

香港應以開放心態參與大珠三角規劃

陳建強 廣東省政協委員 香港專業人士協會副主席

香港不能一方面要求國家將香港納入「十二五」規劃內，卻不因應「十二五」規劃而進行研究和提出建議，完全以「飯來張口」式的「等着數」；而當廣東省代為籌劃，則又擔心失去主導龍頭地位。這種既要面子，又要着數，更不想承擔的心態，勢將拖累香港的整體發展，以及粵港整合的步伐，絕非香港之福，相信亦不會得到大多數市民的認同。

香港政府規劃署進行的《環珠江口宜居灣區重點行動計劃》研究，引來一陣香港「被規劃」的「驚呼」。事實上，香港真的「被規劃」了嗎？

猶記得前政務司司長許仕仁曾提出擔憂香港被「邊緣化」，現在，國家進行「十二五」規劃時，廣東省將粵、港、澳作為區域合作的主體，進行整體規劃研究時，又有人出來指香港不要「被規劃」。這種自大又自卑，既想又怕的矛盾想法，香港人究竟想怎樣？香港政府這幾年來究竟有沒有為長遠發展進行研究，有沒有帶領香港社會進行探討，並形成共識呢？這其實就是香港社會十多年來停滯不前，造成鬱結沉重的主要原因。

灣區計劃符合環保理念

《環珠江口宜居灣區重點行動計劃》(下稱「灣區計劃」)是香港、廣東及澳門三地政府於2009年完成的《大珠江三角洲城市群協同發展規劃研究》的其中一項跟進工作，亦是國務院2008年底公布的《珠三角地區改革發展規劃綱要》，和粵港雙方於2010年4月簽署的《粵港合作框架協議》的其中一項區域合作規劃項目。2009年2月19日，粵港澳三地政府在香港聯合舉行第一次共同推進實施《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要(2008-2020年)》聯絡協調會時，進一步達成了共同編制「灣區計劃」的共識。

所謂灣區，範圍由鄰近珠江出海口水域的地區，包括廣州、深圳、珠海、東莞、中山等廣東5市所轄的17個區和香港、澳門兩個特別行政區全境，陸地面積約6894平方公里，海域面積約8684平方公里，2009年底常住人口約2520萬人，地區生產總值約3萬億元人民幣。



從2010年起，廣東計劃用3年時間，在珠三角地區建成總長1690公里的6條區域「綠道」。圖為位於珠海情侶南路的「綠道」。

根據「灣區計劃」的諮詢文件指出，研究建議是以保護環境資源、保育歷史文化、優化休閒空間為重點規劃方向，建設「宜居灣區」。多項的建議，例如「綠網」、「藍網」、「綠色交通」、「低碳住區」、「跨界環保合作」等，均與環保及生態保育的理念相符。

帶動區域合作促進整體發展

今年1月底，廣東省十一屆人大第四次會議通過《廣東省國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要》的決議，當中第十三篇「互利共贏，深化粵港澳合作」指出，「灣區計劃」是要粵、港、澳三地共建宜居、便利、高效和服務先進的優質生活圈。目標是要打造區域產業核心、生態核心、交通樞紐和多元文化融合區，通過明確的行動計劃，在功能佈局、海域開發、土地利用等各方面進行引導和協調。

事實上，「灣區計劃」內的地區，經過30年的發展，既有經濟成功發展的經驗，亦衍生了一系列如環境保護、資源及文化保育等問題，再加上全球區域競爭日趨激烈、氣候變化的挑戰等，需要灣區內各個城市共同合作才能有效應對。部分地區出現基建重複規劃、產業惡性競爭等問題，已經出現嚴重制約彼此發展的勢頭，因此，如何促進互相合作、互補，亦是區域合作的關鍵時候，透過今次研究，亦能帶動區域進一步合作，以面帶動點，促進整體泛珠江三角洲的共同發展。

