

大 中 東 變 局 的 深 層 思 考

鍾理

2010年12月17日，突尼斯一名賣水果的青年因為抗議當局粗暴執法而引火自焚。這一事件很快引發全國各地大規模騷亂，並最終導致執政23年的總統本阿里下台。很快，同樣情景在埃及重演。在位30年、權傾朝野的埃及總統穆巴拉克黯然辭職。故事似乎還沒有結束。也門、巴林、阿爾及利亞、沙特甚至是伊朗和利比亞、摩洛哥都爆發了大規模的民眾示威遊行，要求政府下台，進行改革，大有重演突尼斯和埃及一幕的勢頭。有學者將此稱作是阿拉伯世界的變天，也有的稱之為阿拉伯民眾起義。中東很多國家多年來政局穩定，多數都是執政幾十年的國王、總統和政黨，在一夜間卻頃刻倒台。是什麼力量推動着這些國家出現劇變？其中有什麼值得深刻反思和引以為戒的？

經濟社會問題是根源

堡壘往往都是從內部被瓦解的。阿拉伯一些國家政局變天，最根本的因素還是各自內部經濟社會問題。

整個事件肇始於2008年的國際金融危機。這次危機起源於美國，最初的重災區是美國。但美國通過各種手段將危機向其他國家轉移、轉嫁。從2009年開始金融危機逐步向世界各地擴散蔓延，先是希臘等南歐國家出現了債務主權危機，接着很多發展中國家尤其是新興經濟體出現了明顯的通貨膨脹、失業增多等問題。

突尼斯、埃及等中東國家其實從去年開始，因為通脹、失業等經濟社會問題就導致民眾生活水平下降，尤其是突尼斯和埃及靠的主要是農業和旅遊業，經濟受到打擊更為慘重。據統計，埃及的通貨膨脹率近年來達到10%以上，一度還飆升至20%，失業率也長期維持在9%左右的高位，其中青年人佔大多數。許多高校畢業生剛畢業就面臨失業，深感前途茫茫，很多埃及人不得不流浪街頭，被迫在「不是做乞丐，就去當小偷」之間作選擇。

近年來，強調自由化、私有化的經濟改革帶來的副作用在埃及日益凸顯，由此衍生出的貧富差距進一步拉大。埃及的一位學者曾撰文指出，埃及人口可以分為三個階層，第一個是處於塔尖的富裕階層，佔人口總數的20%，但擁有55%的社會財富。第二個階層是佔人口總數20%的中產階層，佔有27%的社會財富，而剩下的60%人口構成了第三個低收入和貧困階層，擁有的財富僅有18%。以穆巴拉克家族為代表的權貴階層在經濟改革中攫取了巨額利益。西方高級情報員消息透露，穆氏家族財富傳多達700億美元。

長期以來，穆巴拉克政府不實行有效政策緩解社會矛盾，只靠軍警特務。百姓求訴無路，民怨隨之不斷增長，達到怒不可遏的沸騰程度。在這種情況下，經濟問題與政治矛盾相互交織，整個社會處於火山爆發的前夕，潛伏着巨大的社會政治危機，一點點火星就可以引發一場鋪天蓋地的熊熊大火。

如果埃及政府開明，有執政能力，關心民眾疾苦，注意縮小貧富分化，懲治貪污腐敗，則根本不具備發生革命或變革的土壤。可以說，搞好經濟民生與社會公平是社會穩定與長治久安的關鍵。中東多個阿拉伯國家政局動盪，一個共同原因就是經濟沒搞好、經濟出問題，通貨膨脹、物價飛漲、年輕人大量失業等，再加之財富分配不公、貧富分化嚴重、既得利益集團與特權階層壟斷社會資源、腐敗失控與任人唯親，以至於怨聲載道、人心思變，經濟與社會矛盾日積月累，最終導致政權倒台。

新媒體推波助瀾

雖然我們不能把中東這場大變局與發生在前蘇東地區的「顏色革命」相提並論，但有一點至少是相同的，那就是網絡、手機短信等新媒體以及年輕人都是兩輪巨變的主力，發揮着關鍵作用。

在這些事件中，青年人再次扮演了領頭羊角色。他們當中有不少是網絡時代「製造」出來的年輕網民，有人稱他們為「面簿（Facebook）世代」，也有人把他們的革命稱為網絡青年革命。

