

專訪國家規劃重要智囊

胡鞍鋼



■胡鞍鋼在黑龍江墾區調研。

胡鞍鋼簡歷：

■1953年4月27日生於遼寧省鞍山市，祖籍浙江省嘉善縣。
■1978年至1988年先後在唐山工學院、北京科技大學、中國科學院自動化所獲工學學士、碩士、博士學位。
■1991年赴美國耶魯大學，獲經濟學博士，1993年回國。
■現任：中國科學院—清華大學國情研究中心主任，清華大學公共管理學院教授、博士生導師。
■著作：至2010年3月已經正式出版中英文中國國情與發展研究系列著作合計65部；自1998年以來，中文社會科學索引(CSSCI)收錄文獻163篇，被引用次數共計2,389篇次(不含自引)，在中國人文社會科學界居前列。
■所撰國情報告是中國高層必讀之物，多次應中國政府有關部委邀請參與國家長遠規劃制定和部門諮詢。
■獎項：國家科技進步三等獎、孫冶方經濟科學論文獎等。

由加快發展轉向科學發展料需時15年 「十二五」規劃開局在即

中央地方思路碰撞

全國兩會本周將在北京揭幕，「十二五」規劃審議在即，開局在望。國家規劃的重要智囊之一、著名經濟學家胡鞍鋼向香港文匯報記者表示，圍繞着如何才能更好更快更科學地推動中國發展，中央與地方有不同思路的碰撞。自2002年起，中央開始提出科學發展理念，推動中國由加快發展轉向科學發展。然而，有些地方仍然追求高速發展。胡鞍鋼認為，由加快發展轉向科學發展，需要三個五年規劃的時間：「十一五」是初步納入到科學發展軌道，「十二五」是基本納入，而「十三五」是全面納入。經過三個五年規劃，用15年的時間，才能基本完成中國經濟發展方式的轉型。

■香港文匯報記者 張建華、楊帆、羅洪嘯



■胡鞍鋼認為，發展綠色能源是未來中國重點建設。圖為草原上的風力發電葉片。資料圖片

「二代貓論」倡環保：讓黑貓變成綠貓

「不管白貓、黑貓，捉到老鼠就是好貓」，中國改革開放的設計師鄧小平這則經典的「貓論」，曾極大地推動了改革開放的進程。如今，胡鞍鋼提出了「二代貓論」：讓黑貓變成綠貓。他說，「十二五」規劃將是中國第一個綠色發展規劃，將成為中國21世紀上半葉綠色現代化的起點，中國將走一條不同於西方國家200多年來走過的「黑色」工業化、現代化的道路。

資源環境氣候制約發展

在胡鞍鋼看來，中國不是不可以加快發展，而是受限於若干制約因素：

一、資源因素：中國是資源大國也是人口大國，主要資源的人均佔有量僅相當於世界水平的三分之一左右，這是一個極強的約束因素。當然，中國可以進口世界的資源，但這也會引起世界的競爭；

二、環境因素：中國生態環境相對脆弱，生態約束長久存在。可以說，中國的文明是以生態環境為代價的，中國的森林覆蓋率曾高達60%-64%，到1949年森林覆蓋率降至8.9%，此後天然林比例進一步下降，直到90年代，森林赤字才轉為森林盈餘，但大部分是人工林；

三、氣候變化，200年前西方國家搞「黑色現代化」，中國不能繼續搞下去，必須推進綠色工業化、綠色現代化。

推進建設環境友好型社會

在這三大制約因素下，中國必須實現科學發展，否則不可能持續發展。儘管「十一五」期間，中國發展是成功的，但也付出了很多代價。2010年，中國能源消費量為32億噸標準煤，超過了2004年國家中長期能源規劃中的2020年30億噸標準煤的目標，二氧化硫和二氧化碳排放量超過美國，光煤炭消費就佔了全球45%，相當於中國人口佔世界比重的2倍之多。

胡鞍鋼表示，「經過30年的加快發展，中國經濟的增速高達9.9%。但我們忽然發現，中國真正成為了一隻黑貓，並且是世界上最大的一隻黑貓。」因此，他提出「二代貓論」：必須要讓黑貓變成綠貓。中國必須進一步推進資源節約型社會和環境友好型社會的建設。從本質上來講，要將中國的經濟增長與二氧化碳排放、二氧化硫排放和污水排放脫鉤，發展綠色能源，提高資源能源的使用效率，創新一種新的發展模式。