今次諮詢引發的爭議，有人指諮詢工作太「鬼事」，諮詢期太短，事前香港人完全不清楚有如此大規模的規劃發展；更有人指整個發展計劃完全由廣東省主導，香港只是「被迫」配合，亦無權說「不」，是對「一國兩制」的衝擊。

港府應引導社會深入討論

如果說，香港特區要與內地「劃清界線」，完全獨立於「一國」之外，今次事件的確就是衝擊「一國兩制」。問題是，這種偏狹的「兩制」思維，只會令香港自絕於中國的「經濟快車」，「被邊緣化」便將成為必然事實，咎由自取，可以怪誰？香港不能一方面要求內地將香港納入國家「十二五」規劃內，但卻從不應「十二五」規劃而進行研究和提出建議，完全是「飯來張口」式的「等着數」；相反，當廣東省代為籌劃，則又擔心失去主導龍頭地位，這種既要面子，又要着數，更不想承擔的心態，勢將拖累香港的整體發展，以及粵港整合的步伐，絕非香港之福，相信亦不會得到大多數市民的認同。

至於批評香港人被蒙在鼓裡，諮詢期太短，這個指責是可以理解的。事實上，既然中央政府，以至廣東省，已經同香港達成多項共識，香港政府實在有責任向市民介紹有關的發展方向，引導社會進行深入的討論，並整合公眾不同意見。畢竟，這不只關係到與內地城市融合的問題，亦牽涉到政府如何疏理民情的問題。

今年1月13日，美國國務卿希拉里在卡塔爾多哈表示，阿拉伯世界的根基正在動搖；1月14日突尼斯總統本阿里流亡後，美、法等歐美國家相繼表態「支持突尼斯人民的自由選擇」。當1月25日埃及出現群眾示威後，2月1日，美國總統奧巴馬在電話中要穆巴拉克忍街頭示威者。在內外壓力下，穆巴拉克很快辭去總統職位。

埃及政局突變的背景

從穆巴拉克下台的內因看，埃及居高不下的失業率和高物價令穆巴拉克飽受批評；埃及國內低迷的經濟氣氛令國民對經濟改革的呼聲越來越高；在埃及私有化過程中，大部分公共領域的公司股份都被出售了，埃及公眾認為，穆巴拉克只喜歡大企業以及對企業進行私有化，而對保護工人權益沒什麼興趣；埃及的經濟規模相對較小，基礎設施落後，加上國際金融危機對旅遊業的衝擊，群眾怨聲載道。

美國在這場阿拉伯國家政局突變當中，一邊是高喊所謂的「民主」、「人權」，一邊是維護其在中東的利益，左右逢源，對其盟友穆巴拉克的態度從開始力挺，之後逐漸模糊，到最後公開反對，說明美國不願看到像埃及這樣的阿拉伯國家走向強大，說明華盛頓在中東只關注本國利益最大化。

穆巴拉克下台的影響

對於埃及局勢動盪，中東死對頭伊朗與以色列的態度可謂天差地別。伊朗是為數不多明確支持埃及反政府示威的國家之一。德黑蘭認為這是伊朗模式的勝利。此外，穆巴拉克政權與美國關係比較密切，與以色列保持正常關係，這都不是德黑蘭願意看到的。正因為如此，以色列對穆巴拉克下台憂心忡忡。雖然埃及軍方已表示將遵守此前與以色列達成的和平協議，以色列總理內塔尼亞胡表示歡迎埃及軍方聲明，但並不能打消以色列的憂慮；1979年埃及與和平協議簽署後，埃及是以色列在中東地區唯一「戰略夥伴」，其政局變化可能導致以色列遭到嚴重孤立。

