

改善民生貫穿十二五綱要

力推綠色發展 增國際金融話語權



人大代表們在會上聚精會神地閱讀「十二五」規劃綱要(草案)。

法新社

香港文匯報訊(兩會記者組 周逸 北京報道)「十二五」規劃綱要(草案)5日正式提請十一屆全國人大四次會議審查討論。這份長達118頁的草案文本,針對國內外最新形勢,傳遞出大力改善民生、綠色發展、增加國際經濟金融話語權及建設中華民族共同家園的四大全新亮點。其中,「建設中華民族共同家園」的表述首次提出,引起了兩岸三地官民的高度關注。

民生行動計劃10條

- 1 擴大城鄉就業規模。城鎮年新增就業900萬人,年均轉移農業勞動力800萬人。
- 2 提高最低工資標準。最低工資標準年均增長13%以上。
- 3 提高養老保障水準。城鎮參加基本養老保險人數新增1億人。提高基礎養老金水準。
- 4 提高醫療保障水準。城鎮三項基本醫療保險參保人數新增6,000萬以上,醫保基金支付水準提高到70%以上。
- 5 提高城鄉低保標準。城鎮居民最低生活保障標準年均增長10%以上。
- 6 減少農村貧困人口數量。加大扶貧投入,顯著減少貧困人口數量。
- 7 減輕居民稅收負擔。「十二五」前期提高個人所得稅工資薪金所得費用扣除標準,合理調整個人所得稅稅率結構。
- 8 實施城鎮保障性安居工程。建設城鎮保障性住房和棚戶區改造住房3,600萬套(戶),全國保障性住房覆蓋面達到20%左右。
- 9 完善就業和社會保障服務體系。推行社會保障一卡通,發放數量8億張,覆蓋60%人口。
- 10 增加國有資本收益用於民生支出。逐步提高國有資本收益上交比例,新增部分主要用於民生支出。

新華社

「十二五」規劃綱要主要目標

- ★ 經濟平穩較快發展。包括:國內生產總值年均增長7%、失業率控制在5%以內。
- ★ 科技教育水準明顯提升。包括:9年義務教育鞏固率93%、研究經費支出佔GDP2.2%。
- ★ 資源節約環境保護成效顯著。包括:能耗降16%、碳排放降17%。
- ★ 人民生活持續改善。包括:城鎮人均收入增7%以上、農村社保全覆蓋。
- ★ 社會建設明顯加強。包括:法制更健全、人民權益獲保障。
- ★ 改革開放不斷深化。包括:財稅金融、壟斷行業等改革得明顯進展。
- ★ 政府職能加快轉變。包括:對外開放廣度和深度不斷拓展。

新華社

謂貫穿首尾,不僅篇幅大大增加,內容亦極具突破性。在「建立健全基本公共服務體系」的篇章中,首次明確了基本公共服務的範圍和重點。首次把社會管理單獨成篇,提出創新社會管理體制和機制,加強社會管理能力建設的要求。「提高住房保障水準」及「合理調整收入分配關係」的部分亦首次獨立成章。國家發展和改革委發展規劃司司長、「十二五」規劃綱要主要起草人之一李守信說:「這三個首次,表明了國家把保障和改善民生放在了更加突出的重要位置。」

此外,相比「十一五」規劃,經濟增長預期指標從年均增長7.5%下調為7%;居民收入預期指標則從年均實際增長5%提高為7%以上。一降一升,尤其引人注目。規劃明確提出,收入增速不低於經濟增速,在實施中要努力實現和經濟發展同步。

GDP增速指標消失

與此同時,GDP增速指標從規劃綱要中徹底消失,意味著中國經濟發展將不再一味追求速度,而轉向更加重視居民收入的提高。

「十二五」規劃還通過指標調整,突出了綠色發展的理念。綱要中新增的4個約束性指標中,2個與可持續問題相關。分別為單位GDP二氧化碳排放降低17%、非化石能源佔一次能源消費比重提高3.1個百分點。相比「十一五」規劃,綱要還對3個約束性指標進行了豐富,其中2個亦涉及環境保護問題,分別為主要污染物排放指標中增加了氮氣和氮氧化物,森林覆蓋率指標中增加了森林蓄積量。