關於綠色發展，中央此前已提及，「十二五」規劃將對綠色發展目標、可量化指標、實施機制、強制性約束措施等設定得更加清晰。胡鞍鋼認為，這是「十二五」規劃最大的創新之處，會使中國在新一輪世界綠色革命中成為創新者和引領者，創新一種新的不同於西方道路的發展模式、生產方式、消費方式和生活方式。「十二五」規劃使「中國不僅變得更強，還要變得更綠，或者說只有變得更綠才能更強。」

世界規模最大的民主決策

胡鞍鋼認為，中國五年規劃綱要的編制過程，可能是世界上最大規模的民主化過程。因為即將提交今年三月全國「兩會」審議的「十二五」規劃綱要，先後歷經三年起草、經過11個階段、凝練為80個課題、凝聚着上萬研究人員的智慧，寄托着廣大民眾的意見和期待。參與「十二五」規劃研究的胡鞍鋼指出，中國「十二五」規劃編制是世界最大規模公共決策的民主化過程，參與人數之多、徵詢範圍之廣、專業化程度之高均為世界之最，亦是中國實行民主集中制的最好案例。

體現「中國特色」的民主

胡鞍鋼指出，西方的「主流」學者、「主流」媒體往往將中國視為缺乏民主的威權體制國家，視中國為「一黨專政」加「自由市場經濟」，很多「中國通」也在探討中國共產黨統治的祕密以及中國成功的祕密，「我認為，這個祕密就是「中國特色」的民主，民主集中制體現在政策民主、協商民主，即政治領導人、各類社會英才、人民大眾真正參與政策、影響政策的民主，而國民經濟和社會發展五年規劃就是實行民主集中制的最好案例。

他透露，中國五年規劃綱要的編制過程，先後要經歷十一個步驟，包括「十一五」規劃中期評估、「十二五」規劃前期研究、形成「十二五」規劃的基本思路、黨中央《建議》起草、通過黨中央《建議》、制

定「十二五」規劃綱要、國家規劃專家委員會論證、廣泛徵詢內外部意見、全國人大審議並批准、公佈綱要全文以及最終進入規劃的實施階段。

起草歷三年十一個步驟

「很多外國人都不了解中國的五年規劃綱要竟要經歷這麼多步驟，這在世界上都是獨一無二的。」胡鞍鋼舉例說，僅規劃前期研究階段，國家發改委就形成了80個課題委託中國的精英機構做研究，其中既有國務院發展研究中心、中國科學院—清華大學國情研究中心、國家行政學院等國家綜合性官方智囊研究機構，也包括國家發改委宏觀經濟研究院等國家部委的直屬研究機構。有的課題是幾個機構同時在獨立研究，形成競爭關係，國家發改委在匯總各方幾百萬字研究成果的基礎上，再形成「十二五」規劃的基本思路。

遠景目標行動有機結合

值得注意的是，中國「十二五」規劃編制還引入「外腦」參與研究。胡鞍鋼透露，2010年1月，國家發改委與亞洲開發銀行專門舉行了研討會，探討「十二五」規劃的方向和政策，同時，發改委還與聯合國兒童基金會聯合進行了「十二五」時期促進基本公共服務均等化規劃思路的研究。

胡鞍鋼說：「正是由於廣泛的民主，可以看到五年規劃在不同問題上出現了形形色色不同的思路，這也是中國特色的政策辯論過程。世界上很多國家，包括美國、歐盟等都是只提出遠景發展，沒有行動方案，只有中國能夠把發展遠景、戰略目標、行動方案和重大工程有機結合，我想這就是中國社會主義的優勢和優越性。」

胡鞍鋼透露，黨中央關於「十二五」規劃的建議，首次沒有提及具體的經濟增長目標，至少是有意淡化經濟增長，最主要的原因，就是希望各地能夠按照黨中央的建議，根據本地區的實際情況和發展階段，來適度發展經濟、淡化約束性的經濟增長指標。他指出，中央一向反覆強調，科學發展是時代的主題，而且不僅是「十二五」的主題。而「十二五」的主線，就是要加快經濟發展方式的轉變。

雖然還有部分省市自治區的「十二五」規劃尚未公佈，但絕大多數省級黨委的建議都已經出爐。胡鞍鋼指出，在地方制定的「十二五」規劃中，全國大約25個省區未來五年GDP年均增長均定位在10%以上，其中有相當的省份還提出要翻一番。當然，並不是所有地方政府都在走這條高速發展的路線，但是有相當多的地區依然故我。