後穆巴拉克時代，埃及、阿拉伯世界乃至整個中東都將充滿變數，阿拉伯國家在本地區的言語權與影響力減弱。埃及本是阿拉伯世界的領頭羊，在經歷這場劇變後，需要多少時間才能恢復元氣目前尚不明朗，而其他受到衝擊的國家則更是如此。客觀而言，一些阿拉伯國家確實存在着貧富差距懸殊、失業率高、政府不腐潔等弊端，這會導致局勢動盪，但究竟會對現政府影響幾何還需具體分析。埃及乃至阿拉伯世界的不穩定，打破了中東地區原本就微妙的力量平衡，經歷動盪後，阿拉伯國家將會找到符合本國國情的發展道路，但這一過程中充滿着變數與不確定因素。

埃及發展前景預測

離職前，穆巴拉克將國家權力移交給埃及軍方。而軍方明確表示不會建立軍政府，並宣佈解散議會，終止現行憲法，6個月後舉行議會和總統選舉。埃及未來將走世俗化還是宗教化道路，從近期看，實現宗教化的可能性比較小。埃及穆斯林兄弟會被視作伊斯蘭溫和勢力的宗教組織，雖屢遭穆巴拉克政府打壓與限制，但仍在中下層民眾中具有巨大影響力，同時，穆斯林兄弟會勢力尚在恢復過程中，能否立刻挑戰世俗權力還存疑問；另一方面，被稱作「穩定之錨」的埃及軍方是維護世俗統治的中堅，不會允許宗教力量過分得勢；而在國際上，美歐都對穆斯林兄弟會存在戒心，不會樂見其上執政。

誰將是角逐下任埃及總統的人選？巴拉迪這位諾貝爾獎得主和國際原子能機構前總幹事近來曾向穆巴拉克的獨裁和專權不斷發出挑戰，並因此吸引了國內外媒體的關注。巴拉迪有一群忠誠的青年追隨者，他還發起了全國改革聯盟，這是埃及第一個擁有廣泛基礎的呼籲修訂憲法和結束專制政權的運動。其領導的全國改革聯盟在此次示威遊行中扮演了重要的角色，並曾發表具體的政治要求。巴拉迪的追隨者一直在努力運作，以推舉他作為總統候選人，但他本人在這個問題上閃爍其詞。

已擔任了10年阿盟秘書長的埃及人穆薩表示準備辭去現任職務，並回到埃及為人民服務。穆薩目前是在埃及人中影響比較大的人物，他的辭職實際上是為競選總統做準備。這位老資格的外交官在埃及得到眾多民眾的追隨，因為他喜歡公開批評美國和以色列的政策，而且他是可能得到各方支持的人選。

對於一些選民來說，會選擇他們所了解的反對派領袖——在2005年的首次多候選人總統選舉中與穆巴拉克競爭的艾曼·努爾，他後來被當局拘禁，遭到國家媒體誹謗並被剝奪了律師執照。努爾擁有一些忠誠的青年支持者，他在2月12日散發了自己起草的新憲法草案文本，並且已經發誓要參加2011年總統角逐。

支持交津計劃 基層早日受惠

張建強 勞工及福利局局長

本着實事求是、以民為本、急市民所急的態度，以及希望「鼓勵就業交通津貼計劃」盡早推行讓基層市民受惠，政府爭取主導再提出兩項改善措施，符合協助更多有需要的低收入人士，審慎、公平使用公帑，以及可持續運作的原則。議員和各界人士應支持方案，讓計劃早日得以落實，讓40多萬有機會申請的基層市民早日受惠。

政府再作改善急市民所急

經過兩個月來的討論，政府在詳細和審慎考慮過各方意見後，在上星期五提出優化方案，提高了2人和3人住戶的每月入息限額。其後，社會各界就該方案有熱烈討論。本着實事求是、以民為本、急市民所急的態度，以及希望計劃盡早推行讓基層市民受惠，政府爭取主導再提出兩項改善措施：(一)進一步放寬2人住戶的入息限額，由上星期五公布的10,000元，調高至12,000元。這是入息中位數的84%，令那些兩名成員皆賺取最低工資的住戶會有更大機會可以受惠；(二)放寬工時要求，讓每月工作介乎36至72小時的兼職人士，特別是基層婦女及鐘點家務助理等，可以領取每月300元的津貼。

