



■湖南省委副書記、省長徐守盛作政府工作報告。

伴隨着漫天飛舞的雪花，湖南省兩會在濃濃的冬意中拉開帷幕。儘管天寒地凍，但省長徐守盛擲地有聲的政府工作報告卻如同冬日的暖陽在民眾心中綻放出希望：「創新型湖南」、「數字湖南」、「綠色湖南」、「法治湖南」等關鍵詞躍然紙上，一紙重點圍繞經濟和民生發展的「十二五」宏偉藍圖，既傳遞了湖南飛躍發展的堅定信心，又亮出了推動湖南前行的強勁力量。

■香港文匯報記者 王穎

■風力發電是湖南近年來積極開發的新能源之一



■以中聯重科為代表的湖南工程機械行業已走向國際化

「四化兩型」建設引領 「十二五」發展看湖南

湖南省政府新聞辦 合編
香港文匯報湖南辦事處



■湖南省會長沙連續三年入選「中國大陸最具幸福感城市」

「十二五」時期，湖南將堅持走「四化兩型」的路子，為全面建成小康社會打下具有決定性意義的基礎：生產總值年均增長10%以上，力爭到2015年達到2.5萬億元；財政總收入年均增長10%以上；完成國家下達的節能減排任務；城鄉居民人均收入年均分別增長10%；城鎮登記失業率控制在5%以內；人口自然增長率控制在7‰以內。

關鍵詞 創新型湖南

徐守盛在政府工作報告中指出，建設創新型湖南必須大力推進新型工業化，提質升級傳統產業。在積極發展符合國家產業政策、符合國家節能減排要求的傳統產業下，培育發展以先進裝備製造、新材料、文化創意、生物、新能源、信息、節能環保等為重點的戰略性新興產業；繼續壯大機械、有色等千億產業，培育千億產業集群，重點提升長沙、株洲等國家級園區的發展水平；加快構建以企業為主體、市場為導向、重大創新平台為支撐、產學研用相結合的自主創新體系。

關鍵詞 新農村建設

加快發展現代農業，進一步穩定糧食生產，着力實施國家新增糧食產能規劃，嚴格落實耕地保護國策；推進新農村建設和統籌城鄉發展，財政支出重點向農業農村農民傾斜；促進農民持續增收，嚴格落實農產品價格保護制度；完善農村發展體制機制，穩定農村土地承包關係，穩妥推進農村土地流轉，保障失地農民合法權益。

關鍵詞 新型城鎮化

構建新型城鎮體系，加快構建以城市群為主體、中小城市為重點，大中小城市和小城鎮協調發展的新型城鎮體系；促進環長株潭、湘南、大湘西三大區域協調發展，進一步增強長株潭的核心增長極作用，加強長株潭與周邊地區的聯繫和協作，引領和帶動全省發展。

關鍵詞 數字湖南

加強信息網絡基礎設施建設，推進新型通信網絡向農村延伸；重點扶持電子信息產業發展，建設有一定影響力的電子信息技術研發和產品製造基地；提高國民經濟信息化水平，大力推進信息化和工業化深度融合，促進重要資源利用和重點領域管理的智能化轉型。

關鍵詞 綠色湖南

加快推進長株潭試驗區第二階段建設；重點實施「兩型」產業振興、基礎設施建設、節能減排全覆蓋、湘江流域綜合治理、示範區建設推進、城鄉統籌示範、綜合運輸一體化、「三網融合」等八大工程；繼續推進節能減排；加大環境保護和生態建設力度；加快構建以城鎮綠色建設為重點的生態安全屏障。

關鍵詞 改革開放

深化改革開放，理順財政分配體系，繼續推進財政「省直管縣」改革；增強國有經濟的競爭力，繼續推動國有經濟戰略性佈局調整，進一步理順國資監管體制；大力發展非公經濟和縣域經濟；提高開放型經濟發展水平，轉變外貿發展方式，引導有實力的企業有選擇、有重點地參與跨國併購、境外工程承包和國際勞務合作。

