

「十二五」開局 促社會管理創新

助消除傾力發展經濟負面效應 為推進政治改革奠定基礎



內地貧富差距擴大。圖為內地市民正在銀川某商場內選購金項鍊。新華社

適逢今年全國「兩會」前夕，胡溫等政治局九常委全體出席的省部級主要領導專題研討班在中央黨校舉行，主題直指社會管理及其創新。對此，專家認為，今年是「十二五」開局之年，亦是後30年新輪改革的起點，中央高層和黨政軍省部級、大軍區級「一把手」集中研討「社會管理」，顯示中央有意把加快社會改革、加強社會管理作為「十二五」時期的「新戰場」，以消弭改革開放30年來，集中幾乎一切精力發展經濟而帶來的負面效應，為未來深化經濟改革尋找新的持續動力，甚至為推進政治改革奠定社會基礎。

香港文匯報記者 王珏 北京報道

內地貧富差距擴大。圖為內地一中年菜販冒著風雪攜兒在街頭叫賣。資料圖片



已超越日本成為世界第二大經濟體的中國，經過30多年的高速增長後，已步入現代化轉型的深水區，面臨持續發展的困局：物價樓價高企、收入分配失衡、貧富差距擴大、權力腐敗滋生、醫療教育就業等各種民生難題久拖未解，徵地拆遷、安全生產、生態環境等領域群體性事件和惡性極端事件此起彼伏……這些因經濟快速發展帶來的負面效應與各種國內外「不和諧」因素相互作用，集中釋放於社會層面，令現有的社會管理不堪重負。「十二五」期間乃至更長的時間內，中國如何加快社會改革，及時化解社會矛盾，有效應對社會風險，無疑已引起決策高層的空前重視。

伴隨社會轉型 各種矛盾凸顯

國家行政學院公共行政教研室主任竹立家指出，改革開放30多年來，中國通過「以經濟建設為中心」的發展戰略，實現了經濟騰飛、國力躍升。目前，中國的經濟總量已躍居世界第二，是名副其實的世界經濟大國，但與此同時，伴隨社會轉型和利益群體的多元化，各種社會矛盾凸顯。一是社會貧富差距持續拉大，社會公眾的「不公平感」強烈，經驗證明，這種情緒蔓延和發展的結果必然會導致劇烈的社會動盪，並可能最終使經濟建設的努力化為烏有。二是權力腐敗現象沒有得到有效遏制，公共權力的公信力下降，結果是直接導致社會誠信度降低、社會安全感下降、社會團結和凝聚力流失、社會穩定性加劇。如任其發展，將導致市場經濟變成「腐敗經濟」，使經濟發展受到阻礙甚至崩潰。

竹立家表示，可見，當前中國社會主要矛盾和問題發生了重大轉變，已從改革開放初期的脫貧轉到社會公正、貧富差距、城鄉發展不均衡、腐敗、就業難，以及由此導致政府管治危機。因此，基於社會轉型的需求，實現以「社會公平正義」和「包容性增長」為中心的社會管理、建立良性社會運行機制具有非常重要的意義。

管理模式滯後 困局亟待破解

中央黨校教授辛鳴也指出，中國社會管理的整體格局、主要方式、管理理念，還是數十年來形成的傳統的社會管理模式，這種模式越來越不適應新的社會管理的要求。他認為，作為「十二五」規劃的開局之年，社會管理與創新是當前必須破解的緊要任務。

新加坡國立大學東亞研究所所長鄭永年進一步指出，如今，中國經濟改革的很多

方面已經很難深入，說明過去的增長模式已達到了頂點，而進行社會改革和社會建設，將推動中國從一個非消費型社會向消費型社會轉型，這是未來長期經濟增長的最主要來源。

此外，他認為，更重要的是，社會改革可為中國未來的政治改革做制度準備。中國的改革進程大致可以分為經濟改革，再社會改革，再政治改革3個階段。在過去30年中，中國已經建立了一套基本的國家經濟制度。但社會管理制度則遠遠沒有建立。如果基本國家制度中缺失了社會管理制度，那麼必定出現動亂頻繁發生的局面。因此，儘管難度很大，確立基本社會管理制度，這一關必須闖過去；否則，不僅中國社會會變得越來越難以治理，國家難以長治久安，執政黨面對挑戰也會日益嚴重。

「十二五」是中國環境保護工作攻堅克難的關鍵時期。圖為山東一工廠排出濃煙。新華社



「胡八點」包括加強和完善資訊網路管理，健全網上輿論引導機制。新華社

李培林：大力發展社會自我管理

中國社會學會會長、中國社科院社會學所所長李培林撰文指出，當前，中國社會管理體制改革明顯滯後，在一段時間裡仍然習慣於以行政化手段進行社會管理。要解決好這一矛盾，就必須在社會建設過程中構建現代社會管理體制。從宏觀上說，需要解決好以下三個方面的問題。

完善政府社會管理體制

首先，認識現代社會管理體制建設的主要目標。現代社會管理體制建設，包含着兩個基本目標，即一方面要不斷提高政府的社會管理能力和成效；另一方面要加快社會的自我發育，增強社會自我管理

