

# 「十二五」規劃與香港發展

## ——在十一屆全國人大四次會議香港代表團討論時的發言

香港文匯報訊 中央政府駐香港特別行政區聯絡辦公室主任彭清華昨日出席人大香港團討論時作了重要發言。發言全文如下：

### 中央政府駐香港特區聯絡辦公室主任 彭清華

### 一、規劃關於港澳台闡述有里程碑意義

我完全贊同溫總理的《政府工作報告》。《報告》全面總結「十一五」建設成就，展望「十二五」宏偉前景，堅持以人為本，注重科學發展，強調全面改善人民生活，着力解決我國經濟轉型和社會發展中的突出問題，是一個求真務實、開拓進取、催人奮進的報告，對於做好今年各項工作，為「十二五」開好局、起好步，具有重要的指導意義。

《國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要（草案）》全面貫徹中共十七屆五中全會精神，準確把握國內外形勢新變化新特點，以科學發展為主題，以加快轉變經濟發展方式為主線，提出今後五年國家經濟社會發展的主要目標和一系列新思路新舉措，注重發展成果惠及全體人民，充分體現了我國經濟社會發展新階段的時代要求。未雨綢繆，方能運籌帷幄。《綱要》是國家發展的宏偉藍圖，是全國各族人民共同的行動綱領，是政府履行職責的重要依據，必將對「十二五」時期以至更長時期我國經濟社會發展產生深遠影響。

《綱要》關於港澳台的闡述，具有里程碑的意義，突出體現在三個方面。一是站在建設中華民族共同家園的戰略高度，將涉及港澳台的內容獨立成篇，體現了國家戰略規劃的完整性，對於增強中華民族凝聚力，具有重大的現實意義和深遠的歷史意義。二是第一次將涉及港澳的內容在國家五年規劃中單獨列為一章，篇幅大幅增加，內容更加系統、具體和有針對性，充分表明中央對港澳的關心和對港澳參與國家發展的期望。三是進一步明確了香港在國家整體發展中的地位和作用，其中關於支持香港發展成為離岸人民幣業務中心和國際資產管理中心，支持香港發展高價值貨物存貨管理及區域分銷中心，增強香港國際金融中心的全球影響力，支持香港發展六大優勢產業，提高內地與香港合作的機制化水準等內容，為香港的發展提供了戰略指引，將會有力地促進兩地的交流合作和香港的繁榮發展，為「一國兩制」的貫徹落實奠定更加堅實的基礎。

習近平副主席昨天參加香港代表團審議時，深刻解讀了《綱要》給香港帶來的寶貴機遇和發展空間，希望特區政府和社會各界抓住機遇，乘勢而上，開拓進取，奮發有為，與祖國內地一道，開創

共同發展、互利共贏的新局面，這充分體現了中央對香港的高度重視和殷切期望。「兩會」之後，有必要在香港大力宣傳「十二五」規劃，讓香港同胞充分了解未來五年國家經濟社會發展的宏偉藍圖，了解香港在國家發展中的地位和作用，使香港同胞在中華民族偉大復興的歷史進程中，與內地人民攜手奮進，共享偉大祖國的尊嚴與榮耀。

### 二、規劃對香港定位是兩地經濟融合的必然選擇

與以往的五年規劃相比，「十二五」規劃對香港的表述更全面、更系統、更充實、更明確。為什麼有這個變化？我認為可以從兩個方面來看。

首先，「十二五」規劃有關香港的闡述，體現了新中國成立以來，中央一以貫之的一個重大戰略思想，就是努力保持香港的繁榮穩定，並利用香港的特殊地位和優勢，為國家建設和發展服務。

早在全國解放前，中共中央就開始考慮對香港實行特殊政策，發揮香港的特殊作用。解放大軍南下時，勒馬深圳河畔，停止向只有一河之隔的香港進軍。隨後，中央又提出對香港「長期打算，充分利用」的方針，即在相當長的時期內不收回香港，並利用香港的特殊條件和價值，為國家的經濟建設和外交戰略服務。為體現對香港同胞的關懷，國家長期以優惠價格大量向香港供應食品、淡水、日用品、燃料、工業原料和半成品等，即使在上世紀60年代初經濟極端困難時期以及「文革」動盪中也未曾中斷，為香港的繁榮發展提供了基本的保障。

改革開放後，中央提出「一國兩制」偉大構想，制定了基本法，確定香港繼續保持資本主義制度。2005年，中共十六屆四中全會提出，「保持香港、澳門長期繁榮穩定是黨在新形勢下治國理政面臨的嶄新課題。」2007年十七大進一步表述為「重大課題」。從「嶄新課題」到「重大課題」，都體現了香港在國家整體發展戰略中的重要地位和作用，體現了中央對保持香港繁榮穩定的高度重視。

其次，在「十二五」規劃中明確香港在國家發展全局中的地位和作用，有着深刻的時代背景，是香港自身發展需要及兩地經濟融合的必然選擇。

從國家規劃的層面推動中央關於香港的戰略思想的實施，需要具備政治、社會和經濟上的條件。1997年香港回歸祖國，政治條件具備

了，但社會和經濟條件還有待成熟。所以，國家制定「十五」、「十一五」規劃時，對香港的表述較為簡單。這次制定「十二五」規劃，社會和經濟環境發生了很大變化，在國家規劃中對香港的地位和作用加以充分表述的主觀條件基本具備了。

