

中近東動盪局勢 改變亞歐地緣政治

何亮亮 鳳凰衛視評論員

中東動盪從北非的突尼斯開始發端，蔓延到埃及，現在輻射到整個中近東，包括馬格里布、中東和近東幅員遼闊的地區，這種情勢在二十世紀曾經不同程度發生過，但沒有這次的範圍大，也沒有這次的深度，其發展的勢頭還在持續，未來對亞歐大陸的地緣政治、伊斯蘭世界的改革與國際關係的格局，都將有重大影響。中東的動盪局勢還會持續一段時間，地區內的大國如土耳其、伊朗和美國、歐洲、俄羅斯等，都不會袖手旁觀，必定在亂局和分化組合中爭取自己最大的利益。



■巴林是美國第五艦隊司令部所在地，美國不會掉以輕心。圖為當地示威者返回珍珠廣場聚集。

路透社

冷眼向洋

馬格里布是指北非地中海的阿拉伯國家，包括阿爾及利亞、突尼斯、利比亞；中近東則包括埃及和西亞的阿拉伯國家以及伊朗、土耳其。這個地區基本上屬於伊斯蘭世界，但是其內部的狀況卻差異很大。從宗教的層面來看，什葉派和遜尼派之間的衝突，與各有關國家的政治訴求、戰略利益糾纏，是當前中近東動盪局勢的一個特點。什葉派在穆斯林中屬少數派，其與遜尼派這一多數派最大的分歧在於對伊瑪目的態度；什葉派認為伊瑪目是真主經由先知任命的，而遜尼派認為伊瑪目是由眾人推選的。歷史上遜尼派一直是多數，且往往迫害什葉派。在1979年伊朗的伊斯蘭革命成功之後，由於伊朗的穆斯林以什葉派為主，各地的什葉派因此大受鼓舞。在中東的阿拉伯國家中，什葉派在伊拉克是多數，且在伊拉克被美軍佔領推行民主政治之後，什葉派掌握國會與政府；當前局勢動盪的也門和巴林也是什葉派佔多數而一直抱怨受到歧視的。在黎巴嫩和敘利亞也有相當數量的什葉派。

目前也門和巴林的民眾示威都有什葉派的訴求。在沙特阿拉伯，什葉派在北部也開始蠢蠢欲動。

民眾的變革訴求

但是什葉派與遜尼派之間的衝突並非本地局勢動盪的唯一原因。在什葉派為主伊朗，反對派也是什葉派，但是他們對政府的不滿，不是出於宗教的原因，而是對政治、經濟與社會改革的訴求。同樣，雖然伊朗官方聲稱埃及的革命是伊斯蘭革命，但是反對穆巴拉克的埃及民眾卻並不認同伊朗的說法，即使是被認為激進的埃及穆斯林兄弟會也通過媒體表明，他們無意在埃及發動伊朗式的伊斯蘭革命。

埃及是阿拉伯世界最早通過軍隊的力量實現民族獨立的，多年的軍事統治，使埃及社會的世俗化相當明顯，

大部分民眾反對穆巴拉克的統治，但並不支持政教合一。其實即使在伊朗，政教合一的統治也出現了鬆動的趨勢，宗教警察已經不像以前那樣活躍。目前政教合一最嚴密的國家還是沙特和巴林等王國，但這些國家也出現了民眾求變的跡象。

利比亞發生的民眾示威以及政府對示威的武力鎮壓，不是宗教衝突，而是多年的極權專制統治造成的。民眾和政府都打着宗教的旗號批評對方。

整體而言，本地區出現的局勢動盪，是世俗與宗教的因素混合，但又以世俗訴求為主，這反映了作為伊斯蘭世界主要部分的中近東，出現了要求與全球化接軌的變革強烈呼聲，這種力量正在改變中近東的面貌。

