



聚焦兩會

中國經濟正處於一個歷史交匯點：金融危機後，世界主要經濟體紛紛修正發展方式，搶佔「後危機時代」的競爭制高點；支撐中國幾十年經濟飛速增長的發展模式難以為繼。外患內憂交加之下，即將提交全國「兩會」審議的「十二五」規劃綱要的發展主線明訂轉變

發展方式，主攻方向在於調整經濟結構，已是必然選擇。而這條在各級政府報告裡「強調」十幾年的理念，能否在未來五年真正變成現實，將考驗中國民意代表乃至政府的智慧和執行力。

■香港文匯報記者 羅洪嘯



■為克服土地資源稀缺，天津研發高科技農業。資料圖片



■中國積極轉變推動創新產業，圖為中國自主研發的高鐵列車。資料圖片

調結構創優勢 搶佔競爭先機

中國面臨外憂內患 發展轉型不進則退

「十一五」經濟需六大轉型

★需求結構的轉型，指主動適應內地結構需求的重大變化，由投資主導到消費主導，由投資、消費帶動到消費、投資帶動，即提高進口比例，實現進出口的基本平衡；

★產業結構轉型，指主動優化內地產業結構，從工業為主導的產業格局轉變為服務業為主導的現代產業體系，即提高服務業增加值佔國內生產總值比重且超過工業比重；

★工業結構轉型，指主動優化內地工業結構，從重工業主導的工業格局轉變為高附加值、高技術、新興產業（新能源、新醫藥製造、新材料、生物製品）、裝備製造等為主導的新興工業格局；

★就業結構轉型，指主動優化內地就業結構，繼續減少農業勞動力，提高非農業人口勞動比重，大幅度增加第三產業勞動力及比重，形成以服務業為主導的現代就業產業格局；

★要素投入結構轉型，是指主動從要素驅動轉向創新驅動，從資本、土地、不可再生資源、化石能源投入為主轉向以知識、技術、可再生資源、非化石能源、人力資本以及創新為主，從模仿創新為主轉向集成創新、自主創新為主，既充分利用比較優勢，又積極創造競爭優勢；

★外貿結構轉型，是指主動適應全球市場需求結構的重大變化，從低附加值轉向高附加值，從高能源密集轉向低能源密集，從高碳排放密集轉向低碳或無碳排放密集，從進出口貿易持續盈餘到基本平衡，既要提高利用外資的品質和水準，又要主動「走出去」，在全球範圍內獲取優質資源、配置各種資源。

(根據清華大學國情研究中心報告)



■綠色低碳產業日趨普及，圖為工人對新安裝的太陽能電池板進行檢查。資料圖片

「十一五」規劃啟動之際，中國面臨空前複雜的國際競爭環境。世界主要經濟體都在為後金融危機時代搶佔競爭制高點厲兵秣馬，不少國家開始勾畫世界經濟「再平衡」、「再工業化」以及貿易逆差國擴大出口等政策設想及目標，以宣導綠色發展為主要內容的「第四次工業革命」啟動在即，各國紛紛出台以產業升級、技術創新為主要內容的戰略規劃，以期佔據新一轮工業革命的戰略高地。

危機之後 各國競爭激烈

其中，美國奧巴馬政府出台了製造業促進法案，該計劃總投資170億美元，決心幫助美國製造業重拾競爭力；日本發佈的「新成長戰略」，以創造新的需求和就業為目標；歐洲的「歐盟2020戰略」，優先目標是提出要提高歐洲國家高新技術產業的競爭能力，從傳統經濟向低碳經濟結構轉變。俄羅斯、巴西、印度等新興經濟體更是發展勢頭迅猛，已成為影響世界經濟版圖的新生力量。

中國經濟高速發展的背後，不可忽視的是，中國多數產業始終處於國際分工鏈條中的低端，目前中國有200多種產品的產量位居世界第一，但出口產品中擁有自主知識產權的，竟不到10%！在布局後危機時代的競爭中，中國不進則退。專家指出，中國如不能未雨綢繆，搶佔先機，就會在新的工業革命浪潮中擋淺，喪失重構國際經濟格局的戰略機遇。因此，中國必須調整發展方式，依托自主創新來創造新的競爭優勢，以增強「中國製造」的核心競爭力。

發展不平衡 各方矛盾突出

正如中央「十二五」規劃建議所言，中國發展中不平衡、不協調、不可持續問題依然突出，主要是經濟增長的資源環境約束正急速強化，投資和消費關係失衡，收入分配差距日益增大，科技創新能力不強，產業結構不合理，農業基礎仍然薄弱，城鄉區域發展不協調，就業總量壓力和結構性矛盾並存，制約科學發展的體制機制障礙依舊較多。特別是支撐中國經濟幾十年飛速發展的驅動模式，已為專家和各級政府共認為難以為繼：長期依靠政府投資，效率低下，能耗高企，金融危機之下出口貢獻率銳減，「三駕馬車」中的消費動力又始終不足。

