

四項制度創新 深港共拓前海

借鑒香港經驗 助深實現國際化

深圳兩會 屆二次會議昨日開幕

關於前海的規劃發展成為代表們最為關注的話題之一。前海管理局局長鄭宏傑在分組討論時透露，目前前海正在就立法、土地整備、政策落實以及招商等四方面開展工作，此前深圳市政府確定今年的86項具體任務也已經分配到各個部門，正進行對口銜接推動。

香港文匯報記者 熊君慧、李望賢、郭若溪、李昌鴻、實習記者 田歐

在分組討論時，如何借鑒香港經驗、深港共同開發前海成為人大代表們討論的焦點。香港中文大學協理副校長徐揚生指出，前海是深圳實現國際化城市的很好跳板，而國際化首先要考慮法治化的問題，前海在立法方面應當借鑒香港廉政、法治經驗。

1月16日，深圳市五屆人大二次會議開幕，許勤市長作政府工作報告，大會並審議《深圳市國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要(草案)》。人大代表、政協委員出席和列席會議，外國領事館官員、市民代表等旁聽了深圳市人大二次會議。

中通社



北京兩會

胡溫：北京著重人口交通創新三項工作

香港文匯報訊(記者 馬靜、張昕 北京報導)記者從北京市今年「兩會」披露的「十二五」規劃綱要草案(下稱《綱要》)中，人口調控、改善交通、創新發展成為北京市未來五年重要議題。

胡錦濤明確指示「北京要著重做好人口管理、創新發展和交通工作」。溫家寶針對去年北京9月17日交通大擁堵曾做出重要批示。

《綱要》就交通問題指出，「十二五」期間北京要堅持公交通優先發展戰略，引導小客車合理使用，加快基礎設施建設，提升交通綜合管理與服務水平。

此外，北京市還提出在2015年全面完成軌道交通561公里的近期線網建設規劃。同時，北京市將在「十二五」期間建成北京新機場一期，新增航空旅客吞吐能力4,000萬人次。

《綱要》明確提出，北京在「十二五」期間要落實中央關於大城市加強和改進人口管理的要求，努力遏制人口無序過快增長，逐步形成與城市可持續發展和城市功能相適應的人口發展格局。日前北京市城六區公佈數據顯示，將疏散近百萬市中心城區人口至郊區。

就創新發展問題，《綱要》提出，北京要建設國家創新中心，整體塑造「北京服務」、「北京創造」品牌，顯著增強產業的競爭力和影響力。綱要還提出，北京要鞏固全國金融管理中心地位，強化總部金融、特色金融發展優勢，大力引進國際一流的新興金融機構，培育離岸金融、券商直接投資、信託租賃等新業態，提升債券發行中心和清算中心功能等。

房產稅擁堵費 北京暫不徵收



霍震宇委員就北京交通問題提建議。

香港文匯報訊(記者 馬靜、張昕 北京報導)據內地媒體報導，就近期備受關注的「房產稅」問題，北京市常務副市長吉林15日晚在接受代表委員政務諮詢時表示，目前重慶等地是中央國務院確定的房產稅試點地區，北京尚不在此次試點範圍內，目前也沒有具體日程。吉林表示：「北京是否執行房產稅，還須聽從中央國務院的統一安排。」

北京市市長郭金龍今日在政府工作報告中明確表示，2011年北京市將大力整頓房地產市場秩序，抑制投資投機需求，堅決遏制房價過快上漲。郭金龍並指出，2011年北京將全力做好住房保障工作，加大政策性住房建設收購力度，確保新建和收購20萬套，力爭竣工10萬套。

當天，按照慣例，來自市人大常委會、市「一府兩院」相關部門的當家人，在北京會議中心「擺攤設點」，接受人大代表詢問、政協委員諮詢。常務副市長吉林明確表示，北京不是房產稅試點城市。市財政局局長楊曉超、市發改委副主任張遠以及市交通委副主任孟橋，三家負責人均明確表示尚無徵收擁堵費計劃。

