

「一國兩制」深入的標誌

周八駿 資深評論員

《環珠江口宜居灣區建設重點行動計劃》研究引起的風波，標誌着政治仍強調「兩制」與經濟講「一國」之間的矛盾出現了新變化，即：對於香港經濟與國家主體經濟一體化，由間接對抗開始轉變為直接反對。這是「一國兩制」偉大事業在理論和實踐上進一步深入的必然。惟有經歷了間接和直接兩種形式的較量，香港社會對於「一國兩制」的認識和實踐，才能由經濟講「一國」政治仍強調「兩制」，轉變為承認「一國」是「兩制」的前提和基礎。



「被規劃」的煽情話語有一定吸引力，反對派才能借題發揮。圖為有人發起抗議環珠江口規劃。

「一件極不顯眼的規劃討論，竟然會演變成一場風波」，「歸根到底，問題仍是出在特區政府的施政表現，及港人心中的恐中心態」。惟有在相當一部分香港居民為特區政府施政深感無奈和沮喪時，所謂「被規劃了」這樣煽情的話語才會有一定吸引力。也因為香港社會依舊存在着對國家執政黨和國家主體政治制度的懷疑或恐懼，反對派才有機會借題發揮、煽風點火、興風作浪。

我多次指出，2003年6月29日CEPA簽署緊接着七一遊行，是標誌「一國兩制」偉大事業由經濟政治均強調「兩制」而忽略「一國」向經濟講「一國」、政治仍強調「兩制」轉變。

從那時至今，香港社會各界、各政治團體包括反對派對於香港經濟與國家主體經濟趨於一體化、中央在經濟上不斷支持和幫助香港，或者表示贊同，或者予以默認。政治仍強調「兩制」與經濟講「一國」之間的矛盾，表現為間接對抗香港經濟融入國家主體經濟——追求把西方政治模式早日移植香港以抗衡香港經濟融入國家主體經濟。

預算案基本回應各方需求

馬建波 百家戰略智庫理事

財政司司長曾俊華於2月23日公佈任內第四份財政預算案。該預算案基本滿足了社會各階層的民生與發展訴求，正如曾俊華所言：「新預算案是經過深思熟慮的，已回應社會各方需求」。因此，這是一份務實和積極的財政預算案，應當給予肯定。

由於香港經濟受內地經濟帶動，復甦強勁，上年度港府共錄得713億港幣的綜合財政盈餘，財政累計儲備將增加至5916億港幣的歷史新高。面對日益上升的通脹形勢和樓市泡沫，為回應社會各界的民生與發展訴求，港府推出一份以「紓緩通脹、壓抑樓價、改善民生和推展經濟」為目標的，覆蓋範圍較廣和注資力度超常（動用440億儲備，為去年200億的1倍多）的財政預算案。

及時壓抑通脹紓解民困

首先，港府正視通脹迅速上升的嚴峻現實，加大扶持力度，及時疏困解危。根據最新公佈的數據，今年1月香港綜合消費物價指數CPI已達3.6%，有加速升溫的態勢，預計年底可能突破6%的高危線。港府此次推出「寬免2011-12全年差餉；向每個電力住宅用戶注入1800元的電費補貼；為公屋租戶代繳兩個月租金（平均每戶約4000元）。同時上調子女和供養父母等免稅額各20%，並向合資格人士強積金戶口一次注資6000元和擬發行通脹掛鈎政府債券」等措施。顯示政府關懷民生，抗擊通脹的決心，雖然難以滿足社會各界的全面需求，但兼顧未來發展之考量，已表達了政府的務實與承擔。

第二，面對近一年來國際熱錢的泛濫和持續攀升的樓價（已突破97金融風暴高位），為遏制不斷膨脹的樓市泡沫，港府繼去年推出「9招12式和置安心計劃」後，此次又將增加11幅土地供應，並為「置安心計劃」物色更多適當的土地，預計2011-12財年私人住宅土地供應可提供3萬至4萬個單位，超過之前年均2萬個單位近1倍。有助抑制樓價泡沫的快速膨脹，促進香港經濟穩健發展。

第三，政府繼續推進稅率改革，擬將每支香煙的煙草稅大幅調高0.5元，並增加私車首次登記稅約15%。這既符合港府打造綠色香港的環保、健康、節能理念，又有利於香港政府不斷擴充財政儲備資源，以壯大未來發展投入。

