制機制創新，進而適時適度推向全國。對於香港而言，是進一步爭取賦予港人北上營商創業，拓展高端服務業方面的更全面的、更充分的國民待遇和市場准入。我認為，在粵港合作尤其是港深合作方面，一定要有共贏互惠的精神，僅僅在前海克隆移植香港的中環金融區，並且將香港北上的高端服務業的輻射功能局限在前海一隅，將無法最大限度地發揮香港在國家建設中應有的貢獻和作用，同時也不利於落實國家有關產業轉型，繼續保持香港繁榮穩定的目標。

打造中國以至亞洲最大金融服務平台

以前海合作區建設為契機，全力推動和加快深港金融融合，打造中國以至亞洲最大的金融服務平台。香港雖說早已是國際金融中心，但如果不和內地聯手，必定會在最近美國紐交所和德交所合併這樣的全球金融版圖重新組合的大趨勢中被邊緣化。因此，應率先在前海設立港深兩地合資的證券經營機構，兩地政府要積極研究出相關配套措施，吸引香港金融機構與深圳同業在前海設立合資證券投資諮詢公司。同時要支持具備條件的深圳證券公司在香港設立、收購、參股證券經營機構。並且要積極爭取國家批准在港深兩地交易所引入股票交叉上市，進而考慮兩地交易所相持互持，深化合作以至合併。建議設立港深產業投資

基金，支援內地新興產業加速發展。

此外，國家還可以支持在香港或者前海設立綜合性大宗商品交易所。中國已經成為石油、有色金屬、鐵礦石等大宗商品的第二消費大國，但中國始終沒有成熟的大宗商品交易市場。深港合作建立綜合性商品交易所，可以大大增強中國在大宗商品定價方面的話語權。香港是國際級的商貿和物流航運中心，深圳原油、礦產品、貴金屬等商品的交易量巨大，黃金使用量更佔全國約90%，以實物交易為主導的深圳黃金市場，是中國最大的黃金現貨市場。港深攜手開設大宗商品交易所，有著多方面的先天優勢，對改變我國缺乏大宗商品定價權，只能被動接受外國市場交易價格的局面，大有好處。

建設環珠江口宜居灣區

灣區指環珠江口出海口水域的地區，包括廣州、深圳、珠海、東莞、中山等廣東5市所轄17個區和香港、澳門兩個特別行政區全境，2009年底常住人口約2520萬人，地區生產總值約3萬億元人民幣。

粵港澳三地政府已達成共同編制「灣區計劃」的共識，決心以保護環境資源、保育歷史文化、優化休閒空間為規劃方向，追求綠色低碳理念，共建宜居、便利、高效和服務先進的優質生活圈，造福三地百姓。事實上，「灣區計劃」內的珠三角地區，經過30年的高速發展，已經衍生了一系列如環境污染、土地資源匱乏及文化保育不足等問題，部分地區更出現基建重複浪費、產業惡性競爭等，已經出現嚴重制約彼此發展的勢頭。因此，以灣區的概念來推動區域合作，促進泛珠三角共同發展，是十分必要的嘗試。灣區內還包括了香港地區多家世界級的大學，一流的教育和科研人才，以及成熟高效的市場訊息平台、健全的知識產權保護和交易機制、完善的法律體系和金融服務，而深圳和廣州則擁有充分的產業能力和龐大市場。建設宜居灣區和港深德創新產業園，將綜合發揮三大中心城市不同的優勢，集聚優質產業和高端人才，提高生活品質，改善生活方式，淨化生態環境，通過港深德密切合作，為國家的「十二五」規劃的實現創出更大的貢獻。

給予港人國民待遇 促進人心回歸

香港與內地的進一步融合是大勢所趨，也將使雙方受益。在此大趨勢下，給予港人國民待遇尤為重要，將大大推動香港與內地的融合步伐；對於長期在內地工作的港人，在福利政策上的國民待遇，有助於增強港人對國家的認同感。中央政府有關部門和香港特區政府應就此深入研究，並就相關政策做出協調。



■全國政協委員蔡冠深

香港回歸祖國13年多以來，雖然遭受亞洲金融危機、沙士疫情、全球金融海嘯等嚴重衝擊，但在中央政府的大力支持下，特區政府和各界人士的共同努力下，迅速實現了經濟的強勁復甦和快速發展，繼續保持國際金融、貿易、航運中心的地位。在此過程中，香港社會其中一項明顯的變化，就是港人對自己的國民身份認同與日俱增。