最新的優化措施使受惠人數增加至43萬多人，較最初的方案增加逾10萬人，政府的財政承擔因而大幅增加超過10億元至48億元。有關撥款申請，今日便會在立法會財務委員會討論。

我在不同場合多番解釋過，推行計劃中的三個重要原則是：(一)協助更多有需要的低收入人士；(二)公帑必須審慎、公平使用，用得其所；(三)這並非一次性的紓緩措施，必須可以持續運作。

我希望市民知道，這是個嶄新的計劃，它規模龐大，將在全港18區全面推行，受惠和自僱人士都受惠，在多方面都遠勝於原來只屬先導性質的「交通費支援計劃」。

以住戶經濟為審查單位更公平合理

為使有限的公共資源能投放到最需要幫助的人士身上，「鼓勵就業交通津貼計劃」會以住戶經濟為審查單位。這比個人經濟審查更公平、更合理，也是政府所有其他經濟資助計劃的一貫做法。這讓我們可以找出及支援那些最有需要的人士，特別是那些「一個人撐起整頭家」的低收入人士。至於有人提倡住戶與個人經濟審查並行的「雙軌制」，基於上述把有限的公共資源投放到最需要幫助人士的重要原則，我們無法支持。事實上，現時採用住戶審查的優化方案，受惠人數較採用個人審查方式，多近7萬7千人。

我們會參考計劃推行首年的經驗，進行中期檢討，3年後再進行全面檢討。

我在此再次呼籲議員和各界人士支持方案，讓計劃早日得以落實，讓40多萬有機會申請的基層市民早日受惠。

(本文的標題和小標題為編輯所加。)

樓價通脹齊升 無樓中產急需支援

龐愛蘭 新論壇理事 沙田區議員

香港經濟日益轉好，市民生活卻愈見艱難。物價持續上漲，樓價又屢創新高，但薪金的加幅就遠跟不上。新論壇最近的調查顯示，去年六成受訪打工仔都無人工加，有薪金的人士中，大部分也都只獲加薪1.5%。在物價、樓價兩面夾擊下，難怪六成受訪者都感到現時生活較往年差。

樓價高企 中產左右做人難

金融海嘯過後，樓市猶如脫韁野馬，除特區政府出手打擊樓市的時期曾輕微下調外，樓價基本上一直穩步上揚，部分樓宇價格更已重回九七高峰期的水平。有美國顧問公司的調查指，香港樓價中位數是家庭入息中位數的11.4倍，是全球城市排名最高的。一個人入息中等的家庭，基本上要不吃不喝近四年，才有足夠首期置業，可見樓價之高已超出中產家庭可負擔的範圍。

樓價上升，租金也隨之上升，現時住宅租金已較09年的低位升了42%。對於一些無物業的中產家庭而言，置業又不成，租金又愈來愈貴，在夾縫中左右做人難，生活壓力愈來愈大。新論壇的經濟信心指數顯示，無物業中產家庭的狀況，較有物業家庭差，兩者的差距更隨樓價上升而不斷擴大。無樓中產家庭的狀況，確實令人關注。

另一方面，即使中產家庭能有幸上車，也無奈成一輩子的「房奴」。按金管理局的資料，相比起十年前，銀行新批按揭貸款平均供款期為201個月，但現時已躍升至277個月，足足長達23年，供完樓差不多是時候退休了。無論是有樓還是無樓，住屋開支對中產家庭都是壓力不小。

加大力度 解決中產住屋問題

黃毓民單挑馮檢基？

徐庶

最近，親台勢力及「人民力量」在深水埗發起了許多次小型遊行示威，派出傳單都是針對民協，無中生有，抹黑攻擊，指責民協支持政府的政制方案、在梁展文問題放生俞宗怡、不該支持28元最低工資水平，目標其實是企圖奪取馮檢基的區議會議席，力求擴大地盤。民協堅稱「又傾又砌」的立場有市場。