改善民生促進和諧

第四，港府將「每年新增3億港幣支持貧困學生；增撥10億延長長者醫療實驗計劃3年；長者醫療券面額倍增至500元。並向醫管局增撥27.4億，以全面推進醫療衛生事業改革和推動公共衛生、醫療服務研究及發展。同時預留5億資助更多的歷史建築活化項目，成立70億精英體育基金等」。體現政府致力促進事業改革，構建和諧社會。

第五，政府積極推動社會與經濟的健康發展。為配合經濟轉型，政府規劃的十大基建項目已如期展開，預計2011-12財年基建工程開支將高達380億港幣，同時提高「中小企業信貸保證計劃」的信貸保證承擔總額至300億元。以增強四大支柱產業競爭力，並積極發展六項優勢產業。

不斷提升競爭軟實力

由上可見，該預算案具有正面積極的意義。但同時我們也要看到，經濟要發展，改革必先行，社會經濟的發展，不僅需要現代基建、硬件的配套，更需要軟件的服務與支撐。香港四大支柱產業已有很好的基礎，六大優勢產業的配套硬件也在積極建設之中。因此，港府在大力發展產業基建的同時，不能忽略軟件服務的建設與強化，應加快政府職能改革和社會服務體系改革；積極推進公共財政體制改革和經濟融合發展的通關便利、稅制等服務機制改革。以創造更好的投資發展環境，不斷增強香港未來優勢產業發展的競爭軟實力，全面促進香港產業的升級與經濟轉型。

今年「兩會」的熱點

稼 勸

各地紛紛謀劃從中央「十二五」規劃中多分杯羹，但「上項目，搞投資」熱情過度，便會重蹈投資過度和產能過剩的覆轍，從某種意義上說，今年全國「兩會」需要在如何實現國民經濟又好又快發展方面達成新的統一認知，為當前這股「大幹快上」的熱潮降溫，否則將會延宕中國經濟轉型最佳時機。

民生議題顯現新意

近年來，民生議題都是全國「兩會」的熱點。從地方「兩會」傳達的信息看，這項常談話題出現了一些新意。在不少地方提出GDP翻一番的目標時，也提出使民眾收入同步增加。這種「有福利的增長」，或說是「共用式增長」的理念進入政府文本表述，可說是一種進步。

中國社會急速發展，民生熱點議題也歲歲不同。截至今年2月10日前官方網站人民網的投票資料，內地網民最為關心的「兩會」話題前三甲分別是社會保障、司法公正和個人收入，其中兩項都屬於民生範疇。

在通脹預期強烈，物價房價高企的背景之下，將國民收入分配改革提速已成為「十二五」期間不得不然的選擇。然而這樁民眾高度關注的切己之事，在過去6年中一直缺乏實質性進展。早在2005年時，收入分配制度改革方案便開始醞釀。2006年中共中央曾專門召開政治局會議研討，但改革方案在跨越了一個五年規劃後也未能出台。

在過去幾年中，居民收入比重不斷下降，消費率持續下滑，收入差距進一步擴大，已經嚴重影響了中國轉變經濟增長方式和調整經濟結構的進程，並為社會穩定了隱患。去年全國「兩會」以來，政府工作報告中的明確提法以及決策層官員的頻頻表態，曾令人們對收入分配改革方案在當年內出台信心滿滿。但一年過去後，收入分配改革仍是「只聞樓梯響」。

目前，收入分配改革方向既明，為「逐步提高居民收入在國民收入分配中的比重，提高勞動報酬在初次分配中的比重」，「加大財政、稅收在收入初次分配和再分配中的調節作用」以及「深化壟斷企企收入

分配改革」等。但何時出台，以何種方式公布，以及具體細節仍不明朗。目前由權威管道透露的消息可知，大致包括減輕中低收入者的稅收負擔，加大對高收入者的稅收調節等內容。

地方規劃趨「擴張」

從各地「兩會」政府報告中釋放的信號看，儘管在民生保障、公共服務等方面較往年有更為突出的表述和承諾，但在不少地方發展規劃中，經濟增長的速度仍被擺在頭等位置。

公開信息顯示，僅在省級規劃之中，就有許多地方制定的「十二五」經濟增長目標達到兩位數。據消息人士稱，中國「十二五」規劃的年度經濟增長目標將會定在7%至8%之間，遠低於「十一五」期間的年均11%。以中央政府放緩經濟增長的意願看，即使是北京、上海、深圳等經濟較為發達的地區已刻意調低了熱度，但仍然高於中央目標。

不久之前，中國國家發改委主任張平公開批評了全國多數省份把經濟增長目標定得過高，沒有冷靜考慮相關環保、能源、資源的承載能力等問題。國家統計局總經濟師姚景園也同樣表示擔憂說，如果經濟增長過快，那麼物價和調結構都可能無法實現，當前中國經濟需要「踩剎車」，讓經濟保持適當的速度，防止過快過熱。

