

# 全國53試點開局良好 衛生部明確五大重點 醫院改革步入「決戰之年」

香港文匯報訊(記者 劉凝哲 北京報道) 國家衛生部日前明確了2011年內地公立醫院改革工作的重點。衛生部副部長馬曉偉指出,目前內地公立醫院改革已進入「點面結合」的新階段,未來將通過開展重大體制機制綜合改革試點、推進公立醫院服務體系建設、出台惠民便民措施、調動醫務人員的積極性、加快推進多元化辦醫格局等五方面,加快推動公立醫院改革。

馬曉偉在衛生部「全國醫療管理工作會議」上表示,內地公立醫院改革試點自2010年2月啟動。經過16個國家級試點和37個省級試點城市1年來的實踐,改革取得積極進展。他坦言,目前內地公立醫院改革面臨着新形勢。

## 康復護理養老將提上日程

馬曉偉表示,隨着內地醫改的深入和民眾對改革預期的升高,城市大醫院長期超負荷運轉,在現有體制機制條件下對服務效率的挖潛幾近極限,極易給醫療安全帶來隱患。在基本醫療需求尚未充分滿足的情況下,隨着老齡化社會的提前到來,對康復、護理、養老等醫療延伸服務的需求將很快提上日程。

「2011年是『十二五』開局之年,也是公立醫院改革的決戰之年」,馬曉偉表示,公立醫院改革通過近一年的試點,取得了初步經驗,開局良好,目前已進入點

面結合、加快推進的新階段。他表示,未來將着力推進五項工作。

首先,鼓勵公立醫院改革試點城市以「四個分開」為核心,開展重大體制機制綜合改革。推進管辦分開,深化公立醫院管理體制改革;推進政事分開,完善公立醫院法人治理機制;推進醫藥分開,改革以藥補醫機制,研究合理調整醫療服務價格,加大政府投入;推進營利性與非營利性分開,完善醫療機構分類管理制度,加強對社會資本舉辦的醫療機構的監管。

## 全國推廣優先發展縣醫院

第二,將試點城市「優先發展縣醫院」等改革經驗向全國推廣,推進公立醫院服務體系建設,並考慮選擇300家縣級醫院推進綜合改革。實施醫藥分開,減少藥品濫用,提高醫療安全質量;推行以聘用管理和崗位管理為核心的人事制度改革等。

第三,出台惠民便民措施,改善民眾看病就醫感受,減輕醫藥費用負擔,努力為民眾看好病。



■內地公立醫院改革已進入「點面結合」的新階段,當局未來將加快推動公立醫院改革。圖為北京兒童醫院。

第四,充分調動醫務人員的積極性,完善醫院人事和分配制度改革,合理確定公立醫院人員編制,營造良好的醫療執業環境,促進醫務人員合理流動等。

## 加快推進多元化辦醫格局

最後,要加快推進多元化辦醫格局,給非公立醫療機構留合理發展空間,改善社會資本舉辦醫療機構的執業環境,促進非公立醫療機構健康發展。



# 中國醫改進入攻堅階段

在涉及逾13億國人的中國醫改中,公立醫院改革被認為是最關鍵、最艱巨的一環。不僅是公立醫院涉及繁雜的體制、人員等問題,更重要的是,公立醫院是提供一切醫療服務最重要的「出口」,若公立醫院改革不成功,內地醫改其他環節如醫保制度、基本藥物制度等方面將無法得到落實。

內地醫改自啟動至今已近2年。但「看病難、看病貴」問題仍然存在,民眾對於醫療問題的滿意度依然不高,醫改實際效果距離預期目標尚遠。可以說,民眾無法切身感受醫療衛生工作的改善,與公立醫院改革尚未在全國推開有着密切關係。

2011年被明確為公立醫院改革的「決戰之年」。國家衛生部明確公立醫院改革試點將由點及面,通過管辦分開、政事分開、醫藥分開、營利性與非營利性分開等指導思想,進一步深化改革。同時要求調動醫務人員積極性,合理確定公立醫院人員編制等。上述改革要點中,既吸納國際先進模式,又根據本土環境在人員等問題上進行改革創新。

中國公立醫院改革,不僅是「摸着石頭過河」,更在走世上從未有過的路。可喜的是,經過上海等16個試點省市區近一年來的改革試點,特別是基層醫院進行的改革,已令內地縣級醫院的醫療能力大幅提升。這些有益經驗,將成為全國公立醫院改革的成功基石。

■凝哲

# 滬擬用土地收益填補社保巨虧

香港文匯報訊(記者 章薊蘭 上海報道) 上海社保每年虧損超過百億元,有傳上海政府計劃將土地收益納入社保新來源,以填補巨額虧損。有消息稱,相關方案的可行性研究正在緊鑼密鼓地進行當中。但有分析人士對此持不同意見,認為土地出讓金應主要用於「保障房」建設,而不應挪作他用,且若將土地收益作為社保基金重要來源並建立長效機制的話,政府就不會讓土地價格下跌。