其實，突尼斯一名青年自焚能夠迅速引發全國範圍的大規模騷亂並由突尼斯很快蔓延擴散到埃及、也門、伊朗、巴林、利比亞等多個中東國家，靠的主要是Facebook、YouTube、Twitter等新網絡媒體的傳播。信息化是雙刃劍，既可以推動全球人民的緊密聯繫和友好交往，也可以加劇傳播謠言，加劇社會動盪。有些中東國家雖然可以監督報刊、雜誌、電視台等傳統媒體，但無法約束控制網絡、聊天、短信、博客、微博等各種新興的信息傳播方式，導致一個國的騷亂很快產生溢出效應，產生更大的衝擊波。這尤其表現在埃及的劇變中。埃及騷亂最後一發不可收拾，穆巴拉克最終挺不過去，很大程度是因為一些在騷亂中死亡的民眾的照片、資料被廣泛張貼在各種網站、報刊和開羅大街小巷，大都是血流滿面、容貌損毀，甚至選用巨型海報的方式被廣泛傳播，具有極大的衝擊力和感染力，引起了普通民眾更大範圍的憤怒。在虛擬世界，數以萬計的網民紛紛在面簿和推特（Twitter）等社交網站上留言對示威者支持。一個名叫瑪瑟赫德的網民每隔一小時就會上傳最新的警民對峙圖像。一夜之間，「1月25日」就成為視頻網站YouTube的熱門標籤。

領導人危機處理不當

此次阿拉伯起義的另外一個因素則是多數國家領導人對形勢判斷不準確，應對突發事件的能力不強，導致事態逐步擴大，最終釀成政權更迭的嚴重後果。

從突尼斯發生失業青年自焚到埃及總統下台，再到其他阿拉伯國家民眾抗議，中間有近兩個月時間。但在此期間，多數國家領導人並沒有引以為鑒，採取有效的防範措施，或者出現危機苗頭時沒有及時採取有效的滅火措施。

這在突尼斯和埃及表現比較明顯。最初對發生的失業青年自焚事件，突尼斯政府沒有足夠重視，僅僅把其看作是一件普通的個案來處理，政府沒有及時作出解釋和妥善的處理方法，仍然按照以往一貫的官僚作風在敷衍，對日益累積的民怨認識不到位。而其他國家尤其是埃及的穆巴拉克更是沒有吸取突尼斯的教訓，面對埃及人民的最初抗爭運動，採取了按兵不動的態度，拒絕人民要求。埃及一位匿名的高層官員說，穆巴拉克身邊沒有提供忠言的人，他只聽信兒子的話，他早就和民意脫節，因為兒子和親信刻意隱瞞，他完全搞不清楚示威的狀況。

後來隨着示威和騷亂擴大，穆巴拉克又採取了強硬做法，導致騷亂進一步擴大並造成大量人員傷亡。即使此時，穆巴拉克仍錯誤判斷形勢，過份樂觀，仍在電視上向民眾和國際社會信誓旦旦稱，絕對不會辭職。這實際上激化了本就對其長期執政不滿的民眾的怒火，導致示威和騷亂進一步擴大。

隨着危機不斷擴大，穆巴拉克採取的是逐步後退的被動應付策略，導致自己步步被動，退無可退。最初，穆巴拉克以不再競選下屆總統來換取民眾妥協，接着又以兒子退出執政領導機構來尋求民眾妥協，再度失敗。最後，只剩下立刻下台的底線。

而埃及軍方及政府一些高官從群眾抗議一開始就憂心不已，提出了很多好的應對建議，但都沒有被穆巴拉克採納。直到最後時刻才任命蘇雷曼為副總統，但為時已晚。埃及軍方在最後階段逐漸向群眾靠攏，穆巴拉克才意識到自己大勢已去。

外部因素是美國干預

中東地區長期以來是美國地緣戰略的重心。小布什時期曾強力推行「大中東民主改造計劃」，但結果並不理想。奧巴馬上台後迫於內外交困，對阿拉伯國家採取了緩和政策，改變了全面民主改造的雄偉計劃。但這並不意味着美國放棄了民主和意識形態外交。

當阿拉伯國家紛紛出現政局動盪甚至危機時候，奧巴馬政府一開始還是比較謹慎，存在矛盾心理。一方面此輪動盪指向的多數是那些阿拉伯的君主國家或個人長期執政的國家，而這些國家恰恰是美國在中東地區的重要盟友，奧巴馬並不願這些國家局勢動盪，但另一方面出於美國天賦自由的價值觀理念，又不得不顧及到這些國家民眾要求實行多黨選舉的客觀現實。