思路不同 形成拉鋸

胡鞍鋼認為，兩條不同發展思路之間的碰撞，是十分自然的。中央在科學發展方面已經取得了空前的政治共識，「十二五」規劃的設計重在如何糾偏地方，使地方政府從「GDP俘虜」中解放出來，從越位和缺位變為重新歸位和定位。「十二五」規劃要在制度上、機制上、評價體系上，全面落實科學發展觀，使中國經濟以至社會形態逐步納入科學發展的軌道，力爭到2020年基本完成從加快發展向科學發展的轉變。

考核指標 淡化GDP

胡鞍鋼一直向中央建言，取消省以下的經濟增長率或生產總值考核指標，代之以四個方面的指標：改善民生；公共服務；社會管理；節能減排。以新的基於科學發展的評價體系，考核各級地方政府政績及官員表現。他透露，事實上，中央有關部門正在積極推進考核評價的改革。

在胡鞍鋼看來，結束經濟掛帥，有可能成為「十二五」規劃最大的亮點。他強調，其實當中國向市場經濟轉型後，GDP就不應是政府的最大政績，而是市場活動主體的最大政績，這包括投資者，企業家，個體工商戶，廣大農民工，也包括消費者自己，他們是最大的經濟活動主體，GDP有多高是他們的功勞。毛澤東說：「歷史就是人民創造的」，胡鞍鋼借用過來指出，「GDP是人民創造的」，不應該也不是政府創造的。

政府職能 改善民生

那麼，政府的最大政績是什麼？體現在什麼地方？胡鞍鋼認為，體現在改善民生、公共服務、社會管理、節能減排四個方面，最大的政績就是能盡最大的努力為人民提供更好的公共服務。因此，五中全會提出，科學發展的主題，就是要轉變政府職能。他表示，希望「十二五」是一個重要的歷史轉折點，讓地方政府從過去的GDP競賽，轉為公共服務競賽。



■胡鞍鋼在重慶調研汽車產業。

問計於民 諫言中央

熟悉胡鞍鋼的北大教授這樣評價他：「為中央說話，為平民說話」。這正是胡鞍鋼多年治學的宗旨。胡鞍鋼笑言，自己最大的客戶就是國家和人民，能為客戶提供多少信息價值、知識價值和政策價值才是考量一個學者水平的標尺。

終極夢想富民強國

自1985年踏入國情研究的門檻，胡鞍鋼的目光始終聚焦在960萬平方公里，如何提高13億人民的福祉始終是他思考的問題，他認為，「一個偉大的國家需要偉大的夢想，而『富民強國』就是我們的『中國夢想』。」在參與「十二五」規劃的制定中，胡鞍鋼特別關注實現「富民強國」目標的路線圖的制定。為了摸清楚發展中的「地雷」，胡鞍鋼屢下地方調研，與地方官員

和百姓交談。他說：「一個學者的心要和老百姓的心息息相通，要知道他們的疾苦。作為一個學者，當你和人民息息相通的時候，你自己的學術定位就很清楚了，就是富民為本，替老百姓呼籲。」

從人均收入別貧困

2009年，胡鞍鋼在深入黑龍江省大慶、伊春、四川成都、重慶等地調研時發現，阻礙中國科學發展的最大障礙就是地方政府根深蒂固的「GDP」情結。他看到地方統計局編制的《領導幹部手冊》，不僅公佈當地統計數據，還列出了副省級、地市級、區縣級的統計數據並進行全國、全省、全市的排名。地方主要黨政幹部向他坦言：「GDP和排名與自己的政績掛鉤，不得不『GDP掛帥』。」

為此，胡鞍鋼在調研回來後當即向溫家寶總理反映並建議：按照國際慣例，各地區都不要再統計GDP或人均GDP，而應僅統計人均收入，以識別貧困人口，從而將地方官員從GDP解放出來。胡鞍鋼的這一建議得到了中央的採納，在「十二五」規劃綱要的制定中，中央就有意淡化了GDP指標，不再對地方幹部考核地區生產總值。

解決方案政經兼行

雖然並非所有真知灼見都是由胡鞍鋼首創，但他往往是將一些真知灼見引入中央決策層的第一人。胡鞍鋼特有的一套建言模式，令他在中央決策層中樹立了品牌和信譽。胡鞍鋼的國情報告來自於民間，他要求自己至少要花三分之一的時間去實踐，做調查研究。他的報告不是單純的提出問題和現象，而是真正站在國家的立場和大多數人的立場，提出一整套的解決方案，「不僅經濟可行，而且政治可行，只有這樣，決策者才更容易採納。」