

中央政治局 細議「十二五」規劃

香港文匯報訊 據新華網報道，中共中央政治局21日召開會議，討論國務院擬提請第十一屆全國人民代表大會第四次會議審議的政府工作報告稿和審查的中華人民共和國國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要草案稿。中共中央總書記胡錦濤主持會議。

強調轉變增長方式 加強政府改革

會議指出，「十一五」時期是我國發展進程中極不平凡的5年。面對國內外環境的複雜變化和重大風險挑戰，我們黨團結帶領全國各族人民，貫徹落實黨的理論和路線方針政策，全面推進改革開放和社會主義現代化建設，國家面貌發生新的歷史性變化。

會議對「十二五」規劃綱要草案提出的「十二五」時期我國經濟社會發展的主要目標、戰略重點、重大舉措等進行了討論研究。

會議強調，「十二五」時期，我們要高舉中國特色社會主義偉大旗幟，以鄧小平理論和「三個代表」重要思想為指導，深入貫徹落實科學發展觀，適應國內外形勢新變化，順應各族人民過上更好生活新期待，以科學發展為主題，以加快轉變經濟發展方式為主線，深化改革開放，保障和改善民生，鞏固和擴大應對國際金融危機衝擊成果，促進經濟長期平穩較快發展和社會和諧穩定，為全面建成小康社會打下具有決定性意義的基礎。要推動經濟發展再上新台阶，加快轉變經

濟發展方式和調整經濟結構，大力發展社會事業，紮實推進資源節約和環境保護，全面改善人民生活，全面深化改革開放，不斷加強政府自身改革建設，使我國綜合國力有更大提升、人民生活有更大改善、國家面貌發生更大變化。

續行積極穩健財政政策 穩定物價

會議要求，在「十二五」規劃綱要草案提交十一屆全國人大四次會議審查和全國政協十一屆四次會議討論的過程中，要充分發揚民主、集思廣益，以利于切實把規劃綱要制定好、實施好。

會議強調，2011年是「十二五」時期開局之年。我國

發展面臨的形勢仍然極其複雜。我們要保持清醒頭腦，增強憂患意識，努力做好今年各項工作，為「十二五」時期發展開好局、起好步。要保持宏觀經濟政策的連續性、穩定性，提高針對性、靈活性、有效性，繼續實施積極的財政政策和穩健的貨幣政策，處理好保持經濟平穩較快發展、調整經濟結構、管理通脹預期的關係，防止經濟出現大的波動。要保持物價總水平基本穩定，進一步擴大內需特別是居民消費需求，鞏固和加強農業基礎地位，加快推進經濟結構戰略性調整，大力實施科教興國戰略和人才強國戰略，加強社會建設和保障改善民生，大力加強文化建設，深入推進重點領域改革，進一步提高對外開放水平，加強廉政建設和反腐敗工作。全黨全國要在以胡錦濤同志為總書記的黨中央領導下，緊緊抓住歷史機遇，勇敢面對各種挑戰，開拓進取，團結奮鬥，扎實工作，努力實現「十二五」時期良好開局，把中國特色社會主義偉大事業繼續推向前進。

地方「十二五」規劃紛打「幸福牌」

不再單純追求GDP 調高城鄉居民收入預期

香港文匯報訊(記者 羅洪嘯 北京報道)一年之計在於春，五年規劃看頭年。2011年召開的地方兩會上，各地政府紛紛出「十二五」規劃藍圖。中央黨報《人民日報》21日刊文指出，觀察地方兩會，「幸福」成為熱詞——北京提出「讓人民過上幸福美好的生活」，廣東提出「把保障和改善民生作為建設幸福廣東的出發點和落腳點」，重慶宣示要成為「居民幸福感最強的地區之一」。這透露出「十二五」期間地方政府不再單純追求GDP，提升居民幸福指數已成為地方施政共識。

讓人民生活更幸福，首要任務是讓老百姓的錢袋子鼓起來。各地「十二五」規劃在制定中，不再單純追求發展速度，而是主動調低生產總值增長目標，把更多的政策和資源投向民生，並不約而同地調高了城鄉居民收入預期目標。

調低增長目標 織密保障網絡

北京提出「十二五」時期GDP年均增長比「十一五」規劃目標低1個百分點，城鄉居民收入年均增長比「十一五」規劃目標高2個百分點；河南在「十二五」規劃綱要中以富民強省作為中心任務，把保障和改善民生放在了重中之重的位置；重慶提出到2015年「農民人均收入翻一番，城鎮居民收入增長75%」，率先將衡量社會貧富差距的基尼系數的調控寫入規劃。

在增加民眾收入的同時，各地還切實提高了保障水平，讓民眾生活得更加安心。山西提出，將未參保集體企業退休人員納入基本養老保險，積極推動非公有制從業人員、靈活就業人員、農民工和被征地農民參加保險，落實基本養老保險關係跨地區轉移接續辦法；山東還將進一步健全社會救助和保障標準與物價上漲掛鉤聯動機制，落實好對優撫對象、低保對象、農村五保對象、家庭困難學生的臨時價格補貼政策，保證困難群體基本生活需要。

