



浦東新區現已成為上海的經濟中心。
資料圖片

能源科技與環境 + 現代中國

地方改革轉型 全國發展邁新里程

經濟轉型

2010年12月13日，國務院舉行新聞發布會，通報發改委已正式批覆山西省設立「國家資源性經濟轉型綜合配套改革試驗區」。山西綜合改革試驗區是全國首個「全省域、全方位、系統性」的改革試驗場。山西是以煤炭著稱的資源大省，長期高強度的煤炭開採為國家經濟做出巨大貢獻，但粗放單一的資源經濟已不適合山西人民的物質需求，同時也帶來巨大的環境污染和生態破壞。山西的經濟發展亟待轉型，國家批准設立改革試驗區因應產業結構調整和民生社會建設的需求，將為國內很多類似的資源型城市的轉型與改革提供新動力。

■作者：梁江南 浸會大學政府與國際關係學系碩士生
■顧問：陳峰 浸會大學政府與國際關係學系教授



香港浸會大學中國研究課程成立於1989年，至今已培養近兩千名本科生，為香港歷史最悠久的中國研究課程。《香港文匯報》與浸大中國研究課程合作推出通識專欄，以專業的角度，深入淺出地探究中國在社會民生、城市規劃、經濟轉型、外交政策等多方面的最新發展，為本港高中生提供具權威性的「現代中國」通識科單元學習材料。

從經濟特區到改革試驗區

在當前的政經語境，「改革試驗區」具有「特區」之意。具中國特色的特區實踐發源於1980年8月，五屆全國人大常委會通過決議，頒布《廣東省經濟特區條例》和《福建省廈門經濟特區條例》，成立深圳、珠海、汕頭和廈門經濟特區。

2010年是中國進入「特區時代」的第30年，故在此時回顧特區發展歷程和分析改革試驗區建設現狀，對地方和全國的未來發展都有獨特和深遠的意義。國家主席胡錦濤在深慶經濟特區建立30周年慶祝大會上讚譽深圳「創造了世界工業化、現代化、城市化發展史上的奇跡」，這同樣適用於其他的特區，以及正在創造奇跡的改革試驗區。

開放形式多變 百花齊放

自1980年代起，中央的政策和財政除向深珠汕廈傾斜外，還設計一條中國式的改革開放路徑，即「經濟特區—沿海開放城市—沿海經濟開放區—沿海和內陸開放城市—沿邊開放城市」的順序，全方位進行多種形式和多種層次的開放和發展。這些沿海、內陸和沿邊的開放城市也獲得各種形式的中央支持，可以說是「有實無名」的經濟特區。京津冀地區、蘇南地區、中原城市帶、武漢城市圈都在此時得到初步開發，同時黑龍江、吉林、內蒙古、新疆、雲南和廣西的多個邊境城市也成為國家重點發展的沿邊地區。

1990年代中後期開始，國家改革開放的進程進一步加快，而地方也根據各自經濟社會發展程度的差異化特性開始探索自己的發展途徑。一直到21世紀的首10年，國家的導向性和地方的自主性結合起來，促成很多新特區的誕生和老特區的升級，如上海浦東新區、深圳國家綜合配套改革試驗區、成都統籌城鄉綜合配套改革區、武

漢兩型社會建設綜合配套改革試驗區、瀋陽國家新型工業化綜合配套改革試驗區以及最近的山西國家資源型經濟轉型綜合配套改革試驗區等。

各展所長 側重點不同

這些遍布全國的改革試驗區具有不同的側重點，從市場經濟探索到金融中心建設，從城鄉協調發展到環境生態保護，從工業產業升級到資源經濟轉型，不一而足，而且基本涵蓋當前中國經濟社會發展所面臨的問題及解決選項。這些改革試驗區立足於各自的區位優勢、工業基礎、城鄉發展水準、國家政策優惠等條件，進行各自的經濟和社會建設。



深圳經濟特區建立30周年，成果豐碩，創造歷史奇跡。
資料圖片

特區改革 折射國策導向

設立特區和改革試驗區的意義是在特定的地域內試驗獨特的政策、方法或制度，取得正反兩方面的經驗後，以期在更大範圍內推廣施行。毋庸置疑，這些地區改革和建設折射國家在當前和今後一個時期的發展戰略導向。國家發展戰略的主要着力點有以下幾方面：

淘汰污染產業 強調轉型升級

上海浦東新區、天津濱海新區着力淘汰產能低下、污染嚴重、科技含量低、勞動密集型的產業，推動「高精尖」新型工業和物流、金融、旅遊等現代產業。產業結構的調整符合現代工業的整體趨勢，可以充實工業基礎和提升產業績效，為社會進步提供充足動力。

倡節約資源 實現可持續發展

武漢改革試驗區的特點「兩型」是資源節約型和環境友好型，這是國家探索符合可持續發展標準的新型工業化和新型城市化的體

現。這種經濟發展模式和低碳生產方式成為主流的價值觀，符合「兩型」要求的社會消費方式和體系機制都會得到驗證和推廣。國家對山西試驗區的要求也是處理好「產業發展和生態環境保護的關係、資源型經濟轉型與整個區域經濟一體化、城鄉一體化的關係」。