越來越多的香港人認識到：「一國」是香港回歸後的新優勢，是香港未來發展的根基所在；「兩制」不是鴻溝，而是包括「兩制」之間互相借鑒、優勢互補、緊密合作、共同發展。2010年的一項民意調查更顯示，香港新生代對國家充滿信心和自豪感，多達96%中小學生認同「我是中國人」，首次超越「我是香港人」的認同百分比，是香港回歸以來的最高點。

給予港人國民待遇意義深遠

在此基礎上，中央政府可以考慮給予港人國民待遇，此舉有助進一步促進港人人心回歸，具有長遠而重要的意義：

第一，有助於促進香港與內地進一步融合。改革開放以來，香港一直在國家經濟發展進程中扮演積極角色，不僅提供了資金和技術，也將先進管理經驗和先進思想理念帶進內地，為國家改革開放做出重要貢獻。近年來，香港與內地的合作進入新階段，CEPA補充協議的簽訂為香港專業人士進入內地打開了大門，有助於香港將先進的生產性服務業帶進內地，為內地、特別是珠三角產業轉型貢獻力量。香港與內地的進一步融合既是大大勢所趨，也將使雙方受益。在此大趨勢下，給予港人國民待遇尤為重要，將大大推動香港與內地的融合步伐。

第二，有助於增強港人的國家認同感。除投資等商業活動外，在內地工作港人的社會福利配套政策有待進一步完善。在內地的港人往往不能參與當地社會保障體系，因而在醫療、養老、工傷、失業等領域欠缺保障機制。目前，內地極少城市將港人納入社會保障體系，很多在內地就業的港人多數並無醫療、失業保障。去年，我國經濟總量超越日本，躍居世界第二大經濟體。國家的發展舉世矚目，越來越多的港人對國家發展前景充滿信心，願意進入內地發展。對於長期在內地工作的港人，在福利政策上的國民待遇，有助於增強港人對國家的認同感，長遠來說，也會使香港與內地的關係更緊密。

為此，我們建議可以在公共服務、社會保障和投資等方面，以自願選擇為原則，考慮給予港人以國民待遇。同時，亦可考慮讓在內地工作並在內地繳稅的港人，享受同內地居民同等的公共服務和社會福利，並可在自願原則基礎上參加各種社會保障體系，根據相關規定繳納各種費用並享受相應保障。上述建議涉及內地和香港不同政策體系銜接問題，需中央政府有關部門和香港特區政府就此深入研究，就相關政策做出協調。

社民連以孩子作人盾卑鄙

馬彥

活潑天真的孩子，本應離開充滿暴力和烏煙瘴氣的政治之地，以免染污純潔的內心、過早習染政客狡詐和偽善。無奈一場暴力衝擊，卻發生了八歲孩子無辜被胡椒噴霧噴到的意外。八歲童顯然不懂何謂財案，何謂民主自由，何謂公民權利，他去這種地方，顯然有成人指使，成為名副其實的政治犧牲者。由此觀之，香港的社運激進思潮已滲入到兒童群體，這實在是一個社會警號。

保安局局長李少光事後批評家長不應攜小朋友到政治鬥爭的現場，社民連也不應以兒童作為爭權的工具。該名孩子的母親高太，居然對李少光的批評

感到費解和侮辱，她的費解倒令公眾感到莫名其妙。正常成人身處場面混亂的地方都會盡快離開，這是常識，帶兒童遠離現場更是基本反應，一來避免兒童因不懂保護自己而受傷，二來也為免增添當局麻煩，須知「噴霧無眼」。高太竟反指指政府和警察沒有好好保護兒童，還用公民教育作幌子，理直氣壯地聲稱孩子在場沒有錯。公眾不禁要問：難道公民教育非要在危急關頭裡施行不可？孩子們發表意見的形式有很多種，但他們到如此危險的地方，然後又以公民教育為名鼓勵留下，這便是家長的責任了。

中國日報香港版：香港在內地經濟轉型中的獨特作用

香港文匯報訊 《中國日報(香港版)》發表署名蕭平的文章，譯載節錄如下：

今天說說「十二五」規劃給香港帶來的參與國家轉型與發展的機遇。這也體現在兩個方面。一是香港與廣東珠三角的區域合作，二是香港在內地經濟轉型中的獨特作用。

粵港澳合作的目標是：促進區域經濟共同發展，打造更具綜合競爭力的世界級城市群。具體政策有：繼續實施CEPA，落實粵港、粵澳合作框架協議；支持

建設以香港金融體系為龍頭、珠三角城市金融資源和服務為支撐的金融合作區域；打造世界先進製造業和現代服務業基地，構建現代物流經濟圈；支持廣東在對港澳服務業開放中先行先試，逐步拓展到其他地區；加快共建粵港澳優質生活圈；加強珠三角與港澳的交通運輸體系；加強內地與港澳文化、教育等領域交流與合作。