的能力，擴大社會自我管理的範圍。

第二，改革完善政府社會管理體制。目前，尤其需要深化對城鄉管理體制、社區管理體制、社會組織管理體制、公共資源投入管理體制的改革。

第三，大力發展社會自治和自我管理。當前，中國社會管理體制改革和創新面臨的問題是，社會自我發展空間仍然較小，相對於強大的國家和市場而言，社會還處於弱勢地位，自治和自我管理能力不足、條件有限，甚至難以有效承接經濟組織在改革中剝離出來的以及國家相對退出後留下的社會管理職能。因此，要大力發展和培育社會自治和自我管理的能力。

社會結構滯後經濟結構15年

在「十二五」時期，中國人均GDP將達5,000美元，進入中等收入國家之列。專家提醒，社會結構滯後經濟結構15年的中國，在這個敏感階段，須特別警惕「中等收入陷阱」，即「拉美陷阱」。

著名社會學家陸學藝表示，當前中國的經濟結構已經進入工業化中期階段，甚至有些指標已經進入了工業化後期階段，但是社會結構指標還沒有隨着經濟結構的轉變而實現整體性轉型，多數社會結構指標仍然處在工業化初期階段。比如在工業化中期階段，一個國家和地區中產階層規模經驗值一般在22.5%至65%之間，但到2007年中國的中產階層規模只有約22%，如以近期中產階層的規模每年增加1個百分點計算，要達到中產階層佔40%的水準，則需要約18年時間。

專家：「拉美陷阱」前車可鑒

陸學藝說，綜合判斷，中國社會結構滯後經濟結構大約15年。經濟結構與社會結構是社會的基本結構，而社會矛盾的根源就在於這兩種結構不協調。如果近期不進行相應的社會體制改革，不加大對社會建設的力度，按照目前的格局發



內地物價持續高企，民眾選購蔬菜時都要思量一番。新華社

展，中國社會結構的演變要到2025年左右才能進入工業化中期階段。社會改革嚴重滯後經濟改革的惡果，「拉美陷阱」便是前車之鑒。上世紀七八十年代，拉美經濟「起飛」，收入分配差距兩極分化趨勢越來越明顯，整個社會消費也出現了畸形現象：一邊是繁榮的現代化，一邊卻產生了貧困階層。有增長、無發展，大多數人享受不到現代化的成果，社會陷入動盪，發展停滯。專家認為，未來5年乃至更長時間，中國將面臨「中等收入陷阱」的社會風險，如何避免重蹈拉美國家的覆轍，無疑考驗中國民意代表和施政者的智慧和決斷。

「胡八點」開社會管理新局

國家行政學院社會和文化教研部主任龔維斌表示，中央一貫重視社會建設，而中央黨校舉行的此次省部級主要領導幹部專題班，專門研究探討社會管理及其創新，凸顯中央對當前和今後一段時期社會管理工作的高度的責任心、緊迫感和危機意識。胡總講話把社會管理工作擺在更加突出的位置，並釐清了社會管理8方面的基本任務，明確了工作抓手和着力點。

胡錦濤總書記在開班式講話中強調，要牢牢把握「最大限度激發社會活力、最大限度增加和諧因素、最大限度減少不和諧因素」的總要求，以解決影響社會和諧穩定突出問題為突破口，提高社會管理科學化水準。圍繞這三個「最大」，胡錦濤支出了八招，要求執政黨加強和創新社會管理，加快推进以保障和改善民生為重點的社會建設，促進社會公平正義。

促進社會公正 方可化解矛盾

龔維斌認為，社會管理的核心是保護、維護群眾的權益，促進社會公正。「這是一個價值尺度，只有促進社會公正，才能更好地化解社會矛盾，協調利益關係、規範社會行為，保持和促進社會的和諧穩定。」

「社會管理，說到底是對人的管理和服務」，在這位專家看來，胡總的這句表述，顯示中央有意把社會管理與社會建設結合在一起，通過社會建設和社會管理讓人民群眾得到實惠。因為，社會建設是社會管理的基礎、前提和保障，是減少和防範社會矛盾的根本源頭。只有通過改善民生、不斷滿足人民群眾對社會發展的新期待，才能為社會管理打下堅實的基礎。預期此次全國「兩會」通過的「十二五」規劃，對此將有更多具體的部署。

「胡八點」加強社會管理

1. 加強和完善社會管理格局，強化政府社會管理職能；
2. 加強和完善政府主導的維權機制，形成科學有效的利益協調機制、訴求表達機制、矛盾調處機制、權益保障機制；
3. 加強和完善流動人口和特殊人群管理和服務，建立覆蓋全國人口的國家人口基礎資訊庫；
4. 進一步加強和完善基層社會管理和服務體系，把人力、財力、物力更多投到基層；
5. 加強和完善公安體系，健全食品藥品安全監管體制，建立健全安全生產監管體制；
6. 加強和完善非公有經濟組織、社會組織管理；
7. 加強和完善資訊網路管理，健全網上輿論引導機制；
8. 加強和完善思想道德建設。



內地就業難題仍然久拖未解。圖為武漢某招聘現場。新華社

面對樓價持續高企，當局推出保障性住房等利民紓困措施。