為此，中央提出，「十二五」期間必須以加快轉變經濟發展方式為主線，並把經濟結構戰略性調整作為主攻方向。但不容忘記的是，中國自1982年就首次提出將經濟

增長由「速度型」向「效益型」轉變，因此，中央提出轉變經濟增長方式至少已有十多年，但成效並不理想，有些方面甚至是持續惡化。

轉型無果 主因體制不改革

究其根源，經濟改革不到位，政府轉型不徹底是主要原因。以定價為例，生產資料價格、資源價格多年來採用計劃經濟條件下的行政定價，並且定價偏低，使得高污染高耗能的產業有生存空間，拖延經濟轉型的時間。因此，在轉變經濟發展方式上，必須依靠政府改革和體制創新。

按照中國「三步走」戰略，到2020年，中國將全面建成小康社會，實現人均國內生產總值比2000年翻兩番。到21世紀中葉，中國將實現人均國民生產總值達到中等發達國家水準的目標。未來五年，是中國實現上述藍圖的關鍵時期，而困擾中國多年的這一難題，能否在未來五年間得到解決，無疑是中國民意代表們在今年兩會上審議「十二五」規劃綱要時的一大焦點。



■上海打造「濱江生態商務區」，尋求城市可持續發展。資料圖片

吳敬璉「斷症」：經濟結構內外失衡



著名經濟學家吳敬璉（小圖）指出，不合理的經濟結構，已經成為中國經濟發展方式存在諸多問題的主要癥結所在。從經濟的深層次結構看，中國經濟主要是內外兩方面的失衡，而這種結構失衡的宏觀經濟後果，就是貨幣供應過量、流動性氾濫、資產泡沫生成和通貨膨脹壓力增加。

吳敬璉認為，內部失衡主要表現為投資和消費的失衡——投資過度膨脹和消費在GDP中的份額不斷下降，使投資和消費的比例大大偏離了正常狀態。這樣就造成了諸如產能過剩、最終需求不足、民眾生活水準提高過慢、收入差距拉大等一系列經濟和社會問題。



■內地投資與消費失衡，導致房價高企。資料圖片

外部失衡方面，吳敬璉指出，則是國際貿易和國際收支的雙順差以及外匯存底的大量增加。這造成中國和貿易夥伴國之間的摩擦加劇，本國的貿易條件變差，出口產品賤賣，還搭上了我們自己的資源和環境。

世行行長「十二五」是改革契機

世界銀行行長佐利克也坦陳，中國在金融危機時期出台的非常規的措施，使中國經濟結構調整、經濟再平衡進程暫時被擋置。目前中國經濟的核心問題是提高消費以及減少儲蓄，同時改變出口依賴型的經濟增長模式，轉而依靠國內需求來拉動經濟。

佐利克指出，這些轉變都需要進行經濟結構的調整，而中國政府以及相關部門已經注意到這些問題。他同時表示，即將出台的「十二五」規劃為中國塑造危機後經濟和重啟經濟再平衡議程提供了契機。



■低工資導致沿海地區面臨用工荒，企業招不到人。資料圖片

儘管「十二五」期間中國轉變經濟發展方式面臨不小壓力，但從國際形勢看，對中國而言仍有不少有利因素。國家資訊中心經濟預測部報告認為，內地需求空間廣闊、技術進步後發優勢、生產要素組合優勢和體制效應釋放潛力，將是中國經濟發展的四大機遇。

城市化工業化推動內需

報告指出，在內部需求方面，人口大國這一大基本國情，決定了中國比世界上任何國家都更加具備通過內需推動發展的有利條件。「十二五」期間中國仍處在城市化加速推進期，大批農民向城市轉移和農民消費行為市民化將促進消費的大幅增長。同時中國工業化進程加速，將使生產性服務業加快發展，從而大規模帶動物流、商務、通信等領域的投資。

在技術進步方面，報告認為，從目前情況看，中國具有獲得比較先進的技術的外部可能性和內部條件。「十二五」期間，發達國家經濟大部分時間仍將處於金融危機後的恢復期，因此可能會放鬆對中國的出口。從內部條件看，中國充足的外匯儲備，令中國具備引進技術的資金實力。

金融危機衝擊小 發展空間大

報告同時認為，中國在生產要素組合上仍具有明顯優勢。「十二五」中國勞動力仍將保持較快增長，而高儲蓄和金融危機對中國的較小

衝擊，都為「十二五」中國經濟增長提供了有利的資金支撐。

至於體制方面，雖有一些束縛經濟發展的因素存在，但是經濟改革的潛力仍有進一步釋放的空間。國家信息中心認為，中國具有集中力量辦大事的政治體制優勢。「十二五」期間，世界政治、軍事、經濟形勢可能發生重大變化，中國可繼續發揮這一優勢，及時化解各種國際國內問題和矛盾。

與此同時，經過「十一五」時期的重點攻關，中國一些重要領域和關鍵環節的改革將有機會取得新的突破，市場配置資源的基礎地位也進一步強化，整個經濟的自主增長能力進一步增強。這些條件都將有力地支撐「十二五」期間中國經濟的持續發展。



■內地極力推動內需，圖為金店內人頭攢動。資料圖片