轉變政府職能 維護群眾尊嚴

事實上，要想實現「幸福的生活著」，政府如何轉變職能，提高公共服務能力才是關鍵。公正規範的行政行為，完善平等的公共服務，對人們幸福感的影響至關重要。如果人們在社會生活中感到自己沒有受到應有的尊重，感到機會不平等，甚至常常遇到權力濫用的情況，那麼收入提高帶來的幸福感，會因尊嚴、機會受損而被沖淡或抵消。

為此，廣東提出推進深化社會管理體制改革試點，率先將珠三角地區建設成為社會體制改革示範區；安徽提出理順政府與企業、市場、社會組織的關係，在改善經濟調節、嚴格市場監管的時候，更加注重新社會管理和公共服務。



各地的「十二五」規劃調高了城鄉居民收入預期目標。圖為浙江衢州市農民在為附近的義烏小商品市場趕製大紅燈籠。浙江農民人均收入連續26年全國第一。 新華社

民政部：力推養老服務體系

香港文匯報訊(記者 葛沖 北京報道)民政部副部長寶玉沛日前在中國社會福利協會成立一周年新聞發佈會上透露，「十二五」期間國家將加大投入，民政部將採取一系列重大舉措，推動社會養老服務體系建設。他說，根據十七屆五中全會要優先發展社會養老服務要求，國家將發佈「十二五」社會養老服務體系建設專項規劃。

「十二五」時期我國將建設一大批養老機構和社會居家服務網絡。目前我國專業化的養老管理和護理人員匱乏，按照正在擬訂的《國家社會服務養老體系專項規劃的要求》，我國未來將需要上千萬的養老管理和護理人員。民政部將委託中國社會福利協會展開加快養老服務體系的標準化、信息化建設，加強養老管理從業人員培訓。

海南省長：建設百姓幸福家園

香港文匯報訊(記者 何政 海口報道)海南省長羅保銘21日在該省四屆人大四次會議所做政府工作報告中指出，未來5年海南計劃投入1,300億元重點實施73個民生項目，堅持以人為本，將海南建設成百姓的幸福家園。

羅保銘表示，「十二五」期間海南將緊扣經濟社會發展實際和百姓的主要需求，力爭城鄉居民人均收入翻番；力爭基本解決城鎮中低收入困難家庭保障性住房和農村危房改造；並基本普及高中階段教育，實施中等職業教育免費。

羅保銘指出，2011年經濟社會發展主要預期是全省GDP增長13%左右，固定資產投資增長25%左右，地方一般預算收入增長20%，城鎮居民和農村居民人均收入分別增長10%和12%。

廣州目標：居民收入跑贏CPI



廣州市十三屆人大六次會議21日開幕。香港文匯報記者唐苗苗攝

香港文匯報訊(記者 唐苗苗、古寧、顧一丹 廣州報道)廣州市市長黃慶良在21日開幕的廣州市十三屆人大六次會議上作政府工作報告。報告稱，「十一五」時期，廣州經濟以年均13.5%的速度快速增長，2010年地區生產總值首次突破一萬億元，達10,604.48億元，在全國排名第三。廣州今年將繼續狠抓重點項目建設，擬安排101個重點建設項目，確保全年重點建設項目完成投資826億元，帶動全社會固定資產投資約3,600億元。

2011年廣州定下的發展目標是：地區生產總值增長11%，人均生產總值增長10%，城市居民人均可支配收入增長11%，居民消費價格總水平漲幅控制在4%左右。讓居民收入增長跟上GDP的增長並跑贏CPI，這是廣州市在「十二五」開局之年定下的社會經濟發展主要預期目標。

今年89億投入保障房

據悉，今年廣州將投入89億元用於保障房的建設和供給，創下歷史新高，而往年投入大約在20多億元。為解決相關資金缺口，廣州市國土房管局副局長黃金鋒日前指出，廣州市正在研究通過信託地產融資等手法，發售信託基金，為廣州保障房「供血」。

濱海融資租賃領跑全國

香港文匯報訊 據《濱海時報》報道，記者20日從天津租賃行業協會獲悉，截至2010年底，天津市融資租賃企業總計24家，融資租賃合同餘額已達到1700億元，約佔全國總量的24.3%，相當於全市金融機構貸款餘額13774億元的12.3%。其中濱海新區帶動作用明顯，目前註冊在新區的融資租賃企業達21家，註冊人民幣近200億元，融資租賃合同餘額超1500億元，約佔全國總量的21.4%。

創新招法頻出

飛機船舶廠房都可租賃

去年初，中國銀監會正式批准金融租賃公司可在國內稅地開辦單機、單船融資租賃業務。該政策出臺後，民生金融租賃股份有限公司在東疆保稅港區設立了全國第一家單機租賃公司。同時，天津港保稅區管委會、渤海租賃公司、光大銀行天津分行簽署天津空客廠房融資租賃協議，這是天津市首例工業廠房在建工程的融資租賃業務；前不久，國內第一隻專門投資飛機租賃的基金——海航燕山飛機租賃基金正式落戶東疆保稅港區。

