

派糖偏重窮人 中產需要機會

財政司司長曾俊華昨日發表任內第4份財政預算案，提出包括電費補貼等一系列紓困措施，惟沒有向140萬名納稅人退稅，成為爭論焦點。在通脹上升情況下，預算案提出多項一次性寬免措施，偏重惠及基層市民，這是合理的，因為通脹對基層市民的生活衝擊最大。預算案不派糖，並非意味着不理會中產人士，因為部分紓困措施中產也能受惠。同時，中產更需要的不是派糖，而是發展的機會，政府應該加大力度擴闊產業基礎，加快經濟轉型，為市民創造更多向上流動的機會。當然，政府派糖紓困的模式需要檢討，應研究設立長遠的扶貧機制。

預算案推出開支總額196億元的多項措施，減緩通脹壓力，同時亦大幅增加教育、醫療衛生及福利等民生開支，增加土地供應減低樓市泡沫風險。在打擊通脹部分，提出多項紓困措施，包括提供電費補貼、代繳公屋租金兩個月、增發綜援金及生果金一個月、寬免全年差餉、推出通脹掛鈎債券等。政府的紓困措施明顯偏向基層市民，是比較合理的。因為通脹上升對基層市民的壓力最大，他們得到的電費補貼、增領的綜援金和生果金、節省下來的公屋租金，可以用來應付食品支出，緩解食品價格上漲帶來的壓力。在穩定樓市方面，為回應市場對住宅用地需求，確保有足夠土地供應，政府年內推出共9幅住宅用地作拍賣。

預算案沒有中產人士期待的退稅，令不少納稅人士失望。

中產人士稅荷最重，每年繳交的薪俸稅佔全年薪俸稅總額的大部分。政府收入有相當部分來自賣地，這些錢最終也主要是由以中產為主的置業人士來支付。中產人士期待退稅，是合情合理的。今次預算案沒有退稅，但提出一項「不會增加通脹壓力」的派錢措施，即向所有擁有強積金戶口的市民，一次過派發6000元，注入他們的強積金戶口，中產亦可受惠。加上父母子女免稅額增加，提供電費補貼、寬免全年差餉等，中產並沒有被忽視。事實上，中產雖然期望派糖，但更希望得到機會。香港是否亦已進入了M型社會，中產階級是否正慢慢往中低層流動，雖然有不同意見，但近年來本港社會向上流動的機會減少，意味着本港中產階級也面臨萎縮的趨勢。政府應擴闊產業基礎，改善中小企經營環境，創造更多創業和就業機會，給中產更多發展空間，比派糖更加重要。

從亞洲金融風暴以來，政府幾乎年年都在派糖，通縮與通脹年代要派，經濟好壞都要派，每年的預算案其實就是派糖方案。然而，派糖只能紓困於一時，不可能發揮長遠的扶貧作用。本港貧窮問題涉及經濟轉型、人口政策、人才錯配、政策阻礙基層向上流動等，因此，扶貧要從社會公平、教育、就業支援、社會福利等方面着手。可見派糖不能代替扶貧，政府對扶貧須有長遠規劃。

(相關新聞刊A1-A7、A10版)

政府應承擔旅遊業監管責任

政府昨提出循4大方向規管旅遊業，並考慮立法發牌規管導遊，4月起展開諮詢。本港旅遊業醜聞不絕如縷，主要原因是缺乏獨立有力的監管機構，業界長期處於放任自流的情況，各種監管措施猶如「無牙老虎」。旅遊業對本港的重要性不言而喻，當局必須承擔起主要的監管責任，短期而言可先強化現有機構的調查執法能力，長遠應效法外國經驗設立獨立的旅遊監管局。

本港旅遊業一直奉行業界監管制度，由業界組成的旅遊業議會負責監管旅行社及導遊操守。但議會主要由業界人士把持，容易給人「自己人查自己人」的感覺。議會過去多次推出整頓業界的措施，業界都未有全面配合，反而是諸多抗拒，說明依靠業界自管模式已難以適應當下的監管要求，當局改革監管機構絕對有必要。旅遊業議會早前推出了10項改善措施，但不旋踵又發生女導遊與旅客打鬥事件，進一步反映旅遊業議會的監管職能存在缺陷。