規劃還以專欄形式列出了粵港澳合作的7個重大項目，有港珠澳大橋、廣深港連通專線、港深西部快速

軌道線、蓮塘口岸以及深圳前海開發等，都是拓展香港未來發展空間的重大建設。

港澳加上廣東珠三角9市又稱「大珠三角」，GDP達8000億美元，兩年前超過倫敦，成為僅次於紐約和東京的世界第三大城市圈，其實已屬「世界級」了。「十二五」規劃強調的不僅是「世界級」，而且是「更具綜合競爭力」。俗話說得好，一個好漢三個幫。隨着珠三角區域競爭力整體提升，香港會立足更穩，腹地更廣闊。

至於香港在內地經濟轉型中的獨特作用，主要是指未來5年，內地把大力發展服務業作為調整經濟結構的戰略重點，而服務業正是香港的長項，佔到香港經濟總量的90%，香港可以大顯身手，以高端優勢輻射內地，幫助內地健全和提升服務業，並從中獲得自身的更大發展。

社民連暴民政治禍害社會 以兒童作抗爭引發眾怒

香港文匯報訊 社民連將「反預算案遊行」演變為暴力衝突，示威者更佔領中環要道，堵塞交通，公然觸犯法例，保安局局長李少光強調警方表現十分克制，更批評有人用心智未成熟的小孩做抗辯鬥爭武器。輿論批評，社民連的暴力衝擊行為已違反《交通條例》，警方依法清場拘捕違法示威者合情合理。社民連煽動青年人及小孩參與暴力抗爭，荼毒下一代，對社會風氣造成極壞影響。

香江評論綜述

《成報》社評 暴力衝突 禍害香港

《成報》社評指出，「香港素有『和平示威之都』的美譽，縱使數十萬人上街仍秩序井然。可惜，近年年輕人的示威方式日趨激烈，動輒衝出馬路，衝擊警方防線，強行霸佔路面，嚴重影響交通，令發出正面信息的遊行演變為暴力衝突，實在令人遺憾。」

《明報》社評 警惕別有用心人士藉衝擊火中取栗

《明報》社評認為，「近期遊行、示威，多以警員武力清場結束，檢視幾個場合的情況，有一個共通點，就

是有一批人刻意營造衝擊警隊的場面。若示威者最終就是迫使警方出手維持秩序，則暴力衝突自然難以避免，特別是示威者挾公眾利益行事，則警方更別無選擇，需要果斷處理。香港政治情勢錯綜複雜，不能排除有人欲藉亂象謀取政治利益，實行火中取栗；堅持理性平和的人士和團體，要時刻警惕，以免主辦遊行集會，被別有用心者挾持利用，損害了大多數市民的利益。」

《經濟日報》社評 保護兒童有責 激進行為無益

《經濟日報》社評認為，「激進示威者包括八十後青年，亦有缺乏理性的過失。抗爭要達目的，不能逞一時之快，必要爭取最大量民眾同情、理解與支持，但激進示威者前天的粗暴行徑，只會令大多數市民疏遠、不

認同，如有帶同孩子參與遊行的家長接受訪問時便表示，對遊行變質、激進舉動失望。缺乏民眾支持的粗野示威，只會帶來混亂，甚少創造正面效果。」

《頭條日報》社評 攜子女示威 太不負責任

《頭條日報》社評認為，「示威霸佔馬路，衝突升級已是預期的事，理性的人早就不應帶小童參與，就算已經參與，根本毋須等待警方警告，都應即時帶子女撤離，以免場面一旦失控，小童受到傷害。作為父母，絕對不能把保護子女的責任交託他人。如果帶子女進入險境是無知，不反躬自省，反而顛倒是非，對子女的成長損害更深，因為稚子如白紙一張，見父母所作所為，有樣學樣，習非成是。」

《星島日報》署名文章 激進人士已經失控

《星島日報》刊出齊秀峰文章，指「現時好多示威，連組織者都不能控制現場情況，之前社民連去中聯辦請願，就試過有人衝擊警方防線，搞到連當時的主席黃毓民都要指住搞事者，點名叫『唔好玩嘢』，結果被人反諷叫他『收嘍』」類似這些情況發生，主辦單位只能出來死撐，一時又話警方打壓，一時又話衝擊有理，實情是這些激進分子，根本不受任何人控制。面對失控場面，參加者若然以為去這些示威活動好安全，甚至可以帶小朋友出席，咁就真係完全會錯意！」

■本報記者綜述