經過一段時間的內部鬥爭後，美國最終做出了抉擇，不僅沒有對其長期的地緣戰略盟友如埃及給予堅定的外交支持，反而對埃及國內局勢指手畫腳，甚至對穆巴拉克政府的應急措施表示不滿，這無疑進一步使內部不穩的穆巴拉克在國際上顯得孤立。如當穆巴拉克政府宣佈在全國採取緊急狀態法後，2月9日美國副總統拜登在接受公共廣播電視台採訪時卻敦促埃及應立即解除緊急狀態法，並要求穆巴拉克立即擴大國內對話參與對象範圍，實行「迅速、立即、現在」有序過渡。以至於埃及外長蓋特質問道：「我們處於困境時，你怎麼能要求我解除緊急狀態法？」美國總統奧巴馬隨後發表講話，要求埃及進行「有秩序的轉型」，進一步加大對穆巴拉克的施壓力度。在此背景下，開羅解放廣場示威進一步升級。2月5日，奧巴馬轉為暗示穆巴拉克應立刻下台。美國其後更跟反對派領袖巴拉迪直接接觸。穆巴拉克此時知道多年盟友美國靠不住，自己大勢已去，遂委派新任副總統蘇雷曼2月6日開始跟反對派會談。

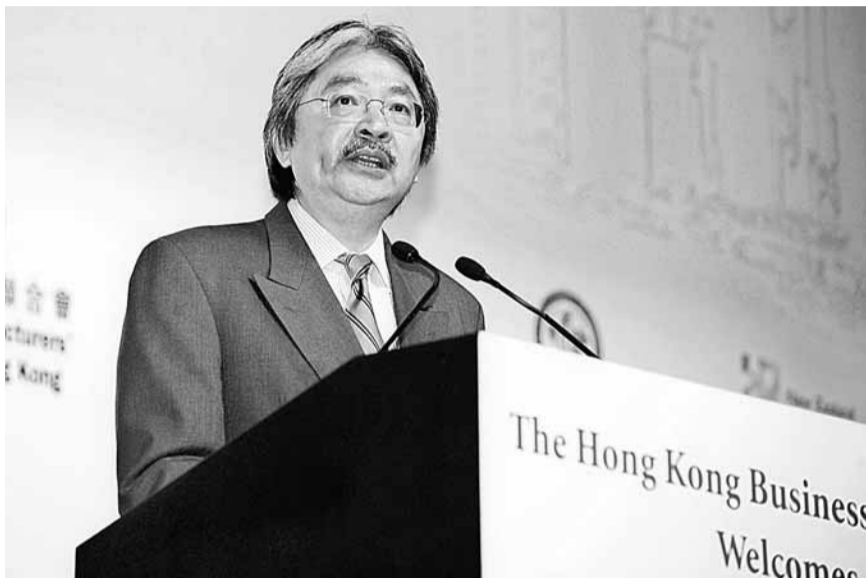
而當伊朗發生反對示威遊行時，美國政府更是毫不客氣，公開支持反對派訴求，敦促伊朗政府要尊重民意。美國國務卿希拉里·克林頓熱情讚揚伊朗反政府抗議活動的「勇氣」和「抱負」，公開表示：「我們希望伊朗各城市走上街頭的反抗者和勇敢的人民能獲得像埃及及人民一樣的機會。」她說，美國支持伊朗人民獲得普遍權利，他們應當獲得同驅逐穆巴拉克的抗議者一樣的權利，這是他們與生俱來的權利的一部分。美國媒體也進行炒作。這被看作是美國想把埃及的動盪之火轉移到伊朗。美國國務院2月13日開始在兩個「推特」賬戶上用波斯文發佈消息。一條消息說：「我們希望加入你們的對話。」還有一條說：「美國呼籲伊朗允許人民享有和平集會和示威的普遍權利。」這被認為是美國繼續採用網站「面簿」後又開始通過「推特」來變革伊朗。

(本文轉載自最新一期《紫荊》雜誌。)

從善如流 貼近民意

蕭何

這一次財政預算案作出了較大幅度的修正。特區政府宣布財政預算案之後，聽取了社會各界意見，吸納民意訴求，會見了立法會建制派議員和聽取他們具體的建議，再經過各個渠道歸納整理，迅速制定新的派錢方案。這個新的方案，集思廣益，體現了民間的智慧，也體現了官員的虛心和如履薄冰的負責精神，在重大的決策問題上，以民為本，高效率收集各方面各階層的訴求，做到科學決策、民主決策。這是集中了香港廣大市民的集體智慧的財政預算案，有利於化解矛盾，有利於建立和諧的社會氣氛，讓香港集中力量，發展經濟，策劃未來，提高香港的競爭力，推動產業的升級換代，加強香港和內地的經濟合作，創造更多的就業機會，改善市民生活。



