



鄧偉志指出，社會建設的地位在「十三五」期間將空前提高。

鄧偉志簡歷：

- 安徽蕭縣人，生於1938年11月。
- 1960年畢業於上海社會科學院經濟系。
- 曾在上海社會科學院毛澤東思想學習室，研究室，中共中央華東局政治研究室，中國大百科全書上海分社，上海社會科學院信息所國際政治室工作，先後任研究實習員，編輯，編審，研究員。
- 曾任要職：民進第七屆中央常委，上海市委副主任委員，第八屆、第九屆、第十屆中央副主席，第九屆、第十屆全國政協常委。
- 著作：《市場經濟中的若干社會問題》、《偽科學批判記》等20餘部書，其中有的著作獲國家級一等獎，中國圖書獎。
- 論文：「經濟發展與社會發展」、「政治資源的配置問題」等數百篇。
- 現職：現為國內多所大學的兼職教授。曾到歐美多所大學講學。

**高端訪談**

責任編輯：黃超然  
版面設計：余天麟

香港文匯報 WEN WEI PO  
2011年1月17日(星期一)

A3

# 「以經濟為中心」單極躍進將淡化

# 中國進入民生大發展時期

「十二五」規劃《綱要》將於3月正式提交全國人大審議，被外界稱為「中南海文膽」的著名社會學者、原全國政協常委、民進中央副主席鄧偉志接受本報專訪時表示，「十二五」規劃《綱要》中有望出現兩大標誌性突破：「以經濟為中心」的單極躍進將有所淡化；中國正式進入以民生為重點的大發展的全新歷史時期。

■香港文匯報記者 葛鎮慶、周逸、許嘉俊



鄧偉志談及民生話題滔滔不絕。

實現人間均等  
加詳社會建設

## 時期



鄧偉志教授為本報題字，左為本報上海分社社長葛鎮慶。



鄧偉志贈書法「和諧」給蔣介石代筆秘書、台灣書法泰斗楊家麟。

今年我國的GDP增長速度超過了8%，而群體性事件的增幅大大高於8%。」談及社會建設的重要性，鄧偉志舉出這樣一個對比數據。他說，中國正同時經歷經濟發展的黃金期和社會矛盾的突發期。從世界各國的經驗來看，經濟大發展不應當成為社會矛盾叢生的理由，作為一個社會主義國家，經濟發展更應當為廣大人民的物質生活提供保障。我國雖然很早提出經濟社會建設協同發展，兩手都要硬，但其實一直是一手硬、一手軟。「十二五《綱要》直面了這個問題，把民生、社會建設擺在空前的位置上凸現出來。」

### 兩大突破折射發展轉型

鄧偉志透露，《綱要》有兩大突破折射出這種變化。首先，將不再像過去那樣強調「以經濟建設為中心」的表述。他說，過去但凡開會，便要提這句話，但這一次，五中全會沒有提，中央經濟工作會議也沒有提，胡總書記在新年致辭中還是沒有提，最後落實到《綱要》也不會有明確的表述。這絕不是疏漏，而是一個明確的導向性信號：未來的中國建設和發展要逐漸淡化GDP崇拜、告別以經濟主義和金錢拜物教為表象的那種「經濟中心論」，濃化社會建設，增加民生建設的比重。其次，《綱要》將大談民生問題，具體而言，就是對老百姓的衣食住行用安、生老病死，要前所未有地予以關注。「十二五」

規劃《綱要》將史無前例地反覆出現「平衡」、「均等」、「均衡」、「協調」、「協調」等表述，這些詞在過去的《綱要》中是極為罕見的。

### 社會建設力爭第二重點

鄧偉志透露，中央不提以經濟建設為中心，並不意味著要拋棄這個中心。事實上，拿掉這句話也已經面臨很大壓力。改革開放以後，中國經濟發展突飛猛進，要扭轉過於急切的發展勢頭需有一個轉彎、適應過程。通過逐漸增加社會建設投入的比重，讓經濟發展的成果使得更多人分享到，從而扭轉整個社會的發展觀念，在時機成熟時，再明確提出「以社會建設為中心」的概念，這樣成功的可能性才比較大。因此，目前只能說是「淡化」了經濟，強化了民生，實際上經濟建設仍在國民經濟社會發展規劃中佔據頭名位置，社會建設需要爭的是老二的地位。