## 每年虧損均逾百億元

《中國經濟周刊》引用上海財政局一位官員稱,上海的社保基金年年有窟窿,特別是這些年來,每年的虧損

規模均在百億元以上,這直接導致上海養老金的水平落後於內地其他一線城市。據九三學社上海市委提供的一份調研,截至2010年8月,佔上海市退休人員89.12%的302萬企業退休人員,養老金已低於全國社會保障的平均水平。

據報道,退休金收入來源不夠,是社保虧損的主要原因,目前上海市政府正致力於為社保「開源」。

上海市發展及改革委員會一位官員證實,上海正在醞釀從國企收益和土地出讓金中提取一部分來充實社保基金,從而改變目前僅通過財政支出來填補社保窟窿的局面,上海市人力資源和社會保障局已牽頭着手對該問題進行系統性研究。《上海市2010年預算執行情況和2011

年預算草案》顯示,2010年上海國有土地使用權出讓收入579億元。

## 地產界憂扯高地價房價

惟將土地出讓金用於社保,坊間亦有不同意見。有專家認為,土地出讓金主要應該用於「保障房」建設,而不應該挪作他用,因為保障房建設和前期徵地和動拆遷的資金壓力已經很大。也有房地產分析人士認為,如果上海將土地收益作為社保基金重要來源並建立長效機制的話,政府就不會讓土地價格下跌,並必須保證每年的土地收益能穩步增長來實現,這將對上海地價、房價形成支撐。



■國家信息中心稱,住建部已初步擬定了第三批執行「限購令」的城市名單,以抑制不斷上升的樓價。

# 第三批限購令城市 國家信息中心稱已擬定

香港文匯報訊(記者 劉曉靜 北京報道) 國家信息中心15日在《中國證券報》刊登報告稱,住建部已初步擬定了第三批執行「限購令」的城市名單,未來房地產調控政策將進一步細化。此外,2011年中國宏觀經濟政策取向已浮出水面,為對抗通脹壓力及遏制資產泡沫,央行料將繼續加息和調整存款準備金率。

報告中指出,今年,房地產市場調控將多措並舉,而樓市調控將主要集中在三個方面:一是進一步細化已有的調控政策。而住建部已初步擬定了第三批執行「限購令」的城市名單,主要包括已出台「限購令」城市之外的大中型城市以及交易比較活躍的三線城市;二是通過

在上海、重慶推出房產稅試點,在長期制度建設方面尋求突破,建立房地產調控長效機制;三是採取綜合調控模式,在土地、信貸、稅收等方面協調推進。

## 通脹壓力大 料將再加息

報告稱,2011年中國宏觀經濟政策取向已浮出水面,其中,實施穩健的貨幣政策,把好流動性這個總閘門,旨在通過機智、靈活的政策組合達到多贏的調控目標;通過營造良好貨幣環境,減少市場投機炒作行為,合理控制通脹預期,保障經濟平穩健康發展。此外,由於第一季度物價上漲壓力較大,預計央行將再度加息。

# 官員至親移居國外 北京將「摸排」情況

香港文匯報訊(記者 馬靜 北京報道) 北京市檢察機關日前在相關會議上透露,北京市各級監察機關將開展領導幹部配偶、子女經商辦企業、入股分紅等問題專項清理工作,並對領導幹部配偶、子女移居國外的有關情況等摸排工作,防止領導幹部以權謀私及違紀違法行為。

2010年中辦、國辦相繼印發了《關於領導幹部報告個人有關事項的規定》和《關於對配偶子女均已移居國(境)外的國家工作人員加強管理的暫行規定》。《關於領導幹部報告個人有關事項的規定》第三條明確規定,「配偶、子女移居國(境)外的情況」,是領導幹部應

當報告的事項之一。

## 違者視情節輕重處理

《關於對配偶子女均已移居國(境)外的國家工作人員加強管理的暫行規定》分別對適用範圍、適用人員配偶子女移居國(境)外情況報告、任職崗位規範、辦理公共事務迴避、辦理因私出國護照和往來港澳台地區的通行證件、申請因私出國(境)或者移居國(境)外等事項及其出入境證照的管理、違規行為處理等問題作出了明確規定。對違反《暫行規定》的,視情節輕重,採取批評教育、組織處理、追究紀律責任和法律責任等方式予以處理。

# 財富景氣指數 京滬深跌西部升

香港文匯報訊(記者 周逸 上海報道) 交通銀行金融研究中心15日聯合中國社會科學院金融研究所、第一財經及尼爾森市場研究公司發佈中國財富景氣指數。報告顯示,與2個月前相比京滬深三地的財富指數回落最為明顯,西部地區則略有上升。第一財經研究院執行副院長楊宇東表示,這或是中國整體產業結構佈局調整預期帶來的變化。