過去本港的地產代理業界同樣是採取

自我監管模式，及後由於發生了多宗涉及從業員操守的事故，當局最終立法設立了地產代理監管局，大力整頓業界的種種積弊，說明政府的監管對業界的健康發展有重要關係。旅遊業作為本港的支柱行業，更是不容有失。當局應參考台灣、澳門、新加坡等地的做法，設立一個獨立的機構負責旅遊業監管、發牌、推廣、發展等職責。不過，設立獨立機構涉及不少技術難題，短期內未必能夠成事，但監管旅遊業刻不容緩，當局可以提升現時的公營部門例如旅行社註冊處等的職能，增撥資源並賦予其臨時的監管執法權力，協助旅遊業議會加強業界規管。

還應看到，「零團費」、「負團費」等問題並非本港能單獨解決。要杜絕「零團費」宰客，本港旅行社固然應避免接辦這些廉價團，當局更要加強監管導遊有否違規，而內地旅遊當局也應共同規範這些低價團的經營，並嚴打「賣團」等行為，兩地共同合作，保障旅客權益。

(相關新聞刊A15版)

一包煙貴10元 報販便利店即加

財爺金句：
「世界衛生組織研究明確指出，增加煙草稅能有效控煙。為了保障公眾健康，我建議把每支香煙的煙草稅調高5角。」

香港文匯報訊 新一份財政預算案再次以保障公眾健康為由，出重手調高煙草稅。財政司司長曾俊華昨日宣布，把每支香煙的煙稅調高5角，達至1.76元，加幅41.5%，若以每包香煙20支計算，每包零售價加價10元，即日起生效。早已預料會加煙稅的便利店及報販，昨晨把所有已繳付舊稅的香煙落架，待財爺宣布加煙稅後始上架，更全線即時加價10元，被煙民狠批「乘機賺取暴利」。

■記者 嚴敏慧、曾偉龍、鄭治祖

根據世界衛生組織研究指出，增加煙草稅能有效控煙，為保障公眾健康，港府決定把每支香煙的煙草稅調高5毫，加幅為41.5%，並按同等比例提高其他煙草產品的稅率，有關調整將根據昨日刊憲的《公共收入保障令》，即時生效。若以每包香煙20支計算，加稅後零售價加10元，由原本約34至39元，加至44至49元。港府亦將撥款2,600萬元加強控煙工作，當中2,100萬元將用於提供及推廣戒煙服務，海關會繼續加強執法，防止私煙問題惡化。

數字顯示加稅有效控煙

港府消息人士表示，2009年加煙稅後，全港整體煙民比例維持約13%，但15至29歲年輕人的吸煙比例則由8.9%跌至8%，而每日吸食20支或以上香煙的「大煙癮」煙民，平均每日吸煙量亦由33支減至28支。消息人士強調，對今次加煙稅後的戒煙人數並無具體目標，措施純粹從市民健康角度出發，又指新煙稅將佔香煙零售價約70%，屬於全球較高水平，但仍較波蘭(94%)、英國及法國(80%)及愛爾蘭(79%)為低。

報販擔心煙商乘機加價

昨日港府宣布加煙稅後，便利店和報販即時加價10元，部分暢銷的香煙新價達49元。售賣香煙佔生意30%的報販鍾女士於宣布後，即時調高香煙售價，惟加價後數小時只售出2包香煙。她承認生意大受影響，但坦言煙稅必然轉嫁消費者，又擔心煙商乘機加價，不排除零售價「加完再加」，今日隨時再加3元。報販陳先生亦預計，加價後香煙生意跌40%，他指報攤附近有私煙零售點，擔心流失客源。