阿拉伯世界如何推陳出新

在中近東，雖然大部分民族都信仰伊斯蘭教，但是各

不同民族與文化之間的合作與競爭保存。阿拉伯世界由二十多個國家組成，伊朗和土耳其這兩個大國也各具雄心。在歷史上，波斯（今伊朗）、阿拉伯與土耳其（奧斯曼）都曾經建立強大的帝國，曾經有先進的文明。在這三大民族中，在二十世紀土耳其率先政教分離，建立現代化國家，與西方國家及以色列關係良好；伊朗則成為當地伊斯蘭革命的發源地，但伊朗與美國為首的西方陣營敵對，在中近東則通過各種方式擴大自己的影響。阿拉伯世界在全球化進程中最為落後，雖然產油國獲得巨額石油美元，但沒有建立相應的現代化機制。以巴衝突中阿拉伯人的不斷挫敗，使一部分阿拉伯青年走向極端主義，這是「九一一」事件的由來。現在中近東國家的政治動盪，反映了本地區試圖擺脫被動和落後狀態。目前發生動盪的這些國家，包括埃及，未來會走什麼樣的道路，是土耳其式的、伊朗式的，還是新的發展模式，尚待觀察。

亞歐大陸分化組合

美國一直以支持以色列、土耳其、沙特阿拉伯、阿拉伯聯合酋長國與埃及，作為維護其中東戰略利益的基礎。美國無法完全控制當前中近東的局勢，但會趨利避害，像伊朗與利比亞一直與美國作對，美國就支持伊朗和利比亞的反對派。巴林是美國第五艦隊司令部所在地，巴林局勢動盪，雖不至於馬上危及美國利益，但美國不能掉以輕心。美國對未來埃及的走向也會暗中發揮影響，防止埃及出現反美政府。美國最擔心的是沙特阿拉伯，這個最大的阿拉伯國家局勢一旦失控，其影響不會小於埃及變天。以色列的處境比以往任何時候更危險。

中東的動盪局勢還會持續一段時間，地區內的大國如土耳其、伊朗和美國、歐洲、俄羅斯等，都不會袖手旁觀，必定在亂局和分化組合中爭取自己最大的利益。

諜報王國白養百萬蛀米蟲

黃海振 資深評論員

二戰以來，美國一直擁有世界上最龐大的諜報機構和情報人員，利用最先進的設備和巨額資金，無時無刻地向他國發起令人懼怕的間諜戰。9·11事件後，美國的諜報組織更上一層樓，人員最多時超過100萬，是名符其實的諜報王國。然而，美國國土安全部長最近日「現在面臨的恐怖威脅達到自9·11以來的最嚴重程度」的警告，在美利堅大地投下了一顆心理原子彈。百萬情報官員的「日夜工作」，不僅達不到「原地踏步」的水平，反而進入最嚴重的程度，等於說納稅人白白養了百萬條蛀米蟲。

在2001年9月前，美國相關情報機構為24家，從事情報工作的人數不到10萬人。9·11事件後，諜報機構一增再增，到2010年達到1271家，諜工人員超過100萬。2001年美國國會的諜報專項撥款是35億美元，到2010年，已經增加到850億美元，是10年前的25倍。由於反恐的「需要」，美國將最先進的科技資源用於反諜。人員多、投入大，但結果卻不和投入成正比。龐大的諜報王國，耗費了美國的大量人力、財力和科技資源，但收效卻是「負數」，當然引起民眾的強烈不滿。

據《華盛頓郵報》報道，華盛頓情報部門的辦公大樓有33棟，總面積超過160萬平方米，辦公場所等於22個國會大廈，其他地區亦同樣有相當龐大的情報機構。所有情報機構和諜工人員，均使用世界上最先進的科技設備，所有行動不計較成本和代價，只要長官一聲令下，就有大量資料送到決策人手中。但由於機構臃腫、重疊，敷衍塞責、人浮於事的情況比比皆是。不少負責跟蹤恐怖網絡資金的諜工，竟然靠抄襲一些企業網站的材料交差。