資料來源：中國日報網

既要經濟增長 亦要民生提高

2010年9月16日，國家主席胡錦濤在第五屆亞太經合組織人力資源開發部長級會議開幕式上呼籲「實現包容性增長」，這已成為中國和世界政經界和學術界的熱門辭彙。它代表一種新的發展觀，強調發展的最終目的是民生提高和社會進步，而不是單純的經濟增長。成都和重慶以「統籌城鄉」為主項的綜合配套改革，藉以縮小城鄉差距，建立覆蓋城鄉的社會保障體系，令創造財富的機會得以平等分配，最終讓城市居民和農村居民共用發展成果。

包容性增長

包容性增長(inclusive growth)是2007年亞洲發展銀行根據中國經濟發展的成就和問題而提出的概念，其核心理念是宣導通過經濟增長來創造就業機會，調整經濟結構和發展方式，兼顧社會各領域的發展，令社會成員實現發展機會的平等，最終縮小貧富差距，實現社會公平正義。

資料來源：《新京報》



山西近年推動產業轉型，大力發展風力發電，對環境生態的重視程度不斷增加。
資料圖片



試驗區之間可能因爭奪人才而進入惡性競爭。
資料圖片



有人認為，改革試驗區不應只看重經濟效益，忽視城鄉社會保障體系的建設。
資料圖片

脫舊迎新 面臨內外挑戰

改革試驗區的首要任務是探索社會經濟改革的路徑，它脫胎於舊體系，適應新環境，故它存在先天和後天的問題，面臨內在和外來的挑戰。

先行先試 缺乏前車借鑑

改革試驗區的首要任務是解決自身的獨特問題，這很難從歷史上或其他地方獲取適合本區的方法與經驗，必須透過自身的探索和嘗試，這是所謂「摸着石頭過河」。這種先行先試的發展路徑給試驗區帶來較大的不確定性，但這最終對自身和全國類似地區的發展大有裨益。

今昔制度交替 難免產生衝突

淘汰不適合社會經濟發展的舊思維和舊模式，同時培育新型制度，是改革試驗區的重要職能。然而，思維、模式和制度的演變與更替不是一帆風順的過程，新舊思想在建設過程中產生激烈碰撞是常有的事情。制度的創新都是在阻力和激辯中逐步實現的。

合理分配利益 切忌固守一端

國家投放的政策和財稅資源非常豐富，在改革試驗區的範疇裡，如何合理分配前期資源和後期利益成為具廣泛影響力的重要課題。雖然目前國家的9個綜合改革試驗區各有其側重點，但也不能固守一端，不顧其他方面。例如，山西綜合改革試驗區不可只是投放大量資金來整治環境，而忽視城鄉社會保障體系的建設。

爭奪人才資源 易變惡性競爭

改革試驗區的「特」和「新」，以及國家投入的各種優惠，都是吸引資本和人才流入的重要因素。有人認為，國內的資源和人才有限，因此試驗區之間、試驗區和非試驗區之間對兩者的競爭會較激烈；若不在制度層面加以規管，很可能演變成惡性競爭，破壞市場秩序和社會經濟的健康發展。

結語

地方綜合改革試驗區的前進之路勾勒出國家大戰略方向。歷史和實踐證明「地方試驗+全國推廣」的方法適合國家發展特性和符合社會進步價值。改革試驗區的發展事關國家全局戰略，儘管它們存在先天後天和內在外的問題，但只要加強國家的宏觀調控，進行政治、經濟、社會和文化各方面的改革，中國將會繼續走在成功的改革道路上。



想一想

1. 改革試驗區和經濟特區如何折射國家的發展方向和策略？試詳解。
2. 你認為中國還應成立哪些類型的綜合改革試驗區？試舉例說明。
3. 香港的經驗在深圳特區的改革和發展過程中扮演甚麼角色？試詳解。
4. 你認為如何在經濟社會改革中發揮民間智慧和公民力量？
5. 「包容性增長」概念對其他發展中國家提供甚麼借鏡？試詳解。



延伸閱讀

1. 岳經綸，《包容性增長 盼減貧縮不平等》，《香港文匯報》，2011-01-03
<http://paper.wenweipo.com/2011/01/03/ED1101030013.htm>
2. 《瀋陽經濟區國家新型工業化綜合配套改革試驗區》，《香港文匯報》，2010-12-28
<http://paper.wenweipo.com/2010/12/28/z11012280005.htm>
3. 《山西資源轉型獲得中央支持》，香港文匯網，2010-12-14
<http://news.wenweipo.com/2010/12/14/IN1012140008.htm>
4. 趙靈敏，《中國式特區(策劃人語)》，《南風窗》，2010年第16期，31頁
5. 辛鳴，《直面特區的「獲」與「惑」》，《南風窗》，2010年第16期，32-36頁
6. 錢昊平，《專家議包容性增長 稱有助越過「中等收入陷阱」》，《新京報》，2010-10-22
7. 武勇，《陶一桃：經濟特區與中國道路》，《中國社會科學報》，2010-09-06