

「十二五」着力解決社會不平衡

發改委析5亮點 體現擴大內需導向 堅持民生優先

■中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席胡錦濤參加全國人大西藏代表團的審議。圖為胡錦濤與代表們親切交談。 新華社



■中共中央政治局常委、國務院總理溫家寶昨日參加全國人大甘肅省代表團的審議。 中新社

香港文匯報訊（兩會記者組 北京報導）十一屆全國人大四次會議昨日在北京舉行新聞發佈會，國家發改委主任張平詳細講述「十二五」規劃中有關經濟發展方面的特點和亮點。他表示，當中最大的亮點就是民生優先；此外，「十二五」規劃亦突出了5大特點，解決社會不平衡等問題。



張平表示，「十二五」規劃綱要的一個突出的亮點就是民生優先，保障和改善民生。他表示，從收入分配、社會保障、公共服務體系的建設、醫療、教育、住房等諸多方面，在「十二五」規劃裡都做了考慮，希望通過「十二五」的努力，能夠進一步的扭轉現在收入分配上的一些差距，能夠使得群眾的收入有一個較快的增長。



■國家發改委主任張平（中）、副主任朱之鑫（右）和徐憲平。

張平強調，在編制「十二五」規劃的時候，針對社會存在的不平衡、不協調、不可持續的一些問題，發改委做了深入的研究，希望在改革開放和發展的進程中解決這些矛盾。這恰恰構成了「十二五」規劃的特點，這個特點主要表現在幾個方面：第一，「十二五」規劃綱要堅持了以科學發展為主題，以加快轉變經濟發展方式為主線。他說，在確定發展指標的時候，發改委尤其是把以人為本、可持續發展放在了一個突出的位置，他覺得這是「最突出的一個特點。」

力求做到長短結合

第二，力求做到長短結合。張平解釋說，五年規劃是一個中期的規劃，所謂「短」，我們要應對國際金融危機的衝擊，國際金融危機還沒有過去，雖然全球的經濟出現了緩慢的復甦，但還是在危機的陰影或者是危機的泥潭中艱難地跋涉，所以我們還要搞好和我們應對國際金融危機提出的各項政策、舉措的銜接，以鞏固和擴大應對國際金融危機的成果。

所謂「長」，我們就要圍繞到2020年實現全面建設小康社會的目標來編制「十二五」規劃，也就是說經過「十二五」的努力，為到2020年全面建設小康社會目標的實現打下具有決定性意義的基礎。所以我們力求在規劃中做到五年與十年、當前與長遠相結合。

讓各族人民共享改革成果

第三，在規劃中盡量要體現擴大內需的導向。張平強調：轉變經濟發展方式，其中一個重要的方面就是要調整需求結構。「我們要把擴大內需作為一個長期的方針，作為我們發展的基本立足點，所以在「十二五」規劃中對這些方面建立擴大內需，特別是消費需求的長效機制是一個重點。」

第四，堅持了民生優先的原則。張平認為，這是一個值得向世人宣示的特點。他說：「我們就是要讓全國各族人民能夠共享改革發展的成果，要把保障和改善民生放在更加突出的位置。如果說我們過去的五年規劃比較注重增長的話，那麼我們這一個五年規劃更加突出了民生的保障和改善。」他指出，在收入分配的問題上、在就業的問題上、在提供公共服務的問題上，在醫療、教育、社會保障等諸多方面，「十二五」規劃都提出了明確的目標和具體的要求。

第五，要繼續深化改革。把改革作為經濟發展的動力，作為加快轉變經濟發展方式的動力。

今年經濟社會發展9任務

1. 堅持擴大內需特別是消費需求戰略，保持經濟平穩較快發展。
2. 強化價格調控監管，保持物價總水平基本穩定。
3. 進一步做好「三農」工作，鞏固農業農村發展和農民增收的基礎。
4. 加快產業結構調整，着力提高核心競爭力。
5. 優化區域發展格局，提高發展的協調性和城鎮化水平。
6. 堅持不懈地推進節能減排，加強生態文明建設。
7. 着力保障和改善民生，建立健全基本公共服務體系和社會管理機制。
8. 加大改革攻堅力度，增強經濟社會發展的動力和活力。
9. 堅持實施互利共贏開放戰略，拓展國際經濟合作空間。

中新社

規劃廣納民意 非一家之言

香港文匯報訊（兩會記者組 羅洪嘯 北京報導）在介紹「十二五」規劃綱要制定過程時，國家發改委主任張平指出，國家發改委只是「十二五」規劃制定工作的牽頭部門，在規劃制定過程中，國家發改委收到各方建議64,700多份，社會各界廣泛參與。據了解，發展生物質能、加快殘疾人事業的發展、推進收入分配改革和優先發展公共交通等章節內容的充實均源自民眾提出的意見。

整個規劃分三階段

國家發改委副主任徐憲平說，中央從一開始就強調規劃編制過程要成為一個聽取民意、集中民智、凝聚民心的過程，增強規劃編制的開放度和透明度。整個規劃編制主要是分為三個階段：第一階段是基本思路研究階段，社會上70家研究機構參與後形成了500萬字的研究報告。在此基礎上，向國務院提交了「十二五」規劃綱要的基本思路的文稿。

第二個階段是從去年4月份開始，歷時半年制定了中共中央關於國民經濟和社會發展第十二個五年規劃的建議，這個建議提出了「十二五」時期經濟社會發展的指導思想、主要目標、戰略任務和重大舉措。

