

## 彭清華揭示「十二五規劃」對香港意義

蒯轍元

香港作為三個國際中心保持平穩較快發展，並主動融入、積極參與內地的經濟大發展，在「十二五規劃」期間不僅能為珠三角地區，也為整個內地連接國際市場、開拓國際市場和國際經貿合作繼續發揮中介和平台、橋樑和通道作用。這不僅是香港在「十二五規劃」期間充分發揮其獨特的區位優勢和功能作用所在，也是香港自身大發展和為國家作貢獻的責任和光榮所在。這也正是中聯辦主任彭清華在兔年新春酒會上由衷祝願「香港各界同心同德，借國家『十二五規劃』東風，譜寫香港發展的新篇章」的深意所在。

每年一度的兩會召開，本屆兩會有一個重要的主旨和任務就是討論、審議，並最終由全國人民代表大會表決通過中共中央和國務院關於國家「十二五規劃」的建議草案。香港各界對國家「十二五規劃」極為關注，紛紛建言獻策，相信香港的全國人大代表和政協委員將在兩會，充分反映香港各界的建議與訴求。眾所周知，儘管國家「十二五規劃」並未直接將香港納入經濟社會發展規劃，但國家「十二五規劃」仍為香港的發展提供了歷史機遇、廣闊空間和大有作為的舞台。對此，中聯辦主任彭清華在兔年新春酒會上作出深刻的闡述，寄予了巨大的希望，表達深情的祝福。正如彭主任所言，「國家好，香港好；香港好，國家更好。當然，國家越是好，香港就更加好！」

### 「十二五規劃」帶給香港大發展機遇

國家「十二五規劃」和「十二五」大發展，對香港究竟有什麼意義？或者說，香港在「十二五」中究竟能發揮什麼樣的作用，獲得什麼樣的發展，對國家做出什麼樣的貢獻？這肯定是香港各界在思考和探討的問題。可以說，彭主任在新春酒會上的講話，從宏觀和戰略的高度，科學和務實的視角，對此給予了精闢而深刻的分析，做出了明確而鄭重的回應。

如所周知，今年正值國家「十二五規劃」開局之年，在新春之際，彭主任題為《借力「十二五」，譜寫新篇章》的祝辭，從科學和戰略發展上描述了香港未來五年發展的光輝前景。彭主任的致辭對香港各界抓住、用好國家「十二五」帶給香港的大發展機遇，從「十二五」中找準香港的地位和優勢，明確自身發展的方向和目標，制定科學可行的發展戰略，在更大的範圍、更寬的領域、更高的層次上，融入「十二五」大建設和國家大發展，香港必將不斷拓展自身在國家大發展中的增長空間，也相應拓寬自身在全球化進程中發展的路徑，從而加快加強香港經濟社會的大發展。這一切對香港來說是具有重大的現實意義和長遠意義的。

「十二五規劃」的戰略目標是經濟發展方式的轉變。彭主任指出：「十二五」期間，國家將堅持擴大內需特別是消費需求戰略，逐步使國內市場總體



2月15日，中聯辦舉辦新春酒會，中聯辦主任彭清華在酒會上致辭。

規模位居世界前列，香港作為高度外向型的工商城市，連續17年被評為全球最自由經濟體，一定會捕捉到這一巨大商機大有作為。」顯然，為配合和利用國家「十二五」大力擴大內需，增加消費而帶來的巨大商機，特區政府應加強與內地的合作，積極促進香港工商業和金融業、服務業等拓展內銷的商機，拓展做大香港作為內地居民赴港旅遊購物消費的天堂大市場。與此同時，香港各行各業也應積極主動加強拓寬內地市場，不斷增加在內地市場的

佔有份額。如此一來，無疑會給香港帶來無限商機，促進香港經濟與內地比翼齊飛。

香港服務業可在國家產業升級中「大顯身手」

「十二五規劃」的戰略重點是經濟結構的大調整。彭主任指出：「十二五」期間，國家將把推動服務業發展作為產業結構優化升級的戰略重點。香港服務業佔經濟總量的9成以上，人才集中，經驗豐富，一定會成為國家產業結構轉型中大顯身手。」現代服務業的高度發展是一個國家或地區現代化發展的最重要標誌。發達國家的現代服務業在GDP中所佔的比重大多在85%以上，而我國服務業在GDP中的佔比還不到45%。「十二五」國家要大力發展現代服務業，要將其佔在GDP中比重提高到50%以上。現今，歐美都看好中國服務業市場前景，紛紛謀劃和開拓，以便佔得先機。香港服務業發展水平居世界前列，應憑借其自身的服務業優勢、區位優勢、文化優勢，充分利用CEPA和《粵港合作框架協議》，借助「十二五」東風，進一步推進在香港的發展勢頭，進而延伸融入內地服務業，在推動內地服務業大發展的同時既獲取商機又做出貢獻。可以說，在服務業方面香港是得天獨厚的，正如彭主任所言是可以「大顯身手」的。