黃毓民甚至在御用香港人網上誇下海口：「隨時單挑馮檢基」，擺出一副來勢洶洶的架式，大有一舉炸平民協之勢。民協年底區選會派近30人上陣，包括16名現任區議員，14名新秀，力求擴大地盤。民協堅稱「又傾又砌」的立場有市場。

九西一向是三山五嶽集中之地，右派勢力在深水埗也有其傳統地盤，1956年事件在深水埗爆發，並非偶然，所以，這次黃毓民挑動「八十後」打前鋒，派4個人攻打4個小選區，日日鬧事，並非無因。只要挑起極右情緒，煽動激青投票，爆出行門，「人民力量」就可以乘勝重返社區奪權，把陶君行拉下馬。拉下陶君行，重奪基層資源，攻佔九東一席也有希望，因梁家傑的票源，一部分會流入「人民力量」，梁家傑轉戰港島，也是出於這種過票考慮。

對於中產人士的置業問題，特首曾蔭權在去年的施政報告中推出「置安心」計劃，但計劃暫時只提供約5000個單位，還要到2014年才落成，難怪未能完全讓市民感到安心。

財政預算即將公佈，財爺應把握機會加推措施，協助中產解決住屋問題，減輕他們住屋開支的負擔，特別是對於一些租樓居住的中產家庭。過去一些面向家庭住戶的紓困措施，例如寬免差餉、供樓利息免稅額等，租戶都無法受惠。政府應考慮提出措施，針對性地幫助這群人，例如增設租金免稅額，無物業的中產家庭，其租金支出可作扣稅用途，以每年十萬為限，以緩減他們家庭開支的壓力。

另外，增加子女，以及供養父母免稅額，也可以減輕同時供養父母和子女的「三文治世代」的負擔。

有必要增加房屋開支

政府制訂預算案時，也有必要增加房屋開支。過去10年，用於房屋政策上的公共開支有減無增，2000/01年度房屋佔總公共開支15.1%，達434億，但到2009/10年度，就只有180億，佔公共開支5.6%。政府確有必要加大力度，投放更多資源處理房屋問題。

樓價高企，市民置業困難，與住宅供應不足有莫大關係。增加土地供應量，維持住宅供應，對穩定樓價有一定作用；復建屋屋，協助更多中產家庭上車，也是可行的方案。但長遠而言，香港需要一套清晰明確且具持續性的房屋政策，為不同階層制訂合適的政策配套，滿足他們的住屋需要。始終單單一、兩次打擊樓市的措施去遏抑樓價，也只是治標不治本，未能根本地解決問題。

馮檢基面對「人民力量」的新調動和攻勢，則採哀兵策略，宣稱黃毓民攻擊民協選區，只會打垮「民主派」，但黃毓民也不會因此勝出，最終只會令建制派候選人得益。上次區議會選舉，麗閣邨選區工聯會新秀差85票，即可打垮馮檢基。言下之意，黃毓民是成事不足，敗事有餘，專在「民主派」後面開槍。

黃毓民則認為民協是動搖派、騎牆派，出賣「民主派」。在區選中，「人民力量」力圖爭取最激進的選民，把民協搞掉。「人民力量」已召集了三、四十人，準備參選11月的區議會選舉，早前有意狙擊民建聯梁素玉的「鹹味男」錢偉洛，亦會轉打民協，但未知是否會對馮檢基；而「慢心」陳志全及「星屑醫生」歐陽英傑，則主力狙擊民主黨的雙料議員，早前有傳前港姐袁彌明會狙擊甘乃威。

黃毓民單挑馮檢基之言，吹水成分甚高。因為「人民力量」只要放一個激青在麗閣邨選區，馮檢基便會敗北。假如在九西區選中有所突破，「人民力量」會推出年青激進派選出九西立會選舉，黃毓民很可能出選九東，因為九東也有其調景嶺拆遷後的舊居民，這部分選票可資利用。