第三階段是國務院成立了12個部門參加的規劃綱要起草小組來編制「十二五」規劃綱要。在收到的64,700多份建議中，山東濱州一個叫孫東的盲人寫了整整6頁紙的盲文信件，就發展盲人教育、建設盲人網站提出了建議。機械科技研究總院的77歲退休人員張鴻博，身患癌症，在經過6次化療後，還給國家發改委寫了4萬字之關於收入分配的建議。「他們的這片赤子之心非常令我們感動，也激勵我們把規劃綱要做好，要能夠更好地反映民眾意願。」

糧食庫存充裕 有能力穩物價



■記者們就「十二五」規劃綱要問題，爭相舉手向國家發改委負責人提問。 新華社

香港文匯報訊（兩會記者組 北京報導）國家發改委主任張平昨日在談到物價問題時說：「對於今年的物價趨勢，我可以比較有信心地說，我們還是有條件、有能力保持物價總水平的基本穩定。」

張平表示，中國採取了一系列措施抑制物價過快上漲，包括發展生產、搞好市場調控、增加供給、加強市場監管、維護市場秩序和價格秩序，同時對低收入群眾給予一定的生活補貼。這些措施收到了成效。

張平說，上周六溫家寶總理作了政府工作報告，在今年的10項重點工作中，保持價格總水平的基本穩定被列為第一條，這是多年來沒有的。從宏觀調控目標到經濟政策，都要圍繞保持價格總水平基本穩定展開。

通脹風險決不輕心

他表示，從客觀條件來看，中國有能力保持價格總水平的基本穩定。中國的大多數工業品都是供大於求，重要的商品、生產資料總體上供給比較充裕。中國的糧食庫存是充裕的，為保持價格總水平基本穩定奠定了比較雄厚的物質基礎。

「當然，我們也意識到物價上漲的壓力，物價上漲還有很大的風險，所以我們決不可掉以輕心。」張平說，在實際工作中，要採取一系列措施，包括：大力發展農業生產，尤其是糧食生產；搞好儲備吞吐的調控；做好流通環節工作，尤其是對於蔬菜；加強市場監管，維持正常的市場秩序和價格秩序；控制好流動性，合理地控制信貸規模、貨幣供應量，創造穩定價格的貨幣條件。

拉閘限電不妥當 發改委檢討

香港文匯報訊（兩會記者組 羅洪嘯 北京報導）國家發改委主任張平強調，為了完成「十二五」的目標，有一些地方採取了一些過激的行為，甚至是拉閘限電，這不是我們的初衷，這種做法也不妥當。

「我也如實地向社會、向記者朋友做出檢討，因為在這些方面，關於能源消耗強度的下降、污染物減排，我們是第一次在『十一五』規劃中作為約束性指標，所以我們還缺乏經驗。」張平說，發改委作為具體負責這項工作的主管部門，工作上確實還有很多失誤的地方，在工作的指導上也有一些不妥當的地方。對於拉閘限電，我們發現以後，也及時做出安排，制止這樣的情況。

他同時指出，這樣一些做法在一些地方發生，也說明全社會對節能減排給予了高度重視，表明了中國政府的決心。「當然，工作中我們一定不能再生類似的失誤。」

未來5年 保障房覆蓋率20%

香港文匯報訊（兩會記者組 北京報導）國家發改委副主任徐憲平昨日在十一屆全國人大四次會議的記者會上表示，未來5年，中國將建設3,600萬套保障性住房，今年1,000萬套，明年1,000萬套，後三年1,600萬套，使保障性住房的覆蓋率達到20%。

他指，「十二五」規劃綱要明確提出，對城鎮

低收入住房困難家庭要提供廉租房，實行廉租房制度；對城鎮收入中等偏下住房困難家庭，要提供公共租賃住房保障；對中高收入家庭，將實行租賃和購買相結合的商品房制度。

徐憲平說，「十二五」規劃從編制一開始，就把保障和改善民生作為整個規劃的出發點和落腳點，第八篇「改善民生，建立健全基本公共服務

體系」，是規劃綱要中篇幅最長的，也是內容最豐富、措施最具體的。

他表示，規劃綱要首次提出建立健全基本公共服務體系，明確了「十二五」期間基本公共服務體系的範圍和重點，有9個方面：公共教育、就業服務、社會保障、醫療衛生、人口計生、公共文化、基礎設施、住房保障、環境保護。「不管你生活在東部，還是生活在西部，不管你居住在農村還是城市，政府都要提供同樣水平的公共服務。」

他說，經過30多年的改革開放，中國已經建立了社會主義市場經濟體制，但還不夠完善。在前進的過程

2020年完善市場經濟體制

香港文匯報訊（兩會記者組 北京報導）國家發改委主任張平昨日表示，中國將爭取到2020年建立起比較完善的社會主義市場經濟體制。

他說，經過30多年的改革開放，中國已經建立了社會主義市場經濟體制，但還不夠完善。在前進的過程

中，有一些深層次的體制性、結構性矛盾需要繼續克服，而且伴隨著前進的步伐，出現了一些新情況，解決這些問題還需要繼續深化改革。

「我們還是要繼續深化改革，把改革作為經濟發展的動力，作為加快轉變經濟發展方式的動力。」張平說。

花絮 張平自我評價：「不太滿意」

香港文匯報訊（兩會記者組 羅洪嘯 北京報導）在記者會上，按照規定，一個記者原則上只能提一個問題，但一位記者提出的第二個有關張平如何評價自己掌舵發改委以來工作的問題，卻出乎意料地得到了張平的回應。

張平回答時坦言，「這個問題不太好回答」。「至於我個人，我說兩句話：第一，我是盡力的；第二，我對自己還不太滿意，有許多工作盡力地去做，但做的還不是那麼盡如人意，甚至還有許多失誤的地方。」張平說：「你今天提這個問題，也進一步地提醒我，要如履薄冰、盡職盡責把工作做好。」