死硬派不戒：吸少一兩支

有煙民則反映，昨晨欲買香煙，但到過2間便利店均「無貨」，原因是煙販觀望加煙稅，把舊價香煙下架，待港府宣布後才以新價上架，賺取更大利潤。煙齡達30年的盧先生稱，大幅加價會令他考慮戒煙，但認為自己不會戒煙成功。地產經紀黃先生則指香煙為「精神食糧」，日後或每日減抽1、2支香煙，但不會戒煙。設計師劉先生亦稱抽煙已成10多年的習慣，不會因煙貴而減少抽煙。

議員憂對基層造成壓力

民建聯立法會議員陳鑑林對增加煙草稅有保留，認為加稅難以完全有效幫助市民戒煙，反而對一些基層市民造成壓力，亦會令私煙買賣更猖獗。醫學界立法會議員梁家驊則指，從公共醫療衛生的角度，他支持調高煙草稅，但認為當局應同時提出配套措施，包括是否繼續由病人支付戒煙藥物的費用。

■預算案宣布增加煙草稅每支5角，有煙販將每包香煙即時加價10元。香港文匯報記者 潘政祁攝



■煙草稅大幅增加，但不少煙民仍表示不會戒煙。香港文匯報記者莫雲芝攝



■工聯會議員葉偉明建議長者醫療券增加至一千元。香港文匯報記者影子文攝

成人傷殘綜援金額統一

香港文匯報訊(記者 聶曉輝、羅敬文) 財政司司長曾俊華提出整合殘疾、健康欠佳人士的綜援金額，其中60歲以下的健康欠佳或殘疾成人，獲發的傷殘綜援將與60歲或以上人士看齐，料每年涉及約3.28億元額外經常開支，有5.5萬人受惠。

港府消息人士表示，因60歲以下的健康欠佳或殘疾成人，生活所需不一定較60歲或以上人士少，故建議調整有關金額的發放標準。社署現行發放殘疾及健康欠佳的綜援金額分為兒童、60歲以下及60歲或以上3個類別，其中殘疾程度達100%的單身人士，每月可獲的標準金額分別為

3,025元、2,840元及3,245元，新制度下兒童金額不變，成年人則不分年齡，俱為3,245元，預期新措施下半年生效。

生活補助金擴至非嚴重殘疾

此外，現時嚴重殘疾綜援受助人可獲社區生活補助金，港府決定把補助金適用範圍擴展至非嚴重程度殘疾、健康欠佳和年老的受助人，並一律把每月補助金額由120元上調至250元。曾俊華表示，每年涉及的額外經常開支約5.9億元，約有19萬人受惠。

《藥物名冊》涵蓋範圍擴大

香港文匯報訊(記者 嚴敏慧) 下年度醫療衛生的經常開支預算為399億元，佔港府經常開支16.5%，較本年度增加30多億元。下年度當局除了新增精神健康服務，醫管局亦將擴大《藥物名冊》，加強9種疾病包括心血管病、糖尿病、青光眼等的藥物治療，預計每年有5.2萬名病人受惠；又計劃為高血壓及糖尿病患者提供全面健康風險評估，2012年3月底料有逾16.7萬人受惠，並會加強對末期癌症及末期器官衰竭病人的舒緩護理，將有額外2,500名病人受惠。

為縮短專科服務的輪候時間，公立醫院下年度

進行的白內障手術增加3,000次，並會同時資助3,000名病人使用私營手術，以及新設一間更換關節專科中心，每年額外進行約400宗手術。為加強藥物監管，港府下年度會撥款3,100萬元加強藥物監管，包括在衛生署成立藥物專責辦事處，並撥款840萬元，為中成藥製造商制訂「生產質量管理規範」(即GMP)。

精神病患者支援服務方面，醫管局獲額外撥款超過2.1億元，擴展嚴重精神病患者個案管理計劃，料服務人數增至1.1萬人；另將於全港7個聯網成立危機介入小組，跟進高風險的精神病患者。