從社會條件看。回歸初期，香港社會對內地還有許多疑慮，有人認為國家規劃與香港沒多大關係，甚至害怕納入國家規劃會影響「一國兩制」、「港人治港」、高度自治，影響香港的自由市場經濟。經過近14年「一國兩制」實踐，港人的認識發生了重大變化。特別是經歷了兩次金融危機和SARS等風風雨雨，廣大香港同胞日益認識到香港與祖國唇齒相依的關係，認識到自己是國家建設的參與者、受益者，而不是旁觀者，加強與內地的經濟合作成為香港社會主流民意。在國家編制「十二五」規劃過程中，特區政府和社會各界表現了前所未有的關注和熱情。去年1月，立法會通過「積極參與國家『十二五』規劃」的議案，5月又通過「積極執行《粵港合作框架協定》」的議案。這說明香港社會對國家的認同感和加強與內地合作的意願日益增強。「十二五」規劃關於香港的篇章，體現了中央政府對香港社會民意的尊重和採納。

從經濟條件看。回歸以來，兩地的區域合作加速發展，經濟融合大勢所趨。尤其是實行「自由行」並不斷擴大，CEPA及其7個補充協定、《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要》和《粵港合作框架協定》的陸續簽署和實施，兩地大型跨境基建項目加快推進，以及香港人民幣業務不斷拓展，香港與內地的經濟關聯度大幅提高，香港不可能游離於國家發展大局之外孤立地謀求自身的發展。《綱要》順應了這一時代需要，反映了兩地經濟融合的必然要求。

### 三、將中央的支持轉化為香港發展動力

「十二五」規劃從國家整體戰略的高度，提出了一系列支持香港發展的重要舉措。同時又堅持「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的方針，嚴格按照基本法辦事，支持香港經濟發展又不取代特區政府的職能。香港經濟的發展戰略、發展方向和發展重點，要由香港自己來決定。特區政府可以利用國家編制和實施「十二五」規劃的契機，進一步思考和制定香港未來發展戰略並付諸實施，使香港在參與和推動國家發展中實現自身的更大發展。在這方面，我結合審議《綱要》，談幾點看法。

一是利用香港國際金融、貿易、航運中心的地位，在國家對外開放中發揮平台作用。

《綱要》明確提出，要「繼續支持香港發展金融、航運、物流、旅遊、專業服務、資訊以及其他高增值服務業，支持香港發展成為離岸人民幣業務中心和國際資產管理中心，支持香港發展高價值貨物存貨管理及區域分銷中心，鞏固和提升香港國際金融、貿易、航運中心的地位，增強金融中心的全球影響力」。這將有利於鞏固提升香港的競爭優勢，使香港能夠繼續擔當國家擴大對外開放的橋樑，在國家實施「引進來」、「走出去」戰略以及優化外貿結構、參與全球

經濟治理和區域合作中發揮重要作用。特別是利用建設人民幣離岸中心的契機，為內地金融市場的逐步開放和人民幣國際化進程提供過渡，為國家整體金融實力提升做出貢獻。在這一過程中，香港金融中心的地位將進一步鞏固和提升，全球影響力將進一步增強。

二是利用香港現代服務業的領先優勢，在國家加快經濟發展方式轉變中發揮助推作用。

「十二五」期間，國家將把推動服務業大發展作為調整經濟結構的戰略重點，特別是要推動特大城市形成以服務經濟為主的產業結構。《綱要》明確提出要「支援香港環保、醫療服務、教育服務、檢測和認證、創新科技、文化創意等優勢產業發展，拓展合作領域和服務範圍」。國家產業結構的調整和對香港培育新興產業的支持，給香港服務業的進一步發展提供了新的動力。香港服務業產值佔經濟總量的90%以上，從事服務業的機構和人才眾多，可以運用這一優勢，不斷擴大服務業的輻射範圍，與內地對接，在促進國家產業升級和結構優化中尋求新的發展空間。

三是利用香港的區位優勢，在粵港澳區域經濟合作中發揮引領作用。粵港澳區域合作是國家區域發展戰略的重要內容。

《綱要》明確提出要「深化粵港澳合作，落實粵港、粵澳合作框架協定，促進區域經濟共同發展，打造更具綜合競爭力的世界級城市群」。特別提出「支持建設以香港金融體系為龍頭、珠三角城市金融資源和服務為支撐的金融合作區域，打造世界先進製造業和現代服務業基地，構建現代流通經濟圈」、「共建粵港澳優質生活圈」。包括港澳在內的珠三角地區去年GDP總值達到8,000億美元左右，超過倫敦，僅次於紐約、東京成為世界第三大都市圈。目前，粵港澳合作已經有了一系列制度化安排。「十二五」規劃把這些制度安排在國家發展戰略的層面上確立下來，將會有力地推動粵港澳合作的深化，提升區域整體競爭力。在這一過程中，香港應當憑藉既有優勢，擔當引領角色。

另外，在國家全面建設小康社會的關鍵時期，香港還可以運用在社會管理方面的一些成功經驗，為內地提供借鑒。《綱要》強調要加強和創新社會管理。香港作為一個現代化、國際化的大都市，社會管理機制比較健全，社會保障和社會服務較為完善。改革開放30多年來，香港在國家招商引資等方面和建立健全社會主義市場經濟體制進程中發揮了重要作用。隨着「十二五」規劃的實施，國家進入新的發展階段，香港在社會管理方面的一些成功經驗和做法可以更多地為內地所借鑒，在國家加強社會建設中發揮積極作用。

「十二五」開局在即，作為人大代表，審議好《綱要》是我們的神聖使命。我們要按照習副主席參加香港代表團審議時提出的要求，充分認識國家規劃與香港發展的關係，深入思考和準確把握「十二五」規劃給香港帶來的新機遇，積極建言獻策。相信香港一定能夠借國家「十二五」東風，將中央的支持轉化為發展的動力，創造新的輝煌。

（註：內文插題為編者所加）