「深圳速度」轉型「深圳質量」



李望賢、熊君慧、郭若溪、李昌鴻、實習記者 田歐 深圳報導

香港文匯報訊(記者 李望賢、熊君慧、郭若溪、李昌鴻、實習記者 田歐 深圳報導)深圳市今年《政府工作報告》中提出，深圳在過去三十年以高速發展聞名，創造了「深圳速度」，未來發展則要凸顯「深圳質量」。深圳市委書記王榮(見圖)指出，要想實現「深圳質量」，關鍵在加快發展方式的轉變和加快社會建設。深圳市市長許勤強調，深圳未來要靠發展高端產業、新興產業等現代產業，實現產業從硬件製造變成軟件製造，同時打造優質企業優質產業和優質產品。

337億推特區一體化

深圳市人大常委會主任劉玉浦也指出，深圳要破除以GDP論英雄的考核標準，開始追求質量，向質量要速度、要效益、要實力、要GDP，在深圳速度的基礎上創造新30年的深圳質量。

特區一體化也是深圳未來發展的重點。根據《政府工作報告》，2011年深圳將投337億元用於特區一體化建設，佔全市政府投資規模的75.4%。

深圳市人大常委會主任劉玉浦在昨日深圳市五屆人大二次會議羅湖區人大代表分組討論上透露，深圳已

名列實施房產稅城市的後進名單上，將在試點城市之後擇機推出「具有深圳特色的房產稅」。

深房產稅學香港經驗

上海、重慶已經獲批成為內地首批房產稅試點城市，徵收細則各不相同。深圳市人大代表、中國人民銀行深圳市中心支行行長張建軍發言時表示，深圳如果出台房產稅，應該學習香港印花稅的思路。他認為，「香港的政策是持有時間越長，印花稅就越多，能精準打擊炒房，思路相當可取，深圳學習香港也是順理成章的事情。」



在分組討論中，前海如何借鑒香港經驗成為代表們熱議的話題。

香港文匯報記者李望賢 攝

千名「新濱海人」獲享同城待遇

香港文匯報訊(記者 彭琛琛 天津報導)13日，2009—2010年度「優秀外來建設者」表彰大會在天津濱海新區舉行。區委、區政府大力表彰千名為新區經濟發展和社會和諧做出突出貢獻的外來建設者，並頒發榮譽證書，解決在津落戶等獎勵事宜。

此次評選表彰工作，特別面向有突出貢獻的大型企業從事生產、技術、營銷等工作的一線員工、企業急需的骨幹和能手。參選的88家企業共評出了約1000名「優秀外來建設者」。濱海新區將在每年新增保障性住房中安排一定比例，用於這些「新濱海人」購買或租賃。同時，在他們的家屬隨遷、子女就學入伍、社保統籌、民政救助等方面與濱海居民享受同城待遇。



濱海區委副書記、區長宗國英(左)為「優秀外來建設者」頒發榮譽證書。

香港文匯報記者張越 攝

天津最大生物醫藥項目濱海開建 何立峰宗國英會見趙慶一行

香港文匯報訊 據《濱海時報》報導，12月30日，由國津投資管理集團有限公司投資的國津九智醫藥產業基地項目，在天津濱海空港經濟區開工建設。天津市委副書記、濱海區委書記何立峰會見了國津投資管理集團有限公司董事長趙慶一行，區長宗國英等領導參加會見。

何立峰說，國津集團積極投資濱海新區，主動融入國家戰略，體現了企業強烈的機遇意識和正確決策。此次項目的開工建設，不僅對新區做大做強生物醫藥產業具有重要的推動作用，而且也為企業拓寬了更加廣闊的發展空間。