此外輿論還擔心，照此趨勢下去，地方之間即將啟動新一輪投資擴張比賽，這將延緩經濟結構調整和增長方式轉變的進程。

「高房價」仍為熱點

從地方「兩會」看，包括京滬在內的各一線城市政府工作報告都明確釋放出信號：2011年房地產調控將繼續從緊。供給不力，被認為是導致中國房地產市場泡沫的要素之一。2009年，全國保障房目標便曾因地方政府執行不到位而落空，成為當年極少數嚴重不達標的計劃指標之一。

目前，中國房價依然如脫韁之馬。根據國家統計局最新發布的房地產市場運行資料顯示，2010年12月，全國70個大中城市房屋銷

預算案紓困抗通脹

余耀榮 香港國情港事評論社

新財政預算案重點突出，既提出多項針對性有力措施應對通脹，紓解民困；同時又推出多項政策，着力提升香港整體競爭力，鼓勵創業，加強創富能力，盡量回應社會訴求，平衡各方利益。

預算案能針對市民最關注、最急待解決的頭號難題通脹問題。1月份整體消費物價按年升3.6%，基層市民生活受到的衝擊最大，特別是食品價格急升，是帶動通脹升溫的重要因素，如何解決此難題？

為了紓緩通脹壓力，預算案制訂了一系列相當周到的紓困措施。包括電費補貼、豁免差餉、公

屋居民免租兩個月，領取綜援、生果金、傷殘津貼人士多發一個月的補貼紓困措施，總共已耗用160億元。另外耗資240億元，一筆過注入6000元給合資格的強積金戶口，以這種方法紓困，不會刺激消費，有利於抑制通脹。同時，酌情延長食物援助計劃，政府已預留一億元進行援助。此外，對於貧窮人士子女的教育補助計劃，政府特別提高了入息上限，使受惠學生增加10萬人。這是最有長遠眼光的補貼行動，有利於貧困家庭的下一代通過刻苦學習不斷改善生活。

財政預算案令市民滿意之處還有加推土地進行

售價格同比上漲6.4%，環比上漲0.3%，這已經是全國70個大中城市連續第四個月出現房價環比上漲，且漲幅與上月持平。

分析人士認為，2011年調控仍將是樓市的主基調，重點將圍繞抑制投資投機性需求和加大保障房的供應力度展開，限貸政策將繼續從嚴從緊，限購政策在新的銜接政策出台之前也不會輕易放鬆。雖然總體來看，「新國八條」和重慶、上海兩地房地產稅試點的政策力度仍屬溫和，但專業機構預計，更為嚴厲的措施可能將在今年全國「兩會」後相繼出台。

結合各省區市「兩會」提出的未來工作任務看，加速城鎮化推進是重點工作之一。以經濟發展居於全國中游的河南、山東等地為例，其全省到2015年的城鎮化率目標分別為48%和55%。其他地區也都各有明確的城鎮化率目標。

城鎮化的加速推進，加之此前提到的規模巨大的產業投資規劃，地方所承受的土地約束和壓力將越來越大，「十二五」期間的建設用地供需矛盾將更加突出。在此背景下，對地方「無利可圖」的保障房建設會在操作過程中「缺斤短兩」，想來不容樂觀。

「公關熱」恐更熾熱

今年是「十二五」的開局之年，又適逢地方黨政領導班子的換屆之年，因此，地方的發展意願格外強烈。官員躍躍欲試，地方準備充足，立刻大舉進京，送物送錢，跑官要官，要項目，一股兩會「公關熱」風潮已箭在弦上。按照經驗，今年「兩會」恐怕將出現洶湧的「跑部錢進」局面。因為投資大部分都是國家出，大權中央部委在握，地方必須「積極爭取」，於是「跑部錢進」。地方藉在「兩會」上交建議、向上級陳情、呈送報告時進行的各種「公關」，已是常態。全球金融海嘯時，中央開出4萬億元人民幣大單，中央實權衙門一度「門庭若市」。

從某種意義上說，今年全國「兩會」需要在如何實現國民經濟又好又快發展方面達成新的統一認知，為當前這股「大幹快上」的熱潮降溫。否則，中國經濟發展不僅將遇到資源、環境的現實約束，還將使通過擴大內需來支撐經濟增長的願望落空，延宕經濟轉型的最佳時機。