## 升跌多因投資收益影響

報告顯示,京滬深財富景氣指數由上

一期的139大幅降至130點,同期西部指數則略升2點至131。進一步數據表明,京滬深指數下降的主要原因包括區域內收入增速降低、投資收益率大幅下降、整體經濟景氣度下降等。而西部地區則在所有地域中異軍突起,除投資收益外,其他各項指標均小幅提升。

據悉,此次調查共採集1,800個在線訪問樣本,覆蓋內地50個核心城市及21個省會城市。受訪者要求為稅後家庭年收入核心城市6萬元以上,其他城市4萬元以上。

# 巴音朝魯 任吉林省政協主席



■巴音朝魯當選吉林省政協主席。

香港文匯報訊 據中國廣播網報道,在吉林省政協十屆四次會議上,巴音朝魯當選政協吉林省第十屆委員會主席;李申學當選政協吉林省第十屆委員會副主席。

巴音朝魯,男,1955年生,蒙古族,內蒙古鄂托克前旗人。1976年參加工作,同年加入中國共產黨;在職研究生學歷,經濟學碩士。曾任浙江省副省長、寧波市委書記、吉林省委常委、副書記。巴音朝魯是第九屆全國政協常委,十七屆中央候補委員。

# 京嚴查精子庫 防同精多孕

香港文匯報訊 據北京晨報15日報道,試管嬰兒之母盧光琇多次呼籲,建議將輔助人工授精技術的應用和管理納入人大立法,防止出現因為「精子丟失」、「同精多孕」而導致的近親婚配的風險,並確立嬰兒權益。從本週日開始至月底,北京市衛生監督機構將對經批准開展人類精子庫和人類輔助生殖技術的機構開展專項監督執法檢查。

# 湘驚現「吃空餉」 60教師年吞120萬

香港文匯報訊(記者 王穎、曹真真 長沙報道) 教師在編不在職,拿着財政薪水,卻在從事第二職業;校長放任教師停薪留職,隱瞞不報,截留教師工資作學校收入,或中飽私囊……據湖南媒體報道,近兩年內湖南永州市寧遠縣有60名教師存在「吃空餉」情況,1年吃掉國家財政120萬元,而這種現象在當地普遍存在。

## 請病假支薪 從事第二職

據知情人透露,雖然永州市寧遠縣教育局嚴格禁止教師停薪留職,但只要與校長關係過硬,教師便可拿着薪水從事第二職業。「吃空餉」的教師大都以請病假的方式外出,到廣東沿海地區教書,或從事其他職業。儘管不在學校上課,這些教師仍可享受工資照發及各項保險照買的待遇。

數據顯示,從2009年至2010年,因離崗不歸,寧遠縣解除教職和停發工資的教師至少60名,而在這60人中,均曾不同程度地領過空餉,以每位教師每年的工資和各項保險最低2萬元計算,這60名教師若吃1年空餉,就吃掉財政120萬元。

此外,教師「吃空餉」的現象不獨存在於寧遠縣,同在永州市的零陵區,該現象也同樣普遍存在。據了解,零陵區紀委2010年11月份查處的教師「吃空餉」名單達109人。

# 濱海新區政協提案全部辦結

香港文匯報訊(記者 彭琛琛 天津報道) 2月14日,中國人民政治協商會議天津市濱海新區第一屆委員會第二次會議隆重開幕。天津市委副書記、濱海新區區委書記何立峰,區委副書記、區長宗國英等領導應邀出席會議。

據介紹,2010年委員共提交提案235件。截止2010年12月31日,已經解決或採納的122件,佔51.9%;列入部門工作計劃正在解決的103件,佔43.8%;因條件所限暫時難以解決的10件,佔4.3%。提案全部辦覆完畢,委員滿意和基本滿意率100%。



■中國人民政治協商會議天津市濱海新區第一屆委員會第二次會議開幕式

# 濱海簡化企業年檢手續

香港文匯報訊 據《濱海時報》報道,從3月1日起,2010年度各類企業年檢和個體工商戶驗照工作將全面展開。記者11日從天津市工商局獲悉,工商部門改革企業年檢制度,免予提交審計報告、免交前置許可複印件、免予對特定主體的年檢驗照、免交一級法人機構營業執照複印件等部分措施將在濱海新區先行先試。

年檢方式也將實現創新,工商部門將進一步提升完善網上年檢軟件功能,增設智能化審查模式,將年檢的操作規範、審查要求等業務內容與計算機操作融合,由計算機自動完成年檢材料的部分審查工作,盡量減少或避免人為差異。同時增設演示、填報提示、常見問題解答、數據自動平衡等人性化功能和提供24小時開通、表格下載、在線填寫、審查進度發送企業郵箱等辦法。對設有多家分支機構的企業、有多家投資關係的集團企業、連鎖企業等需要集中辦理年檢的或需在全市多個登記機關辦理年檢的,可以由企業總部或集團公司等提出申請,登記機關按照「統一時間、統一地點、統一要件、統一程序、統一辦結」模式,採取上門或集中審查年檢材料的形式,履行年檢程序。