### 大力融入珠三角經濟大發展

「十二五規劃」在區域經濟發展戰略規劃方面，珠三角區域經濟發展是國家戰略重點之一。彭主任指出：「十二五」期間，國家將實施區域發展總體戰略，實現地區均衡和可持續發展。香港利用獨特的區位優勢和「三個中心」的特殊功能，一定會在粵港澳合作和「珠三角」區域發展中發揮龍頭作用。」的確，誠如彭主任所言，香港應以粵港澳合作為契機和平台，大力融入珠三角區域經濟的大發展，充分發揮其置身於珠三角區域作為國際金融中心、國際貿易中心、國際航空運中心的龍頭作用，共同把珠三角區域從製造業經濟為主轉型為以服務業經濟為主，打造成為全國最具活力和帶動力，亞太地區乃至全球最具國際競爭力和創新力的現代化的區域經濟。可以預見的是，香港「十二五」期間在粵港澳合作建設大型項目工程建設方面，例如港珠澳大橋、廣深港高鐵、港深西部快速軌道、港深機場鐵路連線等跨境大型基礎設施項目建設，以及珠三角城市群群的建設，都將使香港大有英雄用武之地，而且對加速香港經濟社會自身的大發展都有巨大的推進作用。

## 修訂回應民意

郭中行 資深評論員

## 反對派唯恐不亂

財政司司長曾俊華日前宣布，取消注資強積金，改為向18歲以上、持有香港永久居民身份證的市民派發6000元。針對部分中產未能受惠的聲音，曾俊華建議寬減薪俸稅及個人入息課稅七成半，上限6000元。多名與曾俊華會面的建制派議員，都贊同預算案的修改。曾俊華果斷回應市民訴求，表示讚賞。民建聯主席譚耀宗表示，支持政府調整預算案，認為可以顧及市民的需要。工聯會王國興及新民黨葉劉淑儀都表示會支持預算案。社會輿情一致肯定，顯示財政司在聽取民意之後，大幅調整預算案內容，令措施更加貼近民情，反映民意，受到了社會各界的肯定，當然這不包括反對派。

這份預算案可說是破了兩項政府之最，一是歷來「派錢」幅度最大的預算案；二是歷來改動最大的預算案。在港英管治及回歸初期，政府提出的預算案基本上不會有多少修改，儘管民意對部分內容有不滿，政府也只會自行作出輕微修改，就整份提交立法會表決，要大幅改動的情況極為罕有。這次預算案就最主要的紓困措施作出較大的修改，雖然被部分人指政府慮慮不周，卻是充分回應了市民對於紓困的訴求，對社會上的「N無人士」及中產階層施以援手，這種以民為本的施政思維值得肯定。同時，建制派議員一直鏗而不捨的收集市民意見，及時向政府反映，也是功不可沒。

與此相反的是，反對派由始至終都不是務實性與政府討論完善預算案，反而擺出一副開天殺價的樣子，在預算案出後，就提出了20多項建議，當中不少如樓市政策、全民保障等議題更是爭議極大的社會政策，並非預算案能夠處理，也不可能一時三刻就要政府拿出方案。反對派的要求是強人所難，目的只有一個，就是以政府未能滿足他們的建議為藉口，發動市民上街反對預算案，甚至煽動青年在香港來一次「紫荊花革命」，不斷在香港製造衝突，反對派就以抗爭的姿態來撈取政治油水。預算案能否完善並非反對派的最主要考慮，當局不提出任何改善措施更好，這樣反對派將可更加理直氣壯的發動市民衝擊政府。