關鍵詞 投資和消費

加強重大產業項目建設，大力實施工程機械提升、汽車整車及零部件產業發展等38大工程；加強基礎設施項目建設，重點實施高速公路、鐵路通道、水利樞紐、城市路網、園區建設等24大工程；建立擴大消費的長效機制，力爭社會消費品零售總額增長16%以上；啟動實施居民收入倍增計劃，促進居民收入增長和經濟發展同步、勞動報酬增長和勞動生產率提高同步；優化發展現代服務業，健全

支持服務業發展的政策措施。

關鍵詞 要素保障

強化資金保障，千方百計拓寬融資渠道，注重培育上市後備資源，推動更多企業在境內外上市融資；強化用地保障，實行差別化用地政策，確保用地向新型工業化、農業現代化、新型城鎮化、「兩型社會」和民生等領域傾斜；強化能源資源保障，推進礦產資源節約與綜合利用、固體廢棄物綜合利用以及再生資源、水資源的循環利用；強化人才保障，建立健全政府宏觀管理、市場有效配置、單位自主用人、人才自主擇業的體制機制。

關鍵詞 改善民生

實施更加積極的就業政策，加大財政對就業的投入；完善社會保障體系，健全最低工資標準調整機制，建立健全社會救助和保障標準與物價上漲掛鉤的聯動機制；穩定居民消費價格總水平，保障主要農產品、基本生活必需品、重要生產資料的生產和供應；落實「米袋子」省長負責制和「菜籃子」市長負責制，完善糧油儲備體系建設，嚴格執行菜地最低保有量制度；加快建設教育強省，抓緊解決學前教育「入園難」問題，合理配置公共教育資源，重點向農村、邊遠貧困和民族地區傾斜，切實保障進城務工人員子女、農村留守兒童、殘疾兒童平等受教育的權利；加快推進公共文化服務體系建設；積極發展衛生、體育等社會事業，鞏固完善覆蓋城鄉居民的基本醫療保障體系，在基層醫療衛生機構全面實施國家基本藥物制度，穩妥推進公立醫院改革。

關鍵詞 法治湖南

首屆「中國法治政府獎」評選日前揭曉，《湖南省行政程序規定》榮耀當選。評審專家認為，該《規定》雖然只是一部地方性法規，卻心懷法治湖南乃至法治天下的遠大理想與抱負，使湖南省實現了統一行政程序法從無到有的突破，也實現了我國程序立法由管理公民程序法向管理政府程序法的現代化轉型。

在《湖南省行政程序規定》的基礎上，「十二五」湖南將努力營造安居樂業的社會環境，切實抓好安全生產，健全事故災難、公共衛生、食品安全、社會安全事件和各類自然災害的預防預警體系；加快轉變政府職能，進一步精簡和規範行政審批；盡快出台《湖南省政府服務規定》，嚴格執行行政執法責任制和執法過錯追究制；強化政府績效評估和行政問責，推行崗位責任制、首問負責制、服務承諾制、限時辦結制等制度。堅持勤儉、節約辦事，嚴格控制出國、考察、培訓，嚴格控制慶典、論壇、招商、節會、購車等方面的支出等行政成本。



■湖南寧直嚴格落實耕地保護國策

湖南輝煌跨越「十五」

香港文匯報訊（記者 王穎）在2011年1月20日開幕的湖南省十一屆人大五次會議上，徐守盛省長用「圓滿完成『十一五』目標任務」總結了該省「十一五」的輝煌成就。數據顯示，GDP突破萬億大關後的湖南，經濟發展步伐依然矯健，2010年GDP預計超過1.5萬億元，財政收入1862.9億元，城鄉居民人均收入分別為16566元、5622元……政府工作報告中一串串振奮人心的數字，正是湖南向「十一五」和2010年交上的完美答卷。

經濟實力大幅提升。2010年，全省生產總值達到1.5萬億元以上（預計數），人均生產總值達到23100元，分別是2005年的2.3倍、2.2倍；財政總收入達1862.9億元，是2005年的2.5倍；全年全社會固定資產投資完成9821.1億元，是2005年的3.8倍；金融機構本外幣各項存貸款餘額分別為1.66萬億元和1.15萬億元；直接融資878.3億元，新增上市公司12家。