所獲情報九成毫無價值

百萬諜工人員每年呈交的情報資料、分析文件超過5萬份，但90%毫無價值。決策機構極需要的恐怖組織材料卻很少得到。由於大部分諜報分析人員是近年畢業的大學生，缺乏相關經驗，經常將過去的老報告進行「翻炒」交差。有些甚至將任務「外包」給私人公司，靠私人間諜獲得情報，以達到最佳「經濟效果」。由於洩漏情報資料就等於觸犯洩漏國家機密罪，儘管傳媒獲得不少諜報機構的醜聞，也不敢輕易發表，致使情報機構的工作可以逃避了傳媒的披露和監督，可以為所欲為。

迎合需要製造情報笑話

美國情報部門腐化墮落的惡習由來已久，經常製造情報大笑話。最典型是美國中情局的「伊拉克擁有大殺傷力武器」，導致美國捲入無法自拔的伊拉克戰爭。許多人認為，中情局之所以得出這樣的情報，是因為水平低下，情況複雜，其實並不是如此。更多的證據表明，出這樣的錯誤是因為要迎合布什人侵伊拉克的需要。難怪布什事後信誓旦旦地為情報部門辯解說：「對美國的情報機構相當有信心，情報工作人員非常辛苦，為美國做出了突出貢獻，社會應該感謝他們」。

「伊拉克擁有大殺傷力武器」被證明是子虛烏有的虛假情報後，美國中央情報局的官員至今仍然自欺欺人稱：「還有大量關於伊拉克的文件沒有被破譯，數百個軍事地點沒有被檢查，數千名伊拉克軍事專家沒有受到足夠的盤問，就稱伊拉克沒有大規模殺傷性武器的結論是不成熟的」。顯示中情局官員擁有的是花崗岩腦袋。儘管議員強烈要求對醜聞進行獨立調查，查出納稅人巨額養活的諜報人員為什麼會得出如此錯誤的情報，但卻不了了之，毫無結果。

交通津貼方案的爭論，再次凸顯反對派的思維是寧可一拍兩散，不肯退讓半分。反對派立法會議員李卓人和梁國雄等仍然抱着一種死不妥協的態度，沒有打算通過政府的改良版天津方案，四十萬廣大基層市民可能因為政客的拒絕妥協，而要無限期延後享用天津。

政府日前已因應各黨派的要求，公布天津計劃的進一步優化方案，包括針對最低工資和工作時數的實際情況，調整申請資格。方案是否可進一步改良，有待各黨派和民意繼續凝聚共識，但是，現有優化方案已照顧到基層市民的需要，從現實和全局考慮，政府妥協後的方案是應予支持的，難道任由方案無限延後？自由黨立法會議員劉健儀便表示，如果天津方案現階段仍無法達成共識，新天津方案便可能延至下任特首才再獲處理。先支持通過再爭取改善才是中庸之道。

雖然是次提出延後通過天津的是李卓人，但如果以為反對派是真心實意，志在為民的話，那是不符事實的。建制派由最初反對原方案，到最後妥協接納政府進一步的優化方案，足見建制派從大局出發，以先享受，後商討，分步改善的策略，理性尋求共識，這種做法是符合廣大市民利益的。

反對派反對派，他們始終不懂循序漸進的道理，任何事情總要一步到位，這種人是最不了解政治妥協藝術的。由政改方案到交通津貼，這種思維一脈相承，可是四十萬基層市民卻可能被迫苦等新天津方案落實，如果沒有建制派議員的支持，新天津方案落實之日便遙遙無期。

李卓人、梁國雄等仍無意表態支持政府方案，他們非要在政治上擺出強硬姿態，卻為市民幫倒忙。從事件可以看出，反對派往往以民意發難，為自己在政治上貼金，他們的重點在政治表態，多於為民謀取福利；強行拉倒，最後是否苦了市民卻並非他們的首要考慮，反對派本質不過如此而已。他們究竟是真心為民還是為自己爭取政治本錢，公眾必須認識清楚。