趙慶說，濱海新區日益良好的發展環境，優質高效的真誠服務，不斷擴大的對外影響，對企業投資這一區域產生了極大的吸引力。

由該集團建設的國津九智醫藥產業基地，是天津市目前投資最大的生物醫藥項目，總投資35億元人民幣，主要從事胰島素、口腔噴霧劑、銀杏凍乾粉、苦碟子注射液等20餘個具有自主知識產權的新藥研發、生產和銷售，預計產後實現年銷售收入60億元人民幣。

滬擬公開所有政府預算

上海兩會

香港文匯報訊(記者 葛鎮慶、周逸 上海報導)上海市市長韓正昨日在政府工作報告中表示，2011年起，除法律、法規有特別規定外，所有市級部門預算報市人代會審議，所有市政府部門預算要向社会公開。此外，政府還將重點推進市民最為關心的財政性資金公開，健全定期公告制度，規範細化公開內容，今年財政專項資金公開從19項增加到30項。

為房產稅試點做好準備

韓正並表示，2011年上海將加強房地產市場調控，按照國家部署做好房產稅改革試點各項準備工作，抑制投資投機性需求，促進房地產市場平穩健康發展。這是房產稅有關內容首次出現在政府工作報告中。

另外，上海市委書記俞正聲昨日出席市人大小組討論時透露，上海目前養老保險方面的財政情況入不敷出，社保問題已成為上海可持續發展的最大難題。

俞正聲為與會代表算了一筆賬。上海目前共有退休人員約340萬人，平均退休工資為1,800元(人民幣，下同)，每年政府要為養老保險填入100億元，這部分支出全由市政財政承擔，佔市政財政總收入的近10%。

對於國家有關部門已批准的上海進行增值稅擴圍相關試點工作，俞正聲昨日亦透露，交通運輸行業將率先試行。

他表示，增值稅試點對上海服務業發展將是一個重大利好，可對整個行業的分工進行細化，改變營業稅不合理的現狀，從而增加行業活力，產生新的生產力。

倡嘗試「共有產權房」

上海市委書記俞正聲認為，上海要解決住房難問題，必須要有制度創新。他建議上海考慮嘗試「共有產權房」的新制度。俞正聲解釋說，「共有產權房」目前還僅是一個概念，他認為基本框架可以是政府、單位、個人共有住宅的產權。



16日，上海市十三屆人大四次會議在世博中心隆重開幕。

中新社

公開預算顯示政府自信



上海把「所有政府部門預算向社会公開」寫進政府工作報告，是對自身治政能力有信心、有底氣的表現。公開預算，讓所有市民知道自己交的稅用在哪裡，接受市民的批評和意見，如果做到這三點，上海將在改變「大政府、小社會」的轉型中又邁出堅實的一步。一方面，可促使政府更好按照預算執行，另一方面也能夠廣泛聽取民意。透明政府的結果，是責任政府、民主政府和民主政府。

歷史經驗表明，政府自作主張，導致預算過頭、腐敗滋生的事例並不鮮見。政府部門往往會在年末拚命用錢，因為只有年終報表上的支出越多，第二年可得到的預算才越多，可支配的錢多了，事情才好辦。這是一種病態思維，但類似的想法，卻普遍存在於政府官

員中。如今，上海明確提出公開預算，便是將這種思想暴露於眾目睽睽之下，讓其沒有生存的空間。但須清醒看到，對一個責任政府而言，公開預算僅僅是第一步。第二步便是公開預算的使用情況，否則預算做得再到位，不認真執行，還是一場空。此外，還應努力提高審計部門的公信力。不要出現明明超出預算很多，卻審計不出，讓不法者蒙混過關的情況。而最終的一步，則是實現財政收入和支出的完全透明。目前，上海市民仍不知道巨額的賣地收入及每個月的車輛牌照拍賣收入究竟流向了哪裡，而無論是賣地還是拍牌，從本質上說，都是市民犧牲了自身利益為政府創造的收入，因此市民完全有權利了解這部分財政收入的使用情況。從上述幾個層面來看，地方政府要真正成為負責任、有擔當，並經得起檢驗的政府，還任重而道遠。

周逸