

首善北京

專刊 第17期

總第32期

香港文匯報

WEN WEI PO

http://www.wenweipo.com

主編單位：北京市委宣傳部
香港文匯報北京分社
本刊編輯：周容輝



郭金龍：2011年着重提升城市精細化服務管理

北京市第十三屆人民代表大會第四次會議16日開幕。北京市市長郭金龍在作北京市政府工作報告時表示，2011年北京市將着重提高城市精細化服務管理水平，他特別提到北京要研究制定嚴重擁堵應急預案，完善高峰時段區域限行措施，綜合治理交通擁堵。同時將抓緊研究制定人口有序管理的一攬子政策，並研究實施居住證制度，提高流動人口服務水平。

■香港文匯報記者馬靜、張昕北京報導



■北京兩會期間，北京市市長郭金龍與代表親切交談。

京今年將立法管理「垃圾圍城」

亂扔垃圾將面臨處罰

香港文匯報訊（記者馬靜、張昕北京報導）垃圾污染和處理成為今年北京「兩會」代表委員熱議話題，與會代表認為，垃圾處理問題雖然北京在未來的發展中不堪負累。記者了解到，北京市今年擬出首部垃圾分類立法，不規定投放垃圾行為將受到處罰。

2005年至2008年，北京生活垃圾產生量每年都要增長8%，如果用裝載2.5噸的車輛運輸，裝載一年生活垃圾的卡車將排滿三環路一公里，長達47.8公里。2010年北京每日產生生活垃圾1.74萬噸，比上一年的1.83萬噸減少900萬噸，這也是數年來北京市垃圾生產量首次出現負增長，實現負增長。

儘管如此，巨大的垃圾產量與市政垃圾日處理量仍顯矛盾，垃圾處理成爲北京市發展面對的重大課題。北京市政協委員在「兩會」期間透視，爲破解北京市垃圾處理難題，北京計劃制定垃圾分類和處理實施管理。北京市人大常委主任杜德印18日在工作報告中表示，《北京市生活垃圾管理條例》今年將以重點立法之一將予以推進。

據悉，該法規中將包括對垃圾投放是否達標進行獎勵和處罰制度，在居委會或者物業的監督下，將違規扔垃圾者的行為納入誠信記錄，該誠信記錄和物業、出國、留學都掛鈎。如果多次違規扔垃圾，嚴重者將被罰款。根據該條例，不經分類亂扔垃圾的個人將面臨20元至50元的罰款。有關單位則將面臨5萬元到數十萬元不等的罰款。

「十二五」期間北京將集中建27處生活垃圾綜合處理設施，2015年生活垃圾處理能力達3萬噸/日等。

北京將再建三大火車站 形成七大客運站佈局

香港文匯報訊（記者馬靜北京報導）根據國家批准的中長期鐵路網規劃，北京將再建北京東（通州）、北京西（北京東北站）及北京豐台北（北京西南站）三大火車站，與現有的以北京站爲核心的四大火車站形成七大客運站佈局。其中，星火站將建成京滬客運專線始發站，並於今年開工，計劃工期一年。

根據北京「十二五」規劃，星火站是七個主要客運站之一。據了解，星火站現狀將以貨運編組站，規劃爲高速客站，建設規模爲6台11線，主要承擔京滬客運專車的到發作業和跨線列車作業。目前該項目已取得國家立项批覆，預計今年上半年開工，並於2014年底建成通車。

京滬客運專線是除京哈、京濟線之外，北京與東北地區相聯繫的一條鐵路通線。該專線全長705公里，其中北京境內長度153.3公里。項目設計時速爲每小時350公里，總投資1042.2億元。

此外，除京滬客專外，北京目前正在建的還有京滬高速鐵路及北京客專，這兩條高速鐵路的終點站分別是上海和石家莊，設計時速均爲每小時350公里。其中北京客專計劃在今年年底建成通車，京滬高速計劃在今年6月底建成通車。



■北京市交通擁堵成爲北京市兩會期間代表和委員最爲關注話題

人文北京 Humanistic Beijing

科技北京 High-Tech Beijing

綠色北京 Green Beijing

「中關村建設全球科技創新中心」系列報道之四：

（編後語）自《中關村國家自主創新示範區條例》於2011年12月23日由北京市人大常委会第13屆人大常委會22次會議表決通過以來，引起了極大反響，受到了社會各界尤其是中關村內高等院校、科研院所、高科技企業和科技研究人員的擁護和歡迎。這是首都「十二五」期間實現科學發展、形成創新驅動發展格局、轉變經濟發展方式的一個重要法規，也是在立法工作新格局下一次重要的立法實踐。