由於反對派的私心自用，所以當政府推出一系列改善措施，大手「派錢」之後，建制派議員以及絕大部分市民都表示支持，電視的受訪者喜不自勝，唯獨反對派議員落落寡歡，召開記者會時一臉憂鬱，大數特區政府的不是，說預算案「派錢」根本未能解決樓市、貧富差距、全民保障等問題云云，咬牙切齒的呼籲市民要繼續上街，反對預算案。反對派的說辭毫無說服力，反映的是他們酸葡萄的心理。建制派團結一致向政府反映市民訴求，最終政府也從善如流推出這個皆大歡喜的方案，市民看到建制派才是有建設性，真正為市民的福祉着想，受到社會大眾的好評。反觀反對派除了批評，發動遊行之外一事無成，甚至連一套改善方案也提不出來，只懂得罵罵抽水，名副其實的有破壞無建設。比較之下，令市民看清反對派的真面目。

所以，這份改良版的預算案愈得到社會好評，那反對派失分就愈多。但現時要反對派轉軌就是不可能，於是唯一一錯到底，提出一些不着邊際的訴求。固然樓市問題、貧窮問題都是社會的關注點，但絕不是預算案能夠解決得了，而且預算案只負責公帑分配，涉及本港大型政策須由施政報告來處理，反對派將預算案視為萬應靈丹，不過是為自己尋找繼續反對下去的理由而已。

更令人反感的是，反對派明知預算案已大幅回應了市民訴求，沒有必要繼續製造政治衝突，破壞社會的和諧穩定。然而，反對派依然大力鼓動市民參與反對預算案的遊行，衝擊特區政府。為發動更多「憤青」參與，反對派更與社運等激進力量狼狽為奸，對於梁國雄等人暴力襲擊特首的行徑百般包庇縱容，尋求令周日的示威遊行有更多「憤青」參與，反對派這種唯恐天下不亂的做法，完全違背了社情民意，也不符合社會的利益。現時政府已經從善如流，反對派應見好就收，先通過預算案，之後再就其他問題與政府繼續商討，才是理性務實之道。在本港煽動什麼「紫荊花革命」，挑動流血衝突，對港人一點好處都沒有。況且現在港人大多滿意改良版的預算案，反對派再大力發動也難成聲勢，負隅頑抗只會醜上加醜，最終被廣大市民唾棄。

## 增煙草稅非控煙的單一措施

陳克勤 立法會議員、民建聯衛生事務發言人

財政司司長早在去年的預算案中，已經調高了煙草稅稅率50%，當時引起外界譁然。當局隨後多次解釋，指加稅有助鼓勵煙民戒煙，有望令本港的吸煙人口減少。但根據政府統計處於2009年11月至2010年2月進行的調查顯示，本港吸煙人口的比率為12%，數字與2007年時的同類型調查若若(11.8%)。調查亦顯示，煙民每日平均吸食煙支數目為13.7支，與上次調查時的13.9支比較，並無明顯減少。

單從數字來看，調高煙草稅似乎未足以鼓勵煙民戒煙。筆者當然不排除有部份煙民，的確考慮到香煙售價越來越貴，而主動尋求戒煙服務，但應屬少數。根據筆者平日接觸所理解，煙民願意戒煙的最主要原因多為健康出現問題，又或者受到家人鼓勵。

吸煙無疑會危害健康，筆者亦支持本港打造成為無煙城市的政策方向，只是認為調高煙草稅，暫時未見其利先見其害。根據海關的數字，部門檢獲的私煙數目，由前年約5,440萬支，升至去年約7,110萬支，增幅逾30%，顯示私煙市場越見「興旺」。

有私煙集團以往明目張膽地，在公共屋邨等人流密集的地方派發傳單，兜售私煙，以較低廉的價格來吸引煙民；在執勤期間受傷須換肝的海關關員袁偉祥，事發時便是在將軍澳的屋邨掃蕩私煙。為了逃避海關的執法行動，近日便有報章指，有私煙集團誘煙民擔任「中間人」，由他們以層層式手法，向同事或朋友出售散裝私煙，讓他們從中取利，同時可減低落網的風險。

本港與其他海外城市的環境不同，因我們與內地的人流物流交往頻繁，又沒有任何貿易限制，私煙

## 誰會從中東北非亂局得利？

劉斯路

如果說上個世紀90年代的「蘇東波」，通過蘇東集團崩潰及結束冷戰，深刻地影響了全球的格局。那麼，這回的「中東北非波」，也可能是另一次改變世界的大潮。事實上，只看那幾個國家的動亂或政權改變，那也只是微觀眼界，看到這股大潮或許改變世界格局，那才是大視野。