■原載《鏡報》月刊2011年3月號，本報有刪節。

美在北非煽動流血必自吃苦果

蕭 何

美國現在最發財的就是信息工業的大亨，微軟和蘋果的老闆富甲一方，是世界上最有錢的人，互聯網及軟件技術專利使美國很輕易地賺取源源不絕的金錢，全世界都要使用美國的軟件設備和美國的互聯網，以金錢進貢美國。現在互聯網吸納了大量的廣告，使得傳統的文字傳媒失去了廣告來源，奄奄一息。美國政黨一直需要大財團的捐款，上台之後，自然要酬謝金主，在國際政策上為這些信息大財團效犬馬之勞。信息財團要求互聯網信息自由，入侵別國政治，控制別國的政權更迭，美國政府立即響應老闊的召喚。美國當今需要經濟復甦，正需要開拓新的市場，北非和中東長期處於封閉狀態和低消費模式，終於成為了美國的獵物。

美國為爭取市場煽動流血政變

到今天，互聯網是一種權力，美國控制住互聯網的內容和發佈渠道，就可以控制住世界，販賣美式生活方式和消費方式，接着就是財源滾滾。谷歌前一階段向中國施壓了壁，只是因為中國的互聯網競爭力強；電腦技術很有斤兩，谷歌遇到強勁對手，最後在中國大陸失去了互聯網市場，灰溜溜溜了。但對於其他比較弱小的國家，美國可說是易如拾芥，在北非和中東掀起的「茉莉花革命」，就是美國人煽動別國流血、美國取得市場的變態嗜血實驗。

這一個流血的革命，並不是突然發生，而是在三年前就進行了精密的部署。根據英國《每日電訊報》報道，2008年4月6日，超過10萬名埃及及埃及決定通過「臉書」(FACEBOOK)社交網站支持大邁哈萊市的工人罷工，這場運動隨後發展為全國性罷工。這也成為「4月6日」青年運動成立的推動力。美國很有敏感的嗅覺，穆巴拉克當權久矣，民生凋弊，美國立即發覺埃及是一個可以動刀的地方，美國立即拉攏這些埃及青年組織，2008年12月初，他們中的一些人受美國之邀，前往紐約與來自全球的青年領袖見面，到美國紐約之後，他們參加會議的有15個的17個青年組織。在會議上，美國人發起了建立一個聯盟組織，美國秘密支持了埃及的異見者，向他們傳授了奪取政權的方式和方法，其秘訣就是「利用數碼互聯網技術推動自由和公平，反對暴力、極端主義和壓迫，建立新政權」，這種手段又快又好，非常適合埃及。埃及的青年運動組織心動了，答應償報美國的支持，決心起事，「4月6日組織」3年前向華盛頓承諾在2011年組織「政權更替」運動。

如何在策略上、科技上支持這個野心勃勃的計劃呢？就是派人派錢，美國顧問在後面出主意，埃及人出手。臉書、谷歌、YouTube、MTV等美國公司以及為美國政府培養年輕接班人的哥倫比亞大學法學院直接參與了該聯盟的建立。

非洲天下大亂美國在劫難逃

傳遞訊息和組織青年人捲入政治的方法早已經在國家的總統選舉中運作了一次。奧巴馬以一個黑人候選人身份，趁着美國的金融危機，一句「改變」，就改寫了白人當總統的歷史。美國有兩百年民主傳統，又有兩黨制的保險制度，治國班子齊全，換總統並不會出亂子。但「茉莉花革命」面對非洲不同的國情，結局就不同了，首先要先流血，然後天下大亂，二、三十年也不容易恢復元氣。因為非洲宗教派系眾多、政黨林立、部族割據、經濟文化落後、文盲人口眾多，自下而上奪權，此例一開，各個山頭都會仿效，食髓知味，何不低成本亂中奪權？任何一派上台，都缺治國人才，經濟民生一籌莫展，都是少數派，難以統一大局，政治將四分五裂。結果，必演變為伊拉克、伊朗、阿富汗、索馬里，極端恐怖組織趁勢而起，利用貧窮和仇恨招兵買馬，對付支持「茉莉花」政權的幕後老細美國佬。美國、以色列聯手欺壓阿拉伯國家，牙齒印甚多，是半世紀的恩仇，阿拉伯人深受其辱，軍力不足，「九一一事件」亦由此而起。

北非中東現已成火藥桶。美國以教唆煽動流血開始，卻身陷泥沼，最後難逃一劫。今後美國就要哺育支持這些政權，也要面對基地、拉登之類的冤仇，自食其果，飽受煎熬。中東的石油並不是那麼好賺的，伊拉克戰爭就是一個很好的前車之鑑。