



### 山西省黨政領導名單

省委書記、省人大主任：袁純清  
省委副書記、省長：王君  
省政協主席：薛延忠  
省委副書記：金道銘  
副省長：李小鵬(常務)、高建民、牛仁亮、張平、劉維佳、張建欣、任潤厚



# 山西



「十二五」期間，山西將以煤為基礎進行多元發展。圖為潞安煤礦集團煤質油項目。香港文匯報記者任麗傑攝

## 山西省基本情況

- ★ 山西省人口總數：3,410萬
- ★ 山西省土地面積：15,669萬平方公里
- ★ 2010年山西GDP：7,365.74億元，同比增長6%左右
- ★ 2011年全省經濟社會發展的預期指標是：地區生產總值增長12%；全社會固定資產投資增長22%；社會消費品零售總額增長16%；外貿進出口總額增長15%；財政總收入和一般預算收入各增長15%；城鎮居民人均可支配收入和農民人均純收入分別增長10%和10%以上。
- ★ 「十二五」時期經濟社會發展的主要目標是：主要經濟指標實現翻番，地區生產總值年均增長13%，達到17,000億元以上；財政總收入、一般預算收入分別達到3,460億元和1,950億元，全社會固定資產投資完成5萬億元，城鎮化率達到55%左右，城鎮居民人均可支配收入達到3萬元，農民人均純收入超過9,000元。

## 重點投資建設

- ★ 鐵路方面：加快推進中南部鐵路大通道、大西客運專線等項目建設，力爭開工建設大同至張家口、和順至邢台、運城至三門峽等鐵路項目，啟動太原客運專線鐵路前期工作。
- ★ 公路方面：重點抓好高速公路31個在建項目建設，新開工建設11條，確保年內竣工1,000公里，為2012年實現高速公路總里程突破5,000公里堅實基礎；新建改建幹線公路、農村公路2,500公里。
- ★ 機場建設：加快運城、大同機場改擴建，推進五台山、呂梁和臨汾新建機場項目建設。
- ★ 水利方面：全面完成35項應急水源工程建設；加快引黃北幹工程建設，確保今年國慶節前大同、朔州用上黃河水；啟動大水網建設，實施東山調水工程。
- ★ 電力方面：新增發電裝機800萬千瓦，完成1,000千伏晉東南特高壓輸變電擴建工程，推進新一輪農村電網升級改造和智能電網。

## 10年轉型期 再造新山西

山西省政府將轉型期設定為10年。從2011年-2015年，經過5年實踐，初步建立促進資源型經濟轉型的體制機制，鞏固能源基地的戰略地位，初步建立以煤和煤炭加工轉化為基礎，現代煤化工、裝備製造、新材料、文化旅遊和現代物流等多元發展的現代產業體系，新型工業化水平達到60%；到2020年，促進資源型經濟轉型的體制機制基本形成，全國重要能源基地戰略地位全面提升，現代煤化工等非煤產業比重大幅提高，多元化產業體系形成。通過轉型，山西就可以實現由單一煤電「基地」向立體能源「中心」的轉變，處理好經濟和生態的關係，再造一個綠化山西、氣化山西、淨化山西、健康山西。

