

兩會熱點

A4

# 地方綱要關注民生指標 百姓收入增幅超GDP

福建省建陽市溪源村種糧大戶許建元在糧食收購點領到賣糧款。中央及地方一系列的惠農政策，增加了農民收入。  
資料圖片

# 「十二五」重普惠 凸顯富民理念

2011年「全國兩會」即將揭幕，備受世人矚目的「十二五」規劃綱要即將提交全國民意代表審議，並經過法定程序上升為國家意志，成為指引中國未來五年發展的路線圖。儘管「十二五」規劃綱要的具體內容尚待3月5日全國人大開幕後才能揭曉，但綜觀全國31個省（直轄市/自治區）已經公佈的省級「十二五」規劃綱要，可為前瞻全國「十二五」規劃提供新的線索。

香港文匯報記者 李理、馬靜 北京報道

全國31個省市區的「十二五」規劃綱要，都把提高城鄉居民收入放在前所未有的高度。其中逾半數省份已明確年均增長指標，根據香港文匯報記者統計，這些地區未來五年年均城鄉居民收入增幅都超過10.4%，高於其年均GDP增長，體現了讓民眾更多地分享發展成果的「富民」理念。此外，加快轉變經濟發展方式，增強經濟內生動力，凸顯綠色發展路向，加快政府行政改革，是未來五年各地發展改革的重點。

## 民富提速 超過GDP

可以看到，全國大部分地區在「十二五」都更加注重重民富民生，並調低了GDP增長目標。根據已經披露的各地區「十二五」規劃，北京城鄉居民收入「十二五」期間年均增長率目標較「十一五」提高了2個百分點至8%，與此同時，北京未來五年的年均GDP增長率為8%，較上一個五年規劃目標低了一個百分點，實現了居民收入增長與經濟發展同步。

浙江、山東與陝西等省居民的腰包，在「十二五」期間則有望鼓得更快，他們的收入增幅將大大高於經濟增速。根據已經披露的數字，浙江將「十二五」GDP增速目標鎖定為年均8%，其城鎮居民和農民收入增長均領跑經濟增速達到8.5%和9%。山東未來五年年均GDP增長目標9%，而年均居民收入增長目標設定為10%。陝西居民收入增速則大幅領先其經濟增長，其「十二五」經濟增速為12%左右，而三秦大地的農民收入增速則將突破15%。甘肅、遼寧以及黑龍江等地「十二五」規劃綱要提出的居民收入增速目標，也都高於或與經濟增長相同。

## 改善民生 分享成果

除了居民收入增幅追趕經濟增長指標外，北京、廣東等地還提出多種政策以保民生保障和促進民富目標。北京提出要全面提升社會服務管理水平，使發展成果更好地惠及人民，在拓展優質多樣的公共服務的同時建設公正和諧穩定的社會。

廣東提出要積極實施富民計劃，到2015年，珠三角各市最低工資標準要達到當地職工平均工資的40%以上。此外，廣東還將在「十二五」期間新增城鎮就業人數500萬人，並促進社會福利由「補缺型」向適度普惠型轉變。

浙江表示，民生改善將在未來五年內實現新突破，將新增城鎮就業300萬人，基本形成覆蓋城鄉居民的社會保障體系，收入差距擴大趨勢得到遏制。浙江的「十二五」規劃綱要還提出逐步完善基本公共服務體系、不斷改善城鄉居民住房條件以及穩步提高民眾受教程度等多項政策目標。

## 中西部地區「補課」民生

中西部地區以及少數民族地區，也提出各種施政措施為民生「補課」，以期令長期落後的民生民富指標在短時期內改觀。青海「十二五」規劃提出，未來五年將重點實施教育惠民等「十大民生工程」。到2015年，青海將累計新增城鎮就業25萬人，轉移農牧區勞動力500萬人次，並實現人人享有基本養老、基本醫療等社會保障。

新疆更將保障和改善民生作為「十二五」期間經濟社會發展的首要目標，強調未來五年人均生產總值必須達到全國平均水平，城鄉居民收入和人均基本公共服務能力將達到西部地區平均水平。

經濟欠發達的貴州，將在未來五年將向絕對貧困發起全面「總攻」，雄心勃勃地要求到2015年，貴州農村貧困人口數量比2010年減少一半，並實施易地扶貧搬遷。



保障住房讓「新市民」和困難戶住有所居。資料圖片



山東農民在當地衛生站進行免費體檢。在內地農村試點並推廣的基層醫療措施惠及廣大農民。資料圖片

## 中國部分地區「十二五」GDP與居民收入增速目標對比

地區	年均GDP增長目標	城鄉居民人均可支配收入年均增長目標
北京市	8%	8%
天津市	12%	10%以上
河北省	8.5%	8.5%左右
遼寧省	11%	城鎮居民11%、農民10%
黑龍江省	12%以上	12%以上
江蘇省	10%左右	10%左右
浙江省	8%左右	城鎮居民8.5%、農民9%
山東省	9%	10%
湖南省	10%以上	10%
廣東省	8%左右	8%
雲南省	10%以上	10%以上
陝西省	12%	城鎮居民14%、農民15%
甘肅省	12%以上	12%
青海省	12%	城鎮居民10%、農民12%
內蒙古自治區	12%以上	12%