■財政司司長曾俊華在聽取各方面的民意之後，對財政預算案作出較大幅度的修正。

財政司司長曾俊華在聽取各方面的民意之後，主動宣布，放棄注資強積金建議，改為向每名18歲或以上的香港永久居民派發6,000元。他又決定退稅七成五，上限6,000元。派現金措施，估計約600萬市民受惠，涉及約360億元；退稅措施涉及40多億元。兩項措施估計總額超過400億元。曾俊華承認，措施影響通脹。政府正研究誘因，鼓勵市民不即時提取現金。

特區政府施政的民主進步

香港已經進入了「港人治港」的時代，香港民主的進步，不僅僅體現在政制的民主發展方面，也體現在特區政府施政的進步和民主方面。在港英管治的年代，財政預算案是閉門進行，由財政司一個人說了算，從來不會諮詢民意，更加不會在財政預算案公布之後進行比較大的修正。

有人擔憂，香港派發將近400億元紓困金錢，會不會立即流入市面，造成即時的通貨膨脹？特區政府不僅僅聽取各方面的民意，而且經過專業的科學的計算，知道了這筆金錢的派發和投入，對於通貨膨脹的影響甚為微小。

根據各方的意見反映，低收入家庭受到物價價格上升的衝擊影響最大，他們三分之一以上的開支都是食物開支，即使一年之內兩夫婦增加12,000元的補貼，每月份的補貼也只是1,000元，基本上都流向了購買不斷漲價的食物，這不會增加食物消耗的數量，所以不會造成食物價格上升的因素。而中產階級面對着供樓的負擔，面對着口汽車的價格的上升，面對着私家醫生收費的上升，面對着大廈管理費用的上升，也出現了入不敷支的局面，一個家庭增加12,000元的補貼，基本做法在上述的領域裡，也不會增加消費數量要求，所以不會造成推高通貨膨脹率的效果。

考慮紓困通脹 修改周全細緻

對這一次世界性的通貨膨脹，要作具體的分析。香港的生產材料和生活物資，全部都是倚靠進口，所以這一次的通貨膨脹是輸入性的通貨膨脹。同時，由於人民幣升值，美元貶值，美國推行貨幣寬鬆政策，大量增加貨幣的發行，企圖挽回美國的通貨收縮，轉嫁矛盾，美國的基金和財團有利用美國銀行體系貸借方便的條件和零利率的優勢，大量進行利差交易，炒高了石油和食物的期貨，炒高了有色金屬和各種原

材料的期貨，在世界範圍掀起了通貨膨脹的浪潮。香港作為一個淨輸入的城市，是美國貨幣政策最大受害者。

近年來，以美國、歐洲為主的熱錢看準了香港股市的上市公司，在內地擁有大量人民幣資產和取得人民幣利潤，有些外國企業還通過香港的銀行進行港幣借貸，然後兌換為人民幣進入內地投資，享受人民幣升值的成果，在這種大量資金流動的情況下，香港的貨幣M3發行量被動增加，最近3年都有8%至13%的增長，2010年12月香港的貨幣M3發行量達到了7.1萬億元，360億的派錢計劃只佔M3的千分之五，對於推高通貨膨脹率影響甚為微小。預算案修改方案，既考慮了紓解民困的需要，也考慮到通貨膨脹的運作和具體影響，修改得更加周全，更加細緻，更加符合金融和經濟的規律。

政策制訂更加公開透明

財政預算案在立法會提出之後，在三讀之前，主動進行了大幅度的修改，這是香港歷史上的第一次。這對於今後香港的政治運作，會有什麼影響？這個影響就是利大於弊。這說明了特區政府的運作和政策制訂更加公開透明化，更加願意把重大的決策交給社會，交給了各方面進行諮詢，經過兩上兩下，然後作出修改，更加主動地把公共政策制定得更加符合市民的需要。經過改良的方案，聚集了700萬港人的智慧和訴求，更容易得到立法會議員的支持和通過，更加有利於提高施政的效率，使得逢政府必反的反對派力量的空間更加縮小。

除了行政機關施政的進步，立法會的議員和政黨也要加強和提升自己的施政議政能力，不能一味反對，一味說只有破壞沒建設性的言論。立法會議員必須經常接觸群眾，傾聽群眾的聲音，善於先制訂自己的建議和方案，再參加大公共政策的制訂，求同存異，吸收更佳、更切合實際可行的方案，和諧合作，擴大自己的視野和胸襟。這是政黨政治成熟的表現。