馬彥

反對派死不妥協 天津不斷拖延

長遠而言，香港的確要面對人口老化的問題，香港的確需要提升人才培訓，趁現在儲備雄厚，可用儲備成立專用基金，以備將來之用，這才是長遠之計。儲備撥入基金之後，有指定的用途，有法律規章保護，行政長官、立法會議員都不可以胡亂動用。

規劃儲備運用 減輕派錢壓力

曾淵滄博士 城市大學MBA課程主任

本月23日，財政司司長將發表今年的財政預算案，在預算案公布前的幾個週末，香港所有的政黨，不論是建制派或是反對派，全部都在盡最後的努力，組織遊行，呼籲財政司多多派錢，還富於民。

派錢訴求有增無減

過去10多年，當香港經濟好的時候，特區政府財政收入有盈餘，人人說要政府還富於民；當經濟不好的時候，人人又說政府應該多花錢刺激經濟，救濟窮人。總之，不論經濟是好是壞，都應該多花錢。

這是很簡單的道理。誰不想政府多派錢，不論是基層市民、中產階層，都希望政府多派錢，許多人更會斤斤計較自己分到的錢是多還是少。隨着香港的政治制度逐步走向全面普選，要求特區政府多派錢已成了所有政黨的共識。將來，行政長官直選，同樣會面對選民要求不論經濟好壞都該派錢的壓力。

過去10多年，特區政府如何應對這股要求多派錢的聲音呢？

過去10多年，在經濟差的時候，特區政府的確撥出相當多的財政儲備來刺激經濟，協助受經濟不景氣影響的市民與企業渡過難關；在經濟好的時候，就多少派一點點「糖」，算是回應選民的要求，財政儲備依舊在增加。

但是，我擔心，當行政長官直選之後，為了爭取選票，全民直選的行政長官會不會在一任之內就將香港政府多年來的儲備花光？花光了之後，再遇上經濟衰退，怎麼辦？看看今日歐洲一些國家的困境，我們就會明白充足儲備的重要。前一陣子，香港竟然出現一些言論：認為花光儲備也無所謂，特區政府可以向中央政府要錢。這真是又短視又沒有自尊的意見。

成立養老教育基金免亂花錢

我認為，為了長遠解決這個問題，特區政府是可以考慮一次過將大筆財政盈餘撥入一些基金，基金的用途可以是以將來人口老化作準備，也可以是以為將來教育市民做準備。以應對人口老化基金、教育基金的名目轉移特區政府的儲備，使到儲備大大地減少，這就可以減低將來直選的行政長官面對要不斷派錢的壓力。長遠而言，香港的確要面對人口老化的問題，香港的確需要提升人才培訓，趁現在儲備雄厚，一次過將儲備撥入基金，以備將來之用，這才是長遠之計。儲備撥入基金之後，有指定的用途，有法律規章保護，行政長官、立法會議員都不可以胡亂動用。

「創意思維」看奶粉荒

楊雨霏 城市智庫資訊科技政策研究召集人暨研究員

身體髮膚，受之父母，政府不得不重視食品安全。內地近日頻出招，關愛市民健康。港府剛剛公佈涉及賣假藥的店舖名單，而內地部委更嚴打「皮革奶」。從政治角度來看，這是兩地政府應有之責，也是重要的民心工程。「最大限度減少不和諧因素」。

內地嚴打「皮革奶」，可算是歷史發展的必然結果。筆者曾在文匯報發表評論，敦促兩地政府，共同合作，穩定民心和重建中國奶粉品牌形象。奸商不受打擊，國家難以建立優秀先進形象，中國品牌前途艱鉅，而洋奶粉仍半壟斷兩地市場。

