



經濟強，則新疆興；民生穩，則新疆穩。新疆的問題要以民生破題，靠增長去破解，靠發展去超越，以繁榮為基石，以共富為歸依。

2010年，中央新疆工作座談會和全國援疆工作會議的召開當年，新疆財政就以將七成以上收入用於民生事業的大手筆，為新疆跨越式發展、民生優先定了基調。

■香港文匯報駐新疆記者 應江洪、孫健

這基於新疆新任黨委書記張春賢的治疆之策，張春賢強調：要突出改善民生，着力把創先爭優辦成群眾滿意工程。新疆發展要堅持以人為本、群眾第一、民生優先，把大力推進自治區黨委、政府確定的重大民生工程作為創先爭優活動的重要載體和工作落腳點，加快解決群眾最直、最關心、最緊迫的現實問題。

2010年是新疆的民生之年，在有關改善民生的諸方面政府職能事項中，首當其衝且具有打基礎意義的，是財政上的安排。

新疆維吾爾自治區人民政府黨組成員、財政廳廳長彎海川說，2010年新疆財政一般預算支出累計完成1695億元，其中投向民生的1198億元，重點支持了教育、社會保障、保障性住房、醫療衛生、文化體育事業、環保、交通、社區服務等社會事業的較快發展。

2011年，「十二五」開局之年，意義非凡，新疆黨委、政府將這一年確立為「民生建設年」，新疆財政廳的重要性不言而喻。

據了解，「十二五」時期，新疆財政民生投入佔一般預算支出的比重將進一步提高，預計「十二五」期間一般預算支出累計將達到16500億元，民生支出將達到12000億元，比例在73%左右。到「十二五」末的2015年，民生支出佔地方財政一般預算支出的比重預計能夠達到75%。



■美麗的烏魯木齊全貌

新疆財政廳 民生財政 以人為本



■安居富民工程改造成果顯著



■農牧民在整潔舒適的的財政所裡辦理「一卡通」

謀篇佈局 護航跨越式發展

新疆財政廳嚴格按照中央提出「穩疆興疆，富民固邊」總體戰略方向，切實發揮財政政策和財政資金的引領和導向功能，加速推進新型工業化、農牧業現代化、新型城鎮化進程，大力推進三產服務業、區域協調發展、重點領域和關鍵環節改革進程，加快對內對外開放步伐。

「十二五」時期，預計新疆經濟總體將保持較高的增長速度，今後五年，新疆財政收入努力實現地方財政收入年均增幅22%；新疆財政一般預算收入2015年預計將達1325億元以上；全口徑財政收入2015年預計達到2813億元，年均增長21%。

自治區財政支出安排堅持以人為本、民生優先，按照「保基本、保民生、保重點、壓一般」的原則，調整支出結構，統籌安排資金。保障「三農」、教育、科技、文化、醫療衛生、社會保障和就業、保障性安居工程建設等各項民生支出。保障關係自治區經濟跨越式發展和長治久安的交通、水利、通信、環保、產業聚集園區、節能減排等重大基礎設施項目建設。

「十二五」時期，新疆財政支出年均增長24%以上，2015年自治區財政一般預算支出預計將達4837億元。其中：涉及民生的教育、科技、文化、社會保障、醫療衛生、環境保護、城鄉社區和農林水支出年均增長25%以上，2015年超過2853億元。

新疆維吾爾自治區黨委、人民政府確立2011年為新疆「民生建設年」，堅持「群眾第一、民生優先、基層重要」的理念，同時根據自治區黨委民生建設投入每年不低於當年財政一般預算收入70%的要求，預計今年全區民生建設投入將超過1400億元，實施22項重點民生實事工程，通過實施這些工程，力爭全區民生工作取得新的進展，實現重大突破，讓新疆各族群眾的生活更加幸福。這些民生實事涉及安居富民、定居興牧、住房、社會保障、就業再就業、特殊群體醫療救助、教育保障、物價控制、各族群眾生活質量提升等，涵蓋了與群眾生活息息相關的各個領域。



■寬敞明亮的涉農服務大廳

新疆財政廳將繼續圍繞推進新疆跨越式發展和長治久安，解放思想，科學理財，堅持民生優先，在新疆黨委、人民政府的正確領導下，以更加堅定的信心、更加飽滿的熱情、更加務實的作風，腳踏實地，開拓創新，圓滿完成財政各項工作任務，為確保「穩疆興疆、富民固邊」戰略的實施和新疆到2020年實現全面建設小康社會的奮鬥目標做出新的更大貢獻。

新疆財政廳將繼續圍繞推進新疆跨越式發展和長治久安，解放思想，科學理財，堅持民生優先，在新疆黨委、人民政府的正確領導下，以更加堅定的信心、更加飽滿的熱情、更加務實的作風，腳踏實地，開拓創新，圓滿完成財政各項工作任務，為確保「穩疆興疆、富民固邊」戰略的實施和新疆到2020年實現全面建設小康社會的奮鬥目標做出新的更大貢獻。



■各族小學生在漂亮的校園裡玩耍

開源節流 拓財稅增長之路

剛剛過去的2010年，新疆財政廳在新疆黨委、政府的領導下，大力支持經濟發展，實現財政收入的穩定增長，2010年，新疆財政一般預算收入500.5億元，比2009年(下同)增加111.8億元，增長28.8%。全口徑財政收入1190.7億元，增加307.1億元，增長34.7%；調整財政支出結構，保障和改善民生，2010年，新疆一般預算支出1695億元，增長25.9%，優先保證了「三農」、教育、科技、醫療衛生、社會保障、保障性住房、環境保護等方面的支出需要。