轉方式調結構取得實質性進展。三次產業結構調整為13.8：46.2：40，二產業五年上升6.6個百分點；農業農村保持平穩發展，5年發放農業生產補貼197.8億元；深入實施重點產業調整振興方案，工業完成增加值6000億元以上，高新技術產業實現增加值2170億元；社會消費品零售總額達到5775.3億元；自主創新能力增強，攻克82項產業關鍵技術，取得專利授權超過1.3萬件，湧現出「天河一號」超級計算機系統等重大成果。

發展基礎全面夯實。5年完成基礎設施投資8121.5億元，是「十五」時期的3.4倍。步入高鐵時代，高速公路5年完成投資1515億元，是「十五」時期的4.1倍，5年新增通車里程983公里，達到2386公里，省會長沙與13個市州形成「四小時經濟圈」；99.87%的鄉鎮和80.1%的行政村通水泥（瀝青）路；黃花機場旅客吞吐量達到1262萬人次；洞庭湖綜合治理實施方案全面啟動，基本完成634座大中型和重點小型病險水庫除險加固任務。廣汽菲亞特、華菱電工鋼、比亞迪汽車、北汽福田等一批重大產業項目開始實施，岳陽1000萬噸噸化一體化等重大項目順利推進。

長株潭「兩型社會」建設帶動區域經濟協調發展。長株潭試驗區建設基本完成第一階段任務，長沙地鐵、城際鐵路長株潭線和湘江長沙綜合樞紐工程開工建設，湘江風光帶建設加快，「三網融合」試點啟動，國家超級計算長沙中心、航天科技城開工建設，五大示範區建設全面啟動。長株潭經濟總量佔全省的比重由2005年的40.6%提高到43%。

環境保護力度持續加大。「十一五」節能減排目標全面完成，實施785個重點節能項目，縣城以上城鎮污水和生活垃圾無害化處理率分別達72%和50.66%。森林覆蓋率達到57.01%；洞庭湖綜合整治、湘江流域重金屬污染治理等一批重大污染防治項目實施。

改革開放縱深發展。新一輪省、市政府機構改革完成。省屬國企與68戶央企實施對接項目223個。金融改革創新不斷深化，省聯合產權交易所和股權交易所成立；財政「省直管縣」改革正式實施，引進美國花旗銀行、戴爾和台灣富士康等一批戰略投資者；全省進出口總額達到146.9億美元，5年年均增長19.6%；實際利用外資達到51.8億美元，5年年均增長20.1%；「走出去」步伐加快，對外直接投資5年累計26.5億美元；中聯重科、三一重工、南車時代、華菱鋼鐵等企業實現跨國經營；成功舉辦世博湖南周、台灣湖南周等經貿活動。

民生和社會事業發展加快。城鄉居民人均收入分別達到16566元、5622元；全年各級財政與民生直接相關的支出達1723.5億元，比2005年增加1244.7億元。去年新增城鎮就業70.8萬人，城鎮登記失業率控制在4.3%以內；農村勞動力轉移就業達到1320.8萬人。新型農村社會養老保險試點縣擴大到46個，城鎮職工和居民基本醫療保險參保率、新農合參保率均穩定在90%以上，參合農民和參保居民補助標準提高到每人每年120元。實現「四水」流域漁民上岸定居。

民主法制建設取得重大突破。全年共辦理人大代表建議1279件，政協委員提案775件。省政府5年累計精簡壓縮行政審批項目1011項，精簡幅度達58%；取消154項行政事業性收費，廢止和宣佈失效的規範性文件達4.6萬件。政務公開力度加大，電子政務建設加快。基層民主政治建設加強，城鄉社區建設全面推進，社會組織有序發展。

精神文明建設深入推進。學習實踐科學發展觀及創先爭優活動廣泛開展，加強以社會主義核心價值體系為根本的思想道德教育和精神文明創建，大學生思想政治教育、未成年思想道德建設，以及群眾性精神文明創建活動不斷深入。廉政建設不斷加強，嚴肅查處了一批違法違紀大案要案。安全生產形勢總體穩定，重特大事故發生率顯著下降。社會管理創新全面推進，綜合應急救援和應對突發事件的能力增強。