搞亂香港就是與港人為敵

當然，反對派政黨對政府和立法機關取得了共識、並獲多數市民拍掌叫好的方案，照例不會支持，它們會繼續一意孤行，繼續組織上街遊行示威，這是一種很不理性的態度。反對派更加公開提出了「紫荊花革命」的口號，要求使用激進的方法對抗政府，煽動年輕人上街鬧事，他們火中取栗，暴力衝擊和謾罵行政長官事件的發生，就是這種激進路線的必然後果。如果聯繫到最近的北非和中東局勢，美國勢力的煽風點火，進行非常露骨的顛覆外國政權的活動，煽起別國的政局動亂，令別國人民生靈塗炭，經濟倒退，外國資金紛紛撤走，石油價格更加昂貴，通貨膨脹更加嚴重，人民生活更加困難，失業問題更難解決，港人更加知道如何趨吉避凶。

香港人是理性的，現實的，他們當然明白，「茉莉花革命」不應硬銷到香港，誰企圖要搞亂中國，要搞亂香港，其實就是要打破香港人的飯碗和繁榮穩定，他們其實與香港人為敵，因此，所謂「紫荊花革命」並不會在香港成功，反對派失道寡助，更多理性的中間選民會拋棄這些激進分子。財政預算案主動進行調整，將孤立激進派，產生良好的影響和效果。

婦女勞工就業難

陳婉嫻 工聯會促進就業委員會主任

民筆聊生

綜觀香港現行的政策和有關制度，在扶助貧窮婦女勞工上仍有不足。選最低工資在工聯會爭取多年下終於在2010年成功立法。然而，最低工資與標準工時是相輔相成的，特區政府此時實應盡快制訂標準工時，以解決婦女在職貧窮問題。下星期二就是「三八婦女節」，「三八婦女節」成立至今已經歷了一個世紀。然而「三八婦女節」一直爭取的男女平等，到了今天的香港到底又如何呢？

女性僱員失業嚴重

在全球經濟一體化下，香港已是一個高度發展的經濟體系。因此，香港的生活消費及工資水平相對鄰近地區為高，令很多職位流走到其他工資較低的國家及地區，造成大量勞工失業及低工資等問題。雖然本港首個法定最低工資條例於5月1日實施，但是同工不同酬的問題依然嚴重。目前，各行各業僱員普遍被迫無償超時工作或以低於原本工資作超時「補水」。根據2009年，香港的就業人數有3,256,500人，當中314,600人的時薪低於28元，而在這三十多萬人中，女性僱員更佔了一定的比例。

女性在整體勞工中長期處於弱勢，在勞動力市場中的競爭力屬於較弱的一群，基層婦女面對的衝擊和壓力更大。女性僱員飽受時長、壓力大的困擾，回到家裡，身心疲憊，但仍要照顧家庭，往往影響了與家人的關係。基層婦女的收入持續下跌，當中不少從事兼職、長期散工工作，現時法例對兼職和從事散工的僱員保障極不足夠。於是「貧窮」這兩個字便一直與婦女，特別是與基層婦女結下不解之緣。

目前，基層中年婦女大都只能從事一些低工資、長工時、缺乏就業保障的低技術工種，例如清潔及保安等。僱員再培

最低工資與標準工時相輔相成

工聯會一向認為，要消弭貧困，應該從創造就業着手。本會一直促請政府積極研究落實「就業優先的經濟發展策略」的各項措施，為不同勞工基層創造更多的就業機會，以解決問題的根源，從而有效控制失業人口的增長。事實上，特區政府近年不斷提出一萬幾千個臨時職位以解決基層就業的做法絕非上策，因為臨時職位始終會有完結的一天。工聯會認為，特區政府必須為婦女締造一個公平的就業市場，透過合適的就業政策，推動及開創適合婦女基層的就業機會，例如可以考慮以社會企業的模式營運解決低技術婦女的就業及經濟困境。此外，特區政府亦應考慮在土地規劃中促進本土文化經濟及創意手工藝品等，例如工聯會就曾在黃大仙廟附近的空地上打造有廟宇特色的「騰龍墟」，當中成功創造了相當的就業職位。但可惜特區政府並沒有正視這些本土文化經濟的成功經驗。

綜觀香港現行的政策和有關制度，在扶助貧窮婦女勞工上仍有不足。選最低工資在工聯會爭取多年下終於在2010年成功立法。然而，最低工資與標準工時是相輔相成的，特區政府此時實應盡快制訂標準工時，以解決婦女在職貧窮問題。