《中關村國家自主創新示範區條例》從總則、創新創業

主體、科技研發、成果轉化和知識產權、人才資源、科技金融、土地利用、政府服務和管理、核心區建設到法律責任和附則等方面，共十章68條，爲中關村繼續推動工作先行先試提供了法律支持和保障。

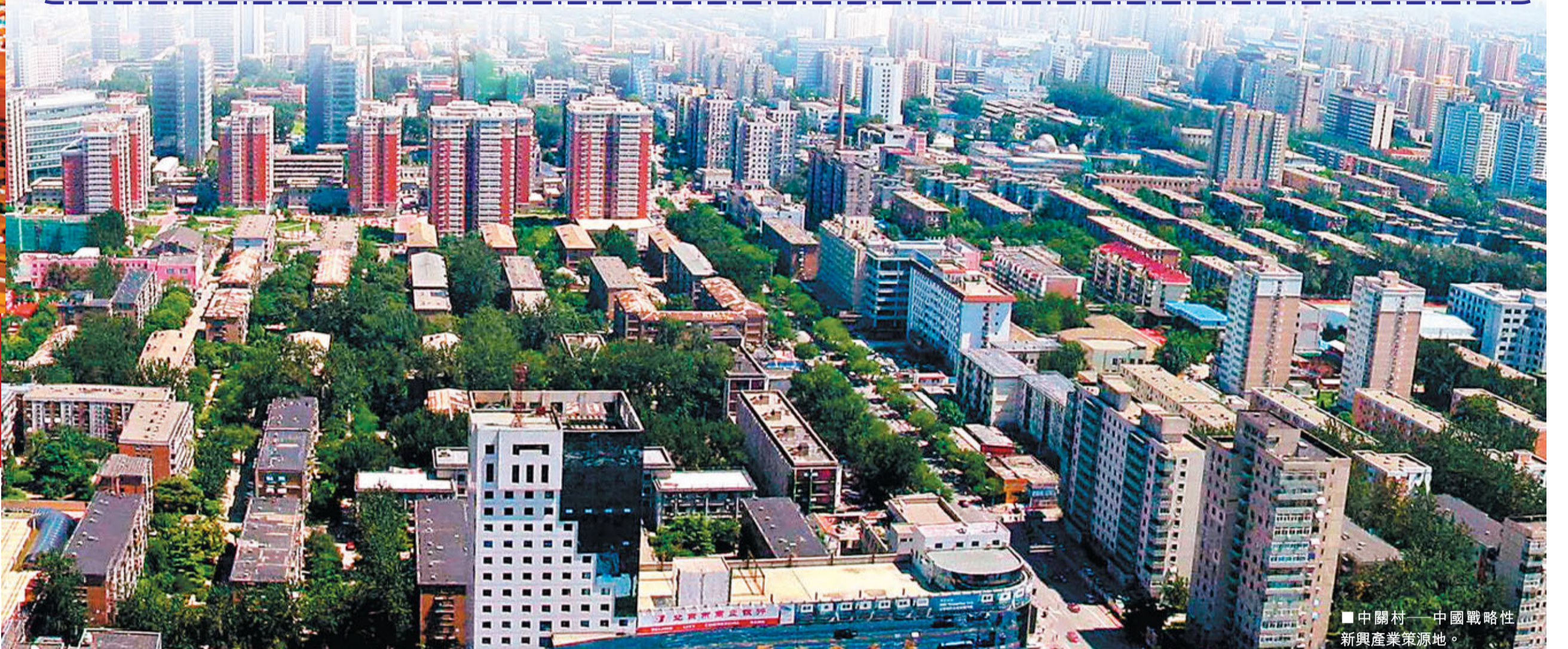
《中關村國家自主創新示範區條例》運用了44個「應當」來規範政府在自主創新活動中富有的主要責任，用了38個「支持」、20個「鼓勵」，來要求政府對創新創業活動給予資金、政策等扶持措施。用了17個「可以」，爲示範區的組織和個人營造寬鬆的創新創業環境，多次使用

「建立」、「設立」、「統籌」、「整合」等關鍵詞，來強化政府統籌組織開展自主創新的服務工作。

《中關村國家自主創新示範區條例》貫徹了黨的十七屆五中全會精神和市委十屆八次全會的精神，體現了科學發展的主題和轉變經濟發展主線，緊緊圍繞國務院批復，以提高示範區自主創新能力爲核心，注重搭建自主創新平台，積極開展先行先試，着力推進制度創新、體制和機制創新，爲促進規範各類自主創新活動提供法制保障。