社福及醫療措施要點

煙稅	調高煙稅41.5%，即每包煙加價10元；增撥2,100萬元加大戒煙服務及推廣
醫療	擴大《藥物名冊》至涵蓋9種疾病的藥物 增撥3,100萬元加強藥物監管 增撥840萬元為中成藥製造商制訂「生產質量管理規範」(GMP) 增加公立醫院白內障手術次數，資助3,000名病人使用私營手術 增設一間更換關節專科中心，每年額外進行約400宗手術 增加3,400個磁力共振掃描及3,000個電腦斷層掃描診斷名額 為高血壓及糖尿病患者提供健康風險評估 加強末期癌症及器官衰竭病人的舒緩護理，額外有2,500名病人受惠 4幅私家醫院用地，獲30份發展意向書，今年底或明年分批批出 額外撥款2.1億元加強精神病患者支援服務 擴展綜合精神健康計劃至所有聯網，將思覺失調服務計劃對象由青少年擴至成人
長者	增撥4,500萬元資助照顧癱瘓症或達療養程度長者的安老院 擴展「照顧癱瘓症患者補助金」至所有長者日間護理中心 增撥7,600萬元，額外提供約1,700個長者社區照顧名額 增撥1.3億元，增加約1,300個資助安老宿位 增撥4,000萬元，調高甲一級宿位的買位價格 增撥1.48億元將「離院長者綜合支援計劃」擴展至全港
殘疾人士	提高殘疾人士及健康欠佳的60歲以下人士綜援金，每年涉及約3.28億元 社區生活補助金擴至非嚴重程度殘疾、健康欠佳及年老受助人，並上調每月金額至250元，額外涉及5.9億元開支 投放1.2億元提升政府物業的無障礙措施

資料來源：2011/12年度財政預算案
製表：香港文匯報記者 鄭佩琪

醫券倍增延長3年 惠67萬長者

香港文匯報訊(記者 嚴敏慧) 為期3年的長者醫療券試驗計劃原定今年底完結，財政司司長曾俊華昨日宣布延長有關計劃3年，並「加碼」撥款10億元調高資助金額。原有計劃下，每名70歲或以上長者，每年可獲5張、每張50元的醫療券，明年起每張醫療券增加至100元，每年獲發5張，合共500元醫療券，全港67萬名合資格長者將會受惠。港府消息人士表示，2010/11年度未使用的醫療券，可滾存至下年度與新醫療券一併使用，冀長者多使用醫療券於預防疾病方面。

每年5張 每張增至100元

港府2009年1月起試行為期3年的長者醫療券試驗計劃，向每名70歲或以上長者提供每年總值250元的醫療券，資助他們看西醫、中醫及牙醫等。曾俊華表示，港府就醫療券的中期檢討已經完成，並建議延長該計劃3年，每年資助金額倍增至500元，但申請人資格維持不變，同時加強監察醫療券使用情況。

消息人士表示，現時約有67萬名合資格領取醫療券，當中57%、約40萬人已登記，約

40%、即約30萬人曾使用，認為使用率不算低。過去若有長者未曾使用醫療券，或有剩餘醫療券，可於新計劃開始後，與新醫療券一併使用。

消息人士說，現時電子紀錄系統只會把使用醫療券的原因分為4種，包括預防疾病、購買藥物、長期病患或1次性求診即患傷風感冒等。數據顯示，70%長者把醫療券用於1次性求診，僅7%長者用於預防疾病。對於社會要求把醫療券資助年齡由70歲放寬至65歲，消息人士回應稱，有關計劃為試驗性質，冀能觀察成效後再決定。

議員政黨指金額仍不足

醫學界議員梁家驊質疑，醫療券的資助金額仍然較少，只佔長者醫療開支的30%，預料最終使用率未必太高。工聯會潘佩璅歡迎長者醫療券增加至500元，但認為仍未達到長者的使用需求，故建議把醫療券增加至1千元。新民黨認為，長者醫療券的金額雖增至500元，但對於長遠減輕公共醫療系統負擔的作用不大，建議以補助形式，鼓勵40至50歲以上的人士做身體檢查。