綠化山西：就是要牢固樹立栽樹就是栽歷史，就是栽人文，就是栽政績的理念。今後十年，確保每年造林400萬畝以上，到2020年使全省森林覆蓋率達到26%以上。

### 減污染物排放 淘汰落後產能

氣化山西：就是充分利用山西豐富的煤層氣、焦爐煤氣、煤製天然氣和過境天然氣等清潔能源，滿足人民群眾生產生活所需。

淨化山西：就是加強節水、節地、節材；大力削減大氣污染物排放量；堅決關閉淘汰落後產能。繼續推進「藍天碧水」工程和汾河流域、太原西山地區等重點地區環境綜合整治。

健康山西：就是以人的健康為中心，大力發展衛生醫藥事業、基層文化事業、健身健康產業，幫助群眾提高生活質量和健康水平。



山西將加大城鎮化進程，建設太原大都市圈。



廣武古長城。

# 煤都抓緊「四化」戰略

# 借線改區東風啟航

「十二五」開局之前，中央給力山西，於2010年12月1日正式批覆設立「山西省國家資源型經濟轉型綜合配套改革試驗區」（以下簡稱綜改區），成為中國設立第九個綜合配套改革試驗區。省長王君在今年的政府工作報告中指出，「十二五」期間，山西將抓住這一重大歷史機遇，充分利用試驗區這個大品牌、大載體、大平台，大力推動全省轉型跨越發展，再造一個新山西。

■香港文匯報記者：吉曉明、張玉蘭、馬宇鳳

東部沿海特區、西部大開發與地處中部的山西都沒有直接關係，曾是重工業基地的山西一度不得不打「東北老工業振興」擦邊球，以圖能借力發展，山西曾自嘲自己不是「東西」。如今，出於對山西困局的破解，以及同類地區同類難題的破解，使得迄今為止，中國面積最大的國家綜合配套改革試驗區在山西起飛。它與浦東新區、濱海新區、武漢城市圈、湖南長株潭城市群、瀋陽經濟區等區域綜改區不同，是首個全省域、全方位、系統性的國家級綜合配套改革試驗區。

### 通過轉型建設中部經濟強省

山西的時代來了，自然會借綜改區的東風，加快轉型跨越發展。正如山西省委書記袁純清所說「山西的優勢在煤，潛力和希望也在煤」，要「以煤為基，以煤興產，以煤興業，多元發展」。根據規劃，「十二五」期間，山西以轉型發展為主線，以超越發展為戰略，以跨越發展為目標，以「四化」（即工業新型化、農業現代化、市域城鎮化、城

鄉生態化）為抓手，將加快提升焦炭、冶金、電力、建材等傳統產業，加快壯大現代煤化工、裝備製造、新型材料、文化旅遊、物流會展、特色食品等優勢產業，加快發展節能環保、生物醫藥、信息網絡、研發設計、新能源等新興產業。通過轉型跨越發展，山西將在建設國家新型能源和工業基地的基礎上，努力建設全國重要的現代製造業基地、中西部現代物流中心和生產性服務業大省，建設中部地區經濟強省和文化強省。

### 「十二五」GDP目標年均增13%

山西省委、省政府初步確立了「十二五」期間經濟社會發展的主要目標：即GDP年均增長13%，「十二五」末GDP總量力爭達到17,000億元，努力實現翻番；財政收支均增長15%，「十二五」末達到3,400億元；全社會固定資產投資年均增長20%，投資總量力爭超過5萬億；工業增長年均超過15%；到「十二五」末城鎮居民可支配收入超過30,000元，農民人均收入超過9,000元。



中煤海洋集團在山陰縣投資建設循環工業園區，圖為亞洲第一長全封閉輸煤專線。

## 享試點優惠政策 綜改區含金量高

山西綜改區的高含金量政策值得所有人期待。首先，全國其他綜合配套改革試驗區已有的一些好經驗、好政策，允山西「優先」進行移植和推廣。中央有關官員表示，山西是中西部地區唯一的財政淨上繳省份，國家正研究制定總體方案，在各個方面將給予必要支持。此外，重慶、成都等地開展的城鄉統籌、兩型社會建設，及西部開發、東北振興等方面的政策，都可以大面積優先向山西綜改區推廣和移植。

其次，國家將允許山西「先行先試」。在制度設計上，「先行先試」權體現在金融、土地、財稅、投資等多方面。具體為煤炭工業可持續發展試點政策、財稅體制改革、煤炭行業資源稅從價徵收試點、完善探礦權市場和資源有償使用機制、深化金融改革、實行城鄉建設用地增減掛鈎政策等方面。具體看來，山西將獲得煤炭工業可持續發展、財政返還、煤層氣開採、舊有煤礦用地審批權等方面的政策優惠。