清華大學國情研究中心主任、國家發展規劃專家委員會委員胡鞍鋼說,「十二五」規劃既是民生規劃,又是綠色規劃。首次將深化資源型產品價格和環保收費改革作為五年規劃改革攻堅方向,體現中國積極應對生態環境與氣候變化挑戰的決心。

參與全球經濟治理

規劃亦首次明確提出中國人要求「積極參與全球經濟治理」的意願,並用一整章對此進行詳細闡述,凸顯大國責任和中國追求和平崛起的雄心。相比「十一五」規劃,綱要更明確地提出要推動國際經濟體系改革及國際金融體系改革的目標。實現手段包括:積極參與20國集團等全球經濟治理機制合作,積極參與國際規則和標準的修訂制定,加強與主要經濟體宏觀經濟政策協調等。

中國人民銀行副行長易綱表示,這意味著「十二五」時期,中國將進一步提高在國際金融事務中的話語權和影響力。

相較「十一五」規劃將港澳的內容設置在「健全規劃管理體制」章節下的做法,「十二五」規劃中港澳的地位明顯提升,港澳發展及兩岸關係均獨立成章,內容大大豐富。並由「深化合作,建設中華民族共同家園」的總篇章為引領,凸顯了海峽兩岸從對峙走向緩和,從對抗走向融合的喜人變化。

胡鞍鋼認為,「建設中華民族共同家園」這一全新提法是一種美好心願,亦契合時代主題。有助推進「一國兩制」實踐及祖國和平統一大業,對於中華振興,造福兩岸三地,均有十分重要的意義。

「十一五」、「十二五」部分指標對比

	十一五	十二五
國內生產總值(年均增長%)	7.5	7 (預期性)
人均國內生產總值(年均增長%)	6.6	無
服務業增加值比重(年均增長%)	[3]*	[4] (預期性)
城鎮化率(年均增長%)	[4]	[4] (預期性)
全國總人口(年均增長)	<8‰	<7.2‰ (約束性)
污染物排放量減少(年均增長%)	二氧化碳[10] 化學需氧量[10]	二氧化碳[8] 化學需氧量[8] (約束性)
耕地保有量(年均增長%)	-0.3	[0] (約束性)
城鎮居民人均可支配收入(年均增長%)	5	>7 (預期性)
農村居民人均純收入(年均增長%)	5	>7 (預期性)
城鎮登記失業率(年均增長%)	5	<5 (預期性)
城鎮新增就業人數(萬人)	4500	4500 (預期性)
城鎮保障性安居工程建設(萬套)	無	3600 (約束性)

*[]內為5年內累計數
香港文匯報記者整理

比對前一個5年計劃,新的發展大綱從形式到內容都有明顯變化。形式上,首次運用彩圖勾勒「十二五」全新佈局,展現「農業戰略格局」、「快速公路網」、「城市化戰略格局」、「生態安全戰略格局」的空間分佈;又以22個專欄,清晰羅列包括農業生產、綠色發展、新興產業、改善民生等方面的具體工程及措施,充實而有力。

三個首次 凸顯決心

內容方面,「十二五」規劃中,改善民生的理念可

2015年GDP超55萬億 年均增7%

香港文匯報訊(兩會記者組 周逸 北京報道)國務院總理溫家寶昨日表示,今後5年,中國經濟增長預期目標是在明顯提高質量和效益的基礎上年均增長7%。按2010年價格計算,2015年國內生產總值(GDP)將超過55萬億元人民幣。

較「十一五」降0.5百分點

在中國「十一五」規劃的發展目標中,GDP年均增長率被定為7.5%,而截至2010年,實際年均增長速度卻達到11.2%。分析指出,中國在新的五年規劃裡將預期GDP年均增長率下調0.5個百分點,更多是出於轉變經濟發展方式及調整經濟結構的考量,這一變化顯示了中國政府在轉型過程中的決心和清醒認識。