不宜開徵奶粉離境稅

庭前掃葉惹沙塵，內地嚴打政策出台後，同胞們將排除萬難，「贖贖」水貨洋奶，貪其價錢比「國內生產」的相同品牌便宜和自我感覺良好！這分親子動力，相信會衝擊本港管治。港嬰父母找不到喜愛品牌，或要高價付出，難免對特區政府「AO思維」不滿和無奈。特區政府有苦難言，若此時下「逐客令」，向內地同胞和回鄉鄉人抽奶粉離境稅和採取其他限制，內地居民何止無奈，會被「負評」香港！近期的「導遊」風波，香港已被譏評為「騙子之都」，試問政府怎會對內地同胞再作「歧視」呢？

兩地唇齒相依，要解決奶粉荒，特區政府必須認清，香港已成為「內地市場」的事實，並重新審視與內地部門的合作關係，切實解決好「滿、封、庸、浮」的管治問題。筆者曾提出建議，政府應以多角度的深層次方式，與廣東政府和內地部委協作，跨境打擊水貨奶甚至假貨活動，並協助中國重建奶粉品牌。

我們需理解，部分可行的措施，如廣東海關抽重稅，勢將挑起兩地情緒。從「創意思維」角度看，抑制水貨、假貨活動是一項建議，關了一道門，難道不



■本港奶粉銷路，商舖和藥房都在醒目位置設置奶粉櫃。

新華社

可開啟另一扇光明之窗嗎？

兩地合作重建內地奶粉品牌

筆者認為，國家可以同時透過進出口公司，「適度引進」符合國民體質之「進口」洋奶，這可以給內地消費者多種選擇，也可以穩定奶粉荒亂局。同一時間，兩地政府應加強合作，如利用香港優質品管和檢測認證制度，甚至品牌管理和生物科技等等，重建內地奶粉品牌。

我們需認清，洋奶粉是母乳代替品，只要品管嚴謹，市場推廣力度夠，運用「絕世好橋」，國貨奶絕不比「國內生產」的洋奶差！再者，我們為何不能敢於創新，生產奶粉替代品？在海南，有生產商懂得「創意思維」，力推椰子粉以滿足市場需要。

創意思維時代，植物蛋白能否代替牛奶，有待醫學研究，說不定不久將來，兩地能共同開發一種以羊奶、馬奶或豆奶為基礎的綠色優質新奶粉！綠色農場、農科實驗室和部分生產工序，可以搬到「環珠灣

區」和新界東北。到時候，香港振興「六大產業」，指日可待，而不是「空等待」！試想想，香港不再單一依靠金融地產業，連綠色牛牛的旅遊業也可以健步如飛！對於內地而言，國貨優質奶粉和奶粉替代品，可以對市場左右夾攻，打破洋品牌半壟斷局面，擴大內需甚至讓中國品牌走出去。

港府應積極增加奶粉供應

心態決定高度，特區政府要有所作為，爭取奶粉供應商的實質承諾，並強烈要求供應商修補供應鏈斷層，包括優化供貨模式和程序，並與零售商家和家長建立良好的互動關係。我們不希望，家長打電話直接訂貨會難過登天！我們也不想，奶粉供應商對零售情況後知後覺。政府可考慮，對供應商作「臨時」中央採購，或作出採購承諾，要求他們在一定期限內保證供應，並增加直接訂購熱線。有建議醫管局採購奶粉，讓市民到轄下的公共醫院購買，免除舟車勞頓，四處撲空。筆者認為，這會增加醫院的行政負擔，倒不如把部分物流程序外判，容許港媽「憑單提貨」。

一個有作為的政府，要勇於承擔和懂得跨部門協作。警局可以加強港鐵防範的執法，消委會可以到零售點「放蛇」，並適時公佈「不良」店舖的資料。港府也可以從宣傳方面着手，鼓吹「母乳革命」，建議港嬰媽媽用母乳哺育，也要求公司積極支援。

最後，筆者希望特區政府多發揮「創意思維」，能夠不害怕困難和改變，轉危為機，保民生和促進六大產業。在管治上，能夠牢牢把握「最大限度激發社會活力、最大限度增加和諧因素、最大限度減少不和諧因素」的真諦，熟習「大珠三角」遊戲，讓香港免氣揚揚。