2010年，新疆財政廳圍繞中央和自治區推進新疆跨越式發展和長治久安的任務措施，強化積極財政政策手段，放大財政資金調控作用；促進政府投資拉動。加大預算內固定資產投入；籌集資金建立重大項目前期經費保障機制，支持重要產業、重點領域的重大項目前期和儲備工作；推進優勢資源轉換，加大資金投入力度，開展礦產資源勘查開發整合，支持西電東送、西煤東運、「358地質勘查項目」、新疆深部找礦等重大項目實施，促進石油石化下游產品深加工和煤電煤化工產業發展。

支持節能減排和新興產業發展。完善節能減排和新興產業發展財政扶持政策。設立專項資金支持風電、太陽能光電及煤層氣產業發展。優化資金投向，集中支持淘汰落後產能、公共建築節能、綠色照明推廣等重點領域。

「十一五」時期的五年，在自治區黨委、人民政府的正確領導下，新疆財政廳不斷豐富發展工作思路和舉措，着力促進經濟增長、着力保障和改善民生、着力深化財政管理改革，圓滿完成了「十一五」規劃確定的財政收入年均增長16%的奮鬥目標和主要任務，全口徑財政收入和地方財政支出躍上千億元台階。

「十一五」時期，新疆財政廳財政增收機制不斷健全，財政實力明顯增強，地方一般預算收入由2005年的180.3億元增加到2010年的500.5億元，年均增長22.7%；支出結構不斷優化，財政投入突出向民生傾斜，民生支出由2005年311億元增加到2010年的1198億元。



■新疆財政加大醫療投入。圖為外科ICU護士正在為患者服務。

擴容增量 保民生先行之策



■新建成的新源縣哈拉布拉克鎮財政所

在中央新疆工作座談會上，中共中央總書記胡錦濤特別強調要把改善和保障民生作為一切工作的出發點和落腳點。

新疆財政廳採取多種有效措施，不斷加大社會事業投入，集中財力支持和保障民生事業發展。全力支持完善社會保障體系、就業促進體系，支持完善醫療衛生服務體系，促進教育事業發展，加快推進城鄉安居房建設，保障「安居富民」和「定居興牧」工程順利實施。

全力支持完善社會保障體系。提高各類人員收入，積極推進就業工作，全區各級財政安排促進就業資金22.13億元，促進了全區就業工作順利開展，並制定了提高就業資金支付標準等一系列扶持政策；企業退休人員基本養老金連續6年提標。擴大新型農村社會養老保險覆蓋面，使全區新農保試點縣達到56個，覆蓋全區60%左右的農業人口；提高城鄉居民最低生活保障水平，86.1萬名城市低保對象月人均補助水平提高50元，129.9萬名農村低保對象月人均補助水平提高10元。

在支持醫療衛生方面。新疆財政廳安排資金16.9億元，將新農合和城鎮居民醫療保險政府補助標準提高到每人每年120元，保障了全區1019萬參保農民和305萬城鎮參保居民基本醫療待遇。順利實施國家基本藥物制度，建立了基本藥物零差率財政補助和基本醫療保險基金共同補償的多渠道補償機制，享有基本醫療保障的人數達到1576萬人。

始終支持教育事業優先發展。2010

年，教育投入307.2億元，比2009年增加67.1億元，增長28%。安排資金19.7億元，為全疆240萬中小學生提供了免費教科書，為29.9萬農村家庭貧困寄宿生補助了生活費。安排資金6億元，對喀什、和田等七地州九縣市27.6萬名學前「雙語」幼兒園在園幼兒每人每年發放了伙食補助和免費讀本補助，對5385名學前「雙語」教師每人每年發放9600元的工資和4500元的基本養老、醫療和失業保險。安排資金6.3億元，幫助高校償還部分債務。安排資金1.6億元，積極支持自治區職業學校建設。

新疆財政廳積極落實強農惠農政策，支持社會主義新農村建設。投入支農資金219.5億元，比上年增長11.5%。實施「安居富民」和「定居興牧」工程，整合各類資金24.5億元，完成5.7萬戶農村困難家庭建房和11.3萬戶牧民定居房。支持發展現代農業，投入17.4億元，支持森林、草原生態保護與建設工程，投入12億元，支持農田水利建設，發展節水農業，新增高節水灌溉面積380萬畝。投入6.2億元，支持農業特色產業發展。安排資金41.9億元，用於糧食直補等涉農補貼。撥付農業保險財政補貼資金3.4億元，擴大農業保險規模，增加農業保險品種。安排6.8億元農業綜合開發資金，實施中低產田改造等項目。安排扶貧資金18.6億元，重點支持整村推進、產業扶貧和貧困戶勞動力轉移培訓工作，改善貧困地區生產生活條件。安排資金1.4億元，將村級公益事業建設「一事一議」財政獎補試點範圍擴大到67個縣市近2千個村，惠及農牧民近320萬人。

一系列重大民生工程的實施，極大提振了新疆各族幹部群眾的信心，激發新疆各族人民建設美好家園的凝聚力和向心力。