(香港文匯報記者李理 根據各地區「十二五」規劃綱要整理)



各地推進新型農業政策，走出了一條條農民增收致富的新路。資料圖片



## 強調經濟轉型 注重內生動力



青島居民創業者展示客戶預訂的福魚手工掛件。資料圖片

在做大國民經濟「蛋糕」的同時，各地都把加快轉變經濟發展方式作為「十二五」的主線，增強經濟內生動力，成為各地促進經濟轉型的突破口。

北京「十二五」規劃綱要，把自主創新和結構調整作為今後五年的首要任務，強調努力推動首都走上高端引領、創新驅動、綠色發展的軌道。北京市市長郭金龍曾在2011年北京「兩會」報告中稱，將經濟增速調低主要是考慮為加快轉變經濟發展方式創造良好環境，引導各方面把注意力放在提高發展質量和效益上。

江蘇在「十二五」規劃綱要中，亦花大篇幅強調轉變經濟發展方式。要求在未來五年，要以結構調整為主攻方向，以自主創新為主要驅動力，加快實現由主要依靠物質資源消耗向創新驅動轉變、粗放式增長向集約型發展轉變、城鄉二元結構向城鄉發展一體化轉變。

在經濟增長結構方面，浙江、湖北等地均提出增加經濟內生動力，千方百計擴大內需，充分挖掘內需特別是消費需求的巨大潛力。

此外，不少地區對科技創新也頗為重視。江蘇強調未來五年增加服務業增加值比重至48%左右，研發投入佔地區生產總值比重提高到2.5%。陝西與上海分別將研究與試驗發展經費支出佔生產總值比重目標，設定為2.6%及3.3%。

## 定減排硬指標 實踐「綠色發展」



上海崇明島上的「綠色經濟」風力發電設備。資料圖片

中國在「十二五」期間將走「綠色發展」之路。全國31個省市區的「十二五」規劃綱要中，均提出了「減排」硬目標，在節省資源、保護生態環境方面主動加碼。

北京和上海等大城市，將在構建資源節約型和環境友好型城市方面做出表率。北京市提出，「十二五」期間要嚴格控制新建燃氣設施，將燃氣總量控制在2,000萬噸以下，並力爭在2015年優質能源比重超過80%，其中使用天然氣達20%。上海市要求在完成國家4項約束性指標基礎上，增加體現上海環境特點的總磷和VOCs（揮發性有機化合物）總量控制，完善「監測、統計、考核」三大體系建設，達到中國先進水平。

## 污染大省 五年全面轉型

曾被評為中國污染最嚴重的山西省，誓言要在未來五年間走出資



環保粘粉碎還田機在安徽泗縣田間作業。資料圖片

源型經濟的全面轉型新路，全力建設綠化山西、氣化山西、淨化山西和健康山西，堅持「綠色、低碳、潔淨、健康」的發展理念，努力構建資源節約型、環境友好型社會，實現可持續發展。

青海、雲南、四川、貴州、湖南、遼寧等省，在加強生態建設方面將推出新舉措。遼寧強調「十二五」將是該省生態環境的大幅度修復期。要全面完成四年綠化遼寧計劃，使全省森林覆蓋率達到42%以上，林木綠化率達到48%以上。雲南省在「十二五」期間要深入開展「七彩雲南保護行動」，推進「森林雲南」建設，全省森林覆蓋率將提高到55%。青海則將在「十二五」期間展開三江源生態補償機制試點，形成「一屏兩帶」生態安全格局。

## 發展方式轉變 關鍵政府轉型



警方展示收繳的槍支，重慶將繼續打黑除惡行動。資料圖片

「十二五」規劃的實施，離不開政府自身的改革轉型。各地「十二五」規劃綱要中，「強化公共服務職責」、「提升公信力」、「減少行政成本」、「規範透明公共財政」，成為各級政府改革的關鍵詞。

北京市明確提出未來五年中要深化行政管理體制改革，建設規範透明的公共財政。要切實轉變政府管理經濟的方式，發揮市場配置資源的基礎性作用，加強市場監管、社會管理和公共服務職能。還指出要加強行政問責機制，提高政府執行力和公信力。

上海市明確表示，要做好未來五年經濟社會發展工作，就必須以創新精神加強政府自身建設。將突出轉變職能，注重創新

## 各省出招 反腐倡廉

未來五年，建設廉潔政府是各地推動政府轉型的重要內容。以「打黑除惡」享譽中國的重慶市提出，要繼續旗幟鮮明反腐敗，保證權力乾淨運行。湖南省提出，要嚴格控制一般性支出，嚴格控制出國、考察、培訓，嚴格控制慶典、論壇、招商、節會、購車等方面的支出。

著名經濟學家、國務院發展研究中心研究員吳敬琏表示，「政府職能」的轉變是實現「十二五」規劃的關鍵。他認為，中國當前的問題在於各級政府習慣於原來的手段，沒有實現職能轉換。

著名改革問題專家馮福林認為，中國的「十二五」規劃實現發展方式的轉型關鍵，就在於政府轉型。他強調，中國發展方式轉變的主要挑戰不是經濟社會本身，而是政府轉型與政府決策。新階段發展方式轉變對政府轉型的依賴性全面增強，政府轉型沒有突破，改革就難以深化，發展方式就難以轉變。