溫家寶在政府工作報告中亦提到了轉型發展的問題。他說,要堅持有中國特色新型工業化道路,改造提升製造業,培育發展戰略性新興產業。服務業增加值佔GDP的比重提高4個百分點,城鎮化率從47.5%提高到51.5%。

大力發展轉型升級產業

按照中國「十二五」規劃綱要(草案),未來5年,包括現代農業、先進製造業、戰略性新興產業等由傳統向現代轉型的產業將得到大力發展,同時服務業的比重及水準亦將得到提升。但同時,資源環境約束強化、投資和消費關係失衡、收入分配差距較大、科技創新能力不強、產業結構不合理等國內經濟發展難題及世界經濟復甦緩慢、國際競爭加劇、能源資源安全、糧食安全等全球性問題的雙重挑戰。



大批媒體記者昨日在北京梅地亞兩會新聞中心進行採訪。

新華社

轉變戰鬥力生成模式 加強軍隊現代化

香港文匯報訊(兩會記者組 劉越山 北京報道)「十二五」規劃綱要草案提出軍民融合,加強國防和軍隊現代化建設,其中要以加快轉變戰鬥力生成模式為主線,全面加強軍隊革命化現代化正規化建設。中國戰略學會研究員江海大校表示,加快轉變戰鬥力生成模式為主線,首次寫入中國五年規劃綱要。

此外,規劃綱要草案還指出,要推進軍民融合式發展。逐步建立適應社會主義市場經濟規律、滿足信息化條件下局部戰爭需要、具有中國特色的軍民融合式發展體系。

民生行動計劃 代表委員盼盡快落實

香港文匯報訊(兩會記者組 周逸 北京報道)5日提交全國人大審議的「十二五」規劃綱要(草案)中突出了改善民生的內容。其中,以專欄形式提出的「改善民生行動計劃」最受外界關注。

全國人大代表、東華大學教授嚴誠忠表示,推出這樣一份計劃,表明國家希望實實在在地解決民生問題。但作為人大代表,他亦希望這些計劃

有更清晰的註解。如3,600萬套(戶)的保障性住房中,公租房與經適房的比例該如何分配?這些問題需有關部門盡快細化並提出標準。

全國政協委員、寶龍集團董事局主席許健康亦表示,在推出計劃之後應當盡快建立專門的機構組織來有效推動和監督。比如減少農村貧困人口的問題,可由國家副總理親自掛帥,保證「消貧」工作的效率。

研究推進多種稅制改革



即時傳譯人員昨日用多種民族語言直播十一屆全國人大四次會議盛況。

中新社

香港文匯報訊(兩會記者組 周逸 北京報道)「十二五」規劃綱要提出,要研究推進房地產稅改革。綱要並提出,將逐步建立健全綜合與分類相結合的個人所得稅制度,完善個人所得稅徵管機制。同時,繼續推進費改稅,全面推進資源稅和耕地佔用稅改革。逐步健全地方稅體系,賦予省級政府適當稅政管理權限。

此外,「十二五」期間還將繼續推進水價改革,完善水資源費、水利工程供水價格和城市供水價格政策。積極推進電價改革,完善輸配電價形成機制。積極推行居民用電、用水階梯價格制度。

進一步完善成品油價格形成機制,理順天然氣與可替代能源比價關係。按照價、稅、費、租聯動機制,適當提高資源稅稅負,完善計徵方式,促進資源合理開發利用。

加大力度防範金融風險

此外,與「十一五」規劃相比,「十二五」規劃綱要(草案)對金融體制改革更為重視,對金融風險的防範以更大篇幅來呈現。規劃草案指出,要構建組織多元、服務高效、監管審慎、風險可控的金融體系,強化金融市場功能,為加快轉變經濟發展方式服務。

綱要指出,要繼續深化國家控股的大型金融機構改革,完善現代金融企業制度,強化內部治理和風險管理。且要完善金融調控機制,改善貨幣的傳導機制和環境,建立系統性金融風險防範預警體系。

此外,規劃草案還特別強調了加強金融監管,健全金融機構之間及宏觀調控部門之間的協調機制,並要求完善地方政府金融管理體制。