《中關村國家自主創新示範區條例》的頒布實施必將進一步激勵示範區高等院校、科研院所、高科技企業和科技研究人員的創新創業積極性和創造力，促進更多一流人才，一流成果不斷湧現，爲北京率先實現創新驅動，在加快轉變經濟發展方式走在全國前面提供重要支撐。

1月10日我們刊發了《中關村國家自主創新示範區條例》的前三章1至35條，今天刊登四至十章，36至68條。隨後我們還會以不同形式重點登載和詳解《條例》的內容，以便大家更充分的學習和運用條例。香港文匯報記者 吳昊



■中關村—中國戰略性新興產業策源地。

中關村國家自主創新示範區條例

(2010年12月23日北京市第十三屆人民代表大會常務委員會第二十二次會議通過)

目錄

第一章 總 則
第二章 創新創業主體
第三章 科技研發、成果轉化和知識產權
第四章 人才資源
第五章 科技金融
第六章 土地利用
第七章 政府服務和管理
第八章 核心區建設
第九章 法律責任
第十章 附 則

第四章 人才資源

第三十六條 本市在示範區建設人才特區。
示範區管理機構應當會同市有關部門，制定示範區創新創業人才發展規劃，建立健全人才培養、引進、使用、流動、評價等制度，爲示範區內的人才發展提供服務和保障。
本市在示範區內的人才發展機構應提供服務和保障，房屋購買和租賃等方面提供便利。

第三十七條 支持示範區內的高級人才和高層次人才。市和區、縣人民政府及有關部門應當根據國家和本市的有關規定爲高級領導人才和高層次人才在企業設立、項目申報、科研條件保障、戶口和居住證辦理、房屋購買和租賃等方面提供便利。

第三十八條 示範區內的高等院校、科研院所和企業按照國家和本市的有關規定，可以採取職務科技成果入股、科技收益分股等方式，對作出貢獻的科技人員和經營管理人員進行股權和分紅獎勵。

第三十九條 支持高等院校利用自身優勢，結合示範區的發展需要開展學歷教育、職業培訓、職業技能培訓等。支持示範區內企業接洽高等院校學生實習和就業，促進企業與高等院校合作培養創新型人才。

第四十條 鼓勵機構等社會組織在示範區開展人才信用評價和管理，建立人才信用記錄，推廣使用人才信用報告等信用產品。

第四十一條 市人力資源和社會保障、科技、教育、經濟和信息化、發展改革委等部門應當健全示範區內的高等院校、科研院所的科技人員與企業的溝通交流機制，促進科技人員與企業的雙向選擇。

第四十二條 市和區、縣人民政府應當對在示範區創新創業、爲示範區建設做出突出貢獻的人員給予表彰和獎勵。

第五章 科技金融

第四十三條 市和區、縣人民政府及有關部門應當鼓勵和

支持各類金融機構在示範區開展金融創新，促進技術與資本的對接。
市金融等行政管理部門應當健全企業上市聯動機制，爲企業上市提供綜合協調和指導服務，支持示範區內企業上市。支持示範區內企業在證券公司代辦股份轉讓等掛牌。

支持示範區內企業運用中期票據、短期融資券、公司債、信託計劃等方式籌集資金，拓寬直接融資渠道。
第四十四條 支持商業銀行、擔保機構、保險機構和小額貸款機構開展針對示範區內企業的知識產權質押、信用貸款等業務。

支持商業銀行在示範區內設立專營機構，創新金融產品和服務方式，創新考核獎勵、風險管理、授信、貸款審批和發放等機制，爲企業融資服務。

第四十五條 市和區、縣人民政府及有關部門應當根據國家和本市的有關規定爲高級領導人才和高層次人才在企業設立、項目申報、科研條件保障、戶口和居住證辦理、房屋購買和租賃等方面提供便利。

第四十六條 政府有關行政管理部門應當支持商業銀行、擔保機構、保險機構爲示範區內企業提供擔保、風險補償等服務。鼓勵創業擔保基金、採取階段參股、跟投投資、風險補償等多種方式，支持境內外創業投資機構在示範區開展不同階段的投資業務。

第四十七條 市和區、縣人民政府及有關部門應當根據國家和本市的有關規定爲高級領導人才和高層次人才在企業設立、項目申報、科研條件保障、戶口和居住證辦理、房屋購買和租賃等方面提供便利。

第四十八條 政府有關行政管理部門應當支持商業銀行、擔保機構、保險機構爲示範區內企業提供擔保、風險補償等服務。鼓勵創業擔保基金、採取階段參股、跟投投資、風險補償等多種方式，支持境內外創業投資機構在示範區開展不同階段的投資業務。