誰說可以在這次中東北非亂局中得利？其實看的就是未來世界改變的方向。這個「誰」，其實所指有限，首先是事發的中東北非國家，再就是伊斯蘭的各個派系，然後可能要看到以色列，再就是G2：美國和中國。

有人說：這回倒的都是美國的盟友，同時伊斯蘭原教旨主義抬頭，美國是失分的。筆者倒是認為，出於美國獨大的特殊地位，二戰以來世界每次亂局，遠在亂源之外的美國總是得利者。而眼前，中東北非也許正是醫治美國金融海嘯後遺症的良藥。

說到中國，一定是見仁見智。「蘇東波」發生，多數人預測中國也崩潰在即。但是，走到今天，中國GDP全球第二。國際經濟學家講，中國是過去20年全球化的「最大贏家」。那麼，這次中國也是遭遇滑鐵盧，還是又一次抓住機遇，無疑是對中華民族的一大考驗。

中國從利比亞撤出就有32000多人，這麼大的規模，說明中國在該地區的發展已經有了相當的規模。有媒體透露，中國在這些地區的投資數以千億計。現在已有不少大型設備遭到破壞，可以想像中國的損失不菲。相關國家什麼時候穩定，還不知道；中國什麼時候可以重返，更是不知。也就是說，什麼時候能夠挽回損失還不知道。更為重要的是，美國已經聲稱要出兵利比亞，要為當地的反對派提供一切援助。誰管利比亞的反對派聲稱不需要外國介入，但是誰知道這是真話還是假話，而美國介入的決心似乎是不可阻擋。或許可以認為，利比亞以及中東北非是中美又一個角力點。

埃及動亂之初，不少論者認為，或者這會牽制美國還是要將中東作為美國的第一戰略地區，而分散重返亞洲及圍堵中國的力量。美國在走下坡路，美國人為此充滿焦慮和危機感，奧巴馬「不做世界第二」的口號，正正反映了美國當今的思潮。他的國情咨文至少四次提及中國，無疑，明地裏，奧巴馬是要和中國和平競賽，但是這也不否定美國五角大樓及其他部門繼續在執行圍堵和遏制中國的戰略部署。

然而，埃及突變，顯然不在奧巴馬的沙盤推演之中。他原先急迫要做的是從反恐戰場抽身。今年美國的軍費開支超過7000億美元，是俄羅斯未來10年

模，說明中國在該地區的發展已經有了相當的規模。有媒體透露，中國在這些地區的投資數以千億計。現在已有不少大型設備遭到破壞，可以想像中國的損失不菲。相關國家什麼時候穩定，還不知道；中國什麼時候可以重返，更是不知。也就是說，什麼時候能夠挽回損失還不知道。更為重要的是，美國已經聲稱要出兵利比亞，要為當地的反對派提供一切援助。誰管利比亞的反對派聲稱不需要外國介入，但是誰知道這是真話還是假話，而美國介入的決心似乎是不可阻擋。或許可以認為，利比亞以及中東北非是中美又一個角力點。

埃及動亂之初，不少論者認為，或者這會牽制美國還是要將中東作為美國的第一戰略地區，而分散重返亞洲及圍堵中國的力量。美國在走下坡路，美國人為此充滿焦慮和危機感，奧巴馬「不做世界第二」的口號，正正反映了美國當今的思潮。他的國情咨文至少四次提及中國，無疑，明地裏，奧巴馬是要和中國和平競賽，但是這也不否定美國五角大樓及其他部門繼續在執行圍堵和遏制中國的戰略部署。

然而，埃及突變，顯然不在奧巴馬的沙盤推演之中。他原先急迫要做的是從反恐戰場抽身。今年美國

## 預算案派錢應惠及新來港人士

文滿林 香港華人革新會副會長

財政司司長曾俊華順應民意，將六千元注資每個強積金戶口改為派錢予全港六萬八千八百八十八歲以上永久居民，令受惠市民由原本的四百萬增至六百萬。二是退稅百分之七十五，上限六千元，令一百四十萬繳交薪俸稅打工一族受惠。預算案修訂關鍵是受惠的市民較多，而且可以自由提取這筆款項。

派六千元給每一位合資格市民「落袋」，最感高興的莫過於眾多的家庭主婦了。因為政府在過去幾次「派糖」，她們都食「白果」，今次卻有六千元受惠。感到高興的還有一群退了休的老人，以及許多沒有固定職業、沒有強積金戶口的市民，對他們來說可是重要生活開支。