拓寬發展領域

今年觸角將伸向旅遊業

今年濱海新區租賃業將進一步潛心研究國家各項行業政策，逐步與國際接軌，拓寬融資租賃方式、品種。據透露，「十二五」期間，由於中國融資租賃業務餘額已達相當規模，全國業務總量將由幾何式增長轉為算數式增長。預計今年全國將突破1萬億元大關，達1.05萬億元。濱海新區融資租賃業發展將更快一些，預計業務總量有可能接近或超過2500億元。

政策大力吸引

服務如保姆司法有保障

為了吸引融資租賃企業入駐，東疆保稅港區管委會特別設立了金融與租賃服務辦公室，以保姆式服務、專家式參與、捆綁式合作，專門推進金融創新工作；市高級人民法院制定了《關於完善天津濱海新區融資租賃業發展法治環境的意見》，為新區金融創新服務進一步提供有效的司法保障。



濱海新區空港經濟區空客A320組裝現場 香港文匯報記者張越攝

莫讓民眾「被幸福」



你幸福嗎？這個看似簡單的問題卻很難回答。過去五年是中國經濟高速發展的五年，年均10%的GDP增漲引領全球，可是民眾在高房價、看病貴、上學難等一座座大山的重壓下，難言幸福；在物價如子彈飛、奶粉有毒、貧富差距過大的現實面前，不致言幸福。

民眾的幸福感之所以會大打折扣，說明當前的發展質量不夠高，只重視了經濟指標的提升，而忽視了民眾內心的真實感受。經過61年的發展，中國經濟總量已位居世界第二，成為名副其實的世界大國，可是在關係民生的公共服務上仍有欠賬。

當前中國社會福利保障體系還處於建設的起步階段。城鎮、農村的醫療、教育保障建設還沒有實現全覆蓋，社會醫療資源還很落後，政府在教育上的投入與社會現實需要還存在巨大反差，家庭教育支出所佔比例過大，這一切都與發達國家存有較大差距。

值得欣喜的是，國家「十二五」規劃秉承以人為本、民生至上的理念，即將召開的全國「兩會」將有多項民生政策推出，再加上近期各地大打「幸福牌」，提出包括建保障房、提升社會保障水平在內「幸福」舉措，勾畫中的「十二五」藍圖民眾將幸福得像花一樣。

可是，在當前GDP掛帥的考核體系下，如何保證「幸福大禮包」落實到位？這就要求政府建立一套獨立的「幸福」考評機制和具操作性的監管機制，防止全民「被幸福」。但願惠民利民的措施能夠從文件飛入尋常百姓家，讓民眾在柴米油鹽醬醋茶中感受到幸福滋味。 ■洪熾

四川擬未來10年 再造兩個「都江堰」



香港文匯報訊(記者 黃冬、江雨馨 成都報道)四川省水利廳廳長胡雲，未來十年，四川省將投資1,500至2,500億元資金加快水利建設，到2015年新增和恢復蓄引提水能力70億立方米，新增有效灌溉面積1,000萬畝，到2020年再新增有效灌溉面積1,000萬畝，相當於新增兩個都江堰灌區的灌溉面積。

21日，四川省水利廳在成都召開新聞發佈會，向媒體通報了四川貫徹落實中央關於加快水利發展決定的《實施意見》情況。四川省水利廳副廳長胡雲(見圖)在會上介紹，工程性缺水、季節性缺水、區域性缺水、水質性缺水在全省範圍內同時並存，農田水利建設後仍是影響農業穩定發展的最大硬傷。為此，「十二五」期間，四川將建成30個在建大中型工程，開工建設13個大型工程和69個中型工程，以提高有效灌溉面積。同時，今年將狠抓重點水利項目推進，力爭開工12個大中型工程，並全力推進病險水庫除險加固、堤防工程、中小河流治理、山洪災害防治等防洪專項建設。

在大力加強水利工程的同時，四川強調可持續發展。在該省「兩會」通過的《十二年規劃綱要》中，水利節水建設排在水利工作的第二位，要求新增節水灌溉面積佔總新增有效灌溉面積的四成以上。

零售「國家隊」 商務部擬再組

香港文匯報訊 據《北京商報》報道，時隔7年，商務部打算重新包裝零售「國家隊」。記者獲悉，「十二五」期間，商務部將繼續重點扶持大型商業流通企業，延續上屆「國家隊」未完成的「超級零售航母」使命。

2004年，為了能在5-8年內培養出具有國際競爭力的本土「超級零售航母」，商務部擬定了一份由20家企業入圍的名單，並提出對這些企業予以政策支撐。但7年下來，這些成員大多和「具備國際影響力的超級商業航母」存在明顯差距。2009年中國連鎖百強統計數據顯示，蘇寧電器以1,170億元人民幣的銷售額居首，而沃爾瑪、麥德龍等具有國際影響力的商業航母，其年銷售額均達到上千億美元。

商務部研究員梅新育表示，消費型內需的拉動將成為「十二五」期間中國經濟增長的重要方式。在開放經濟、國際競爭的大背景下，這需要一批國內商業航母來實現。在出臺政策扶持的同時，規範商業流通領域的秩序迫在眉睫。