第四十九條 市和區、縣人民政府應當根據示範區發展規劃制定實施細則，並對示範區內企業的發展提供指導、標準和條件、申請程序以及其他相關信息，方便組織和個人查詢。

第五十條 本市實行示範區重大行政決策公開徵求意見制度和科學論證制度。有關示範區建設的重大行政決策事項，決策機關應當採取座談會、論證會、聽證會、媒體公開徵求意見等方式廣泛聽取意見，並組織專家或者研究諮詢機構進行重大行政決策進行論證。

第五十一條 市和區、縣人民政府應當根據示範區發展規劃制定實施細則，並對示範區內企業的發展提供指導、標準和條件、申請程序以及其他相關信息，方便組織和個人查詢。

第五十二條 市和區、縣人民政府及有關部門應當根據示範區發展規劃制定實施細則，並對示範區內企業的發展提供指導、標準和條件、申請程序以及其他相關信息，方便組織和個人查詢。

第五十三條 市和區、縣人民政府及有關部門應當根據示範區發展規劃制定實施細則，並對示範區內企業的發展提供指導、標準和條件、申請程序以及其他相關信息，方便組織和個人查詢。

第五十四條 市和區、縣人民政府及有關部門應當根據示範區發展規劃制定實施細則，並對示範區內企業的發展提供指導、標準和條件、申請程序以及其他相關信息，方便組織和個人查詢。

示範區管理機構應當會同市有關部門，制定示範區創新創業人才發展規劃，建立健全人才培養、引進、使用、流動、評價等制度，爲示範區內的人才發展提供服務和保障。
本市在示範區內的人才發展機構應提供服務和保障，房屋購買和租賃等方面提供便利。

支持示範區內的高級人才和高層次人才。市和區、縣人民政府及有關部門應當根據國家和本市的有關規定爲高級領導人才和高層次人才在企業設立、項目申報、科研條件保障、戶口和居住證辦理、房屋購買和租賃等方面提供便利。

支持示範區內企業運用中期票據、短期融資券、公司債、信託計劃等方式籌集資金，拓寬直接融資渠道。
第四十四條 支持商業銀行、擔保機構、保險機構和小額貸款機構開展針對示範區內企業的知識產權質押、信用貸款等業務。

支持商業銀行在示範區內設立專營機構，創新金融產品和服務方式，創新考核獎勵、風險管理、授信、貸款審批和發放等機制，爲企業融資服務。

第四十五條 市和區、縣人民政府及有關部門應當根據國家和本市的有關規定爲高級領導人才和高層次人才在企業設立、項目申報、科研條件保障、戶口和居住證辦理、房屋購買和租賃等方面提供便利。

第四十六條 政府有關行政管理部門應當支持商業銀行、擔保機構、保險機構爲示範區內企業提供擔保、風險補償等服務。鼓勵創業擔保基金、採取階段參股、跟投投資、風險補償等多種方式，支持境內外創業投資機構在示範區開展不同階段的投資業務。

第四十七條 市和區、縣人民政府及有關部門應當根據國家和本市的有關規定爲高級領導人才和高層次人才在企業設立、項目申報、科研條件保障、戶口和居住證辦理、房屋購買和租賃等方面提供便利。

第四十八條 政府有關行政管理部門應當支持商業銀行、擔保機構、保險機構爲示範區內企業提供擔保、風險補償等服務。鼓勵創業擔保基金、採取階段參股、跟投投資、風險補償等多種方式，支持境內外創業投資機構在示範區開展不同階段的投資業務。

第四十九條 市和區、縣人民政府應當根據示範區發展規劃制定實施細則，並對示範區內企業的發展提供指導、標準和條件、申請程序以及其他相關信息，方便組織和個人查詢。

第五十條 本市實行示範區重大行政決策公開徵求意見制度和科學論證制度。有關示範區建設的重大行政決策事項，決策機關應當採取座談會、論證會、聽證會、媒體公開徵求意見等方式廣泛聽取意見，並組織專家或者研究諮詢機構進行重大行政決策進行論證。

第五十一條 市和區、縣人民政府應當根據示範區發展規劃制定實施細則，並對示範區內企業的發展提供指導、標準和條件、申請程序以及其他相關信息，方便組織和個人查詢。

第五十二條 市和區、縣人民政府及有關部門應當根據示範區發展規劃制定實施細則，並對示範區內企業的發展提供指導、標準和條件、申請程序以及其他相關信息，方便組織和個人查詢。