「改良案」仍有美中不足之處。指的是有近三十萬未取得永久居民身份證的人士，亦即是從內地來港之新來港人士，不能享受這六千元的紓困措施。為甚麼不學澳門分兩種派錢方式辦法？永久居民的派六千元，新來港人士未住滿七年的也可派發三千。這就更為公平可取了。

這三十萬新來港人士，其實有許多來港已經五、六年了，他們多辛苦吃力地工作，對香港付出的血汗和貢獻不低於剛滿二三十歲本土出生的青年學生。這三十萬新來港人士絕大多數是低收入人士，生活困難。兼且因為未住滿七年而不獲入住公屋申請資格，要負擔昂貴私樓租金。還有他們的子女多

的供應可謂源源不絕，輕易吸引不法分子以身試法。調高煙草稅某程度助長了私煙市場的增長，既加重海關的執法壓力，又令與煙有關的消費轉向黑市，令庫房的稅收減少。

另一方面，今次調高煙草稅也影響正當商戶的經營，特別是屬小本生意的「報紙檔」，因售賣報紙和雜誌的利潤偏低，售賣香煙早已成為他們的主要收入來源。有商戶透露，在加煙草稅後，即時售出的香煙銳減20%，直接打擊他們的經營。反之，有連鎖式經營的便利店，被指事先限制各間分店出售香煙的數量，直至公佈加煙草稅後，就即時將香煙售價增加13元，不單有囤積存貨之嫌，加幅亦較預算案為高，構成不公平的現象。

筆者要再次強調，明白吸煙的壞處，亦並非全面反對調高煙草稅，但認為當局應要同時推出一籃子措施，以作配合，包括進一步加強戒煙服務、更主動地在學校園圃宣傳無煙文化、提高走私香煙的罰則、增加控煙辦公室的執法人手、收緊如水煙和電子煙等代替品的規管等，這樣才可更全面地達到控煙的效果；單憑加煙草稅這一招，恐怕未必足夠。

的總和，其中有1600億美元將用於伊拉克和阿富汗兩個戰場。美國國會參眾兩院經濟聯席委員會報告披露，僅2002年到2008年，美國在伊拉克戰爭和阿富汗戰爭中的總花費突破1.6萬億美元。無疑，及早從反恐戰場抽身，集中應付中國的追趕，是美國的上策。因此，中東北非變局或使美國注意力轉向該地區，從而減少對中國的壓力。

然而，相當微妙的是，固然埃及穆巴拉克政權不是美國理想的民主政權，但卻是美國在中東和阿拉伯世界的傳統盟友，不過美國對埃及政局只是迷惘片刻，之後迅速轉為「倒穆巴拉克」，繼而支持該地區的所有反政府行為。顯然，美國是企圖亂中取勝，亂中得利。這次亂局，或許正是美國鞏固該地區勢力並且進入原來的「空白地」的良機，藉此改變整個中東的政治格局。

很明顯，搞不好，中國原來在中東北非的利益會受到影響。原本以為會減輕壓力，但實際上不得不為保有原來的利益而做出更大的努力。中國持續的快速發展，能源和糧食對海外的需求也殷切增長，而中東和北非正是中國提供供應的一個重要基地。由此而看，北京現在不是沉醉於完成大規模撤僑的喜悅的時候，而是要積極思考「重返」的部署。

更為重要的是，要思索中東北非這次變局，如同「蘇東波」那樣對世界格局可能帶來的結構性變化，做好預案，化不利為有利，再一次「抓住機遇」。

在中小學階段，縱然在香港出生，但因未滿十八歲，還是不能合資格領取六千元。

這一階層新來港人士其實需要政府紓困支援。誠幸的是，在「改良案」的第三項新增措施，有提及預留款項照顧N無人士，即未取得永久居民身份證的香港居民，預留的金額究竟多少，財政司司長還未訂下明確數字。有關措施細則未有公布。既然財爺已經表示會幫助這三十萬N無人士，希望政府盡快公布細節。

然這三十萬N無人士家庭面對目前物價不斷飆升的環境下，望能盡快得到政府及時出手有效援助。而最直接有效辦法，莫如學澳門一樣，新來港人士滿十八歲者獲派三千元這個做法。政府大抵只需額外注資五至七億元，就能解決這個問題。因為這三十萬未住滿七年的新來港人士，當中有二分之一或三分之一的年齡不滿十八歲的。每個家庭大概獲派六千元。這六千元對他們來說就如楊枝甘露，雪中送炭。