在煤炭可持續發展方面，山西有望將煤炭可持續發展基金中的30%繼續用於企業轉產和資源城市轉型。按照山西160億元的煤炭可持續發展基金規模來算，這部分資金保守計算將有48億元用於支持山西轉型發展。

### 每年撥付百億轉型發展基金

在財政返還政策方面，山西有望獲得中央每年按照山

西前3年財政上繳的平均數額按比例進行財政轉移支付，中央每年將為山西撥付「轉型發展基金」104億元。在煤層氣開發的氣權方面，山西有望實現「兩權合一、氣隨煤走」。按照山西省政府的規劃，到2015年，山西的煤層氣、天然氣、焦爐煤氣、煤製天然氣供氣總量將達120億立方米。

在土地置換方面，山西有望獲得有採煤沉陷區、廢棄工礦地、劣質土地的審批權和使用權。通過開展土地整理復墾開發工作，實現耕地「佔補平衡」，確保項目建設用地需求。此前建設用地的不足，也是山西轉型路上的一大難題。

### 獲更大審批權 加快辦事效率

此外，山西還將獲得更大權限的項目審批權以及在金融融資政策方面獲得更多便利，為山西轉型發展解開「項目不足」、「融資困難」等兩大難題，助力山西跨越式發展。

據了解，中央將只對山西省轉型試驗區進行整體規劃，而其中的具體項目將由山西省具體負責審批，這將極大地增加山西的自主權利，加快辦事效率，改善投資環境，縮短轉型發展項目審批的時間。

山西有關官員表示，相關政策仍在細化中，具體方案將不期而出，屆時直接通過國務院審批。

## 「一核一圈三群」 推進城鎮化發展

山西省將以太原都市區為核心、區域性中心城市為節點、大縣城和中心鎮為基礎，構建「一核一圈三群」城鎮體系框架，提升城市品味，推動城鎮化進程。「一核」即以太原都市區、晉中市區、清徐縣城、陽曲縣城構成的太原都市區，是全省城鎮體系的組織核心，經濟轉型發展的增長極核。2015年都市區城鎮人口達到400萬。

「一圈」即太原都市圈，是以太原都市區為核心，太原盆地城鎮密集區為主體，輻射陽泉、忻定原、離柳中城鎮組群的都市圈。該區域是省域經濟與社會事業最為發達的核心區域和最為重要的城鎮密集地區。2015年，城鎮人口達到830萬人。

「三群」即以大同、朔州為核心的晉北中部城鎮群，以臨汾、運城為核心的晉南中部城鎮群，以長治、晉城為核心的晉東南中部城鎮群。三個城鎮群是區域經濟發展的核心區域，省域經濟持續增長的重要區域。

### 以「人」字框架構建未來

從地圖上看，「一核一圈三群」城鎮體系框架正好是一個「人」字。太原都市圈是人的胸部，大同、朔州城鎮群是人的頭部，呂梁、陽泉是人的兩臂，臨汾、運城城鎮群和長治、晉城城鎮群分別是人的雙腳。用袁純清的話說，這是一個胸襟廣博、頭朝京津、腳踏中原、手牽東西的大路前進的「人」，這個「人」字的豐富構架與矯健挺立將預示着山西的最終超越與跨越。

按照「一核一圈三群」的佈局，全力支持太原率先發展，在用地保障、園區發展和污染企業搬遷等政策予以傾斜，提升城市綜合承載能力和服務功能，切實增強省會城市的帶動力。加快發展三大城鎮群，推進市域城鎮化，充分發揮區域中心城市和城鎮群的輻射帶動作用，實施「大縣城」戰略和百鎮建設工程，形成城鎮化與工業化、城鎮化與新農村建設良性互動的發展格局。