第五十三條 市和區、縣人民政府及有關部門應當根據示範區發展規劃制定實施細則，並對示範區內企業的發展提供指導、標準和條件、申請程序以及其他相關信息，方便組織和個人查詢。

示範區管理機構應當會同市有關部門，制定示範區創新創業人才發展規劃，建立健全人才培養、引進、使用、流動、評價等制度，爲示範區內的人才發展提供服務和保障。
本市在示範區內的人才發展機構應提供服務和保障，房屋購買和租賃等方面提供便利。

支持示範區內的高級人才和高層次人才。市和區、縣人民政府及有關部門應當根據國家和本市的有關規定爲高級領導人才和高層次人才在企業設立、項目申報、科研條件保障、戶口和居住證辦理、房屋購買和租賃等方面提供便利。

支持示範區內企業運用中期票據、短期融資券、公司債、信託計劃等方式籌集資金，拓寬直接融資渠道。
第四十四條 支持商業銀行、擔保機構、保險機構和小額貸款機構開展針對示範區內企業的知識產權質押、信用貸款等業務。

支持商業銀行在示範區內設立專營機構，創新金融產品和服務方式，創新考核獎勵、風險管理、授信、貸款審批和發放等機制，爲企業融資服務。

第四十五條 市和區、縣人民政府及有關部門應當根據國家和本市的有關規定爲高級領導人才和高層次人才在企業設立、項目申報、科研條件保障、戶口和居住證辦理、房屋購買和租賃等方面提供便利。

第四十六條 政府有關行政管理部門應當支持商業銀行、擔保機構、保險機構爲示範區內企業提供擔保、風險補償等服務。鼓勵創業擔保基金、採取階段參股、跟投投資、風險補償等多種方式，支持境內外創業投資機構在示範區開展不同階段的投資業務。

第四十七條 市和區、縣人民政府及有關部門應當根據國家和本市的有關規定爲高級領導人才和高層次人才在企業設立、項目申報、科研條件保障、戶口和居住證辦理、房屋購買和租賃等方面提供便利。

第四十八條 政府有關行政管理部門應當支持商業銀行、擔保機構、保險機構爲示範區內企業提供擔保、風險補償等服務。鼓勵創業擔保基金、採取階段參股、跟投投資、風險補償等多種方式，支持境內外創業投資機構在示範區開展不同階段的投資業務。

第四十九條 市和區、縣人民政府應當根據示範區發展規劃制定實施細則，並對示範區內企業的發展提供指導、標準和條件、申請程序以及其他相關信息，方便組織和個人查詢。

第五十條 本市實行示範區重大行政決策公開徵求意見制度和科學論證制度。有關示範區建設的重大行政決策事項，決策機關應當採取座談會、論證會、聽證會、媒體公開徵求意見等方式廣泛聽取意見，並組織專家或者研究諮詢機構進行重大行政決策進行論證。

第五十一條 市和區、縣人民政府應當根據示範區發展規劃制定實施細則，並對示範區內企業的發展提供指導、標準和條件、申請程序以及其他相關信息，方便組織和個人查詢。

第五十二條 市和區、縣人民政府及有關部門應當根據示範區發展規劃制定實施細則，並對示範區內企業的發展提供指導、標準和條件、申請程序以及其他相關信息，方便組織和個人查詢。

第五十三條 市和區、縣人民政府及有關部門應當根據示範區發展規劃制定實施細則，並對示範區內企業的發展提供指導、標準和條件、申請程序以及其他相關信息，方便組織和個人查詢。

第八章 核心區建設

第五十四條 市和區、縣人民政府及有關部門應當根據示範區發展規劃制定實施細則，並對示範區內企業的發展提供指導、標準和條件、申請程序以及其他相關信息，方便組織和個人查詢。

第五十五條 市和區、縣人民政府及有關部門應當根據示範區發展規劃制定實施細則，並對示範區內企業的發展提供指導、標準和條件、申請程序以及其他相關信息，方便組織和個人查詢。

第九章 法律責任

第五十六條 對違反本條例規定的行為，法律、法規已規定法律責任的，從其規定。

行政機關未履行本條例規定職責的，由上級機關責令改正；情節嚴重的，由監察機關或者上級機關追究直接責任人和主要負責人的行政責任。

第十章 附 則

第五十七條 實施本條例需要制定配套規章或者其他具體辦法的，由市人民政府或者有關行政管理部門研究制定並公佈實施。

第五十八條 本條例自公佈之日起施行。2009年12月8日北京市第十一屆人民代表大會常務委員會第二十三次會議通過的《中關村科技園條例》同時廢止。 (全文完)