## 為民請命「鄧爭議」鍾情和諧

### 人物觀察

年逾古稀的鄧偉志有很多外號。從80年代初開始，他就因作品「被加按語的多、被轉載的多、引起討論的多」，被稱為「三多」學者，並因「引起討論的多」這一項，又被人私下裡改了個名字，叫「鄧爭議」。他的文章多關注民生和社會建設，成為民進中央副主席、全國政協常委後，鄧偉志經常有機會與高層直接溝通，但是說真話的風格卻不變，因此外界還敬他為「中南海文膽」。

### 從微小處發現社會痼疾

經歷過亂世的鄧偉志，對「和」字有着特殊的感受。中央提出構建和諧社會的戰略構想後，他接連寫出十餘篇闡述和諧社會的文章，並相繼出版《和諧社會筆記》、《和諧社會散議》、《和諧文化導論》、《和諧社會與公共政策》等書，社



鄧偉志參加本報主辦的「溫暖殘障兒童圓夢上海世博」活動。

會影響很大。這些書一經出版，就被有關部門列為學習和諧社會理論的必讀書籍。曾經爭論連年之久的「鄧氏三論」——當代中國的學派為什麼這麼少；要淡化當官心理；家庭的淡化問題。更是切中中國時弊，在香港引發關注，被本港媒體稱作是「思想界的男子漢」。

採訪中，鄧偉志談及為何在人人講經濟的時代，他偏偏要大談民生、和諧以及社會建設。他說，首先是作為一個社會學家的本份，應當從微小處發現社會痼疾，挺身而出，振臂疾呼。其次，「我鄧偉志見過中國最窮的人」。他曾遠赴邊陲考察，親眼見到農村最貧窮的百姓是如何生活的，許多不可思議的風俗，其實都是一個窮字引發的，因為「窮造就了風俗、風俗就是窮」。經濟社會發達了，首先不能忘記了這部分百姓。僅僅靠錢人的慈善，呼籲人性的善良同情，是無法

根本改變這種現實的。唯一的辦法只有國家層面的經濟社會規劃，要向這些不發達地區和這些貧窮群體傾斜，特別在解決突出民生問題，要下猛藥了！

### 「跛腿而行」豈能行遠

在編撰《談談社會建設》一書時，鄧偉志反覆提到的一句話，就是「經濟啊！到了應該等一等社會的時候了！」他認為，30年的改革開放，我國的經濟是有着長足的進步，令國人欣喜，令世人矚目。可是，也不能不看到另一個嚴酷的現實：發展經濟的這條腿長，建設和諧社會的那條腿短。在他看來，經濟建設與社會建設原本就是一鳥之兩翅、一車之兩輪。社會發展失衡，經濟與社會「跛腿而行」，豈能行遠？經濟發展是社會發展的物質基礎。現在我們有這個條件了，在「十二五」規劃《綱要》中，更要注意一下「全面」，留心一下「協調」，重視一下「人本」和「可持續」，在下一個五年中，真正實現經濟與社會比翼齊飛。

## 社會建設滯後 經濟損失更大

### 上海大火 燒掉GDP崇拜

記者：增加社會建設的部分，是否意味着經濟的增長速度會減慢？從而影響我國整體的競爭能力和發展活力？

鄧偉志：即使在高層討論中，這一點也是有分歧的。有人認為，關注民生是不賺錢的，因為你要投入很多的金錢、人力、物力，去保障困難的群體，回報是一時看不到的。也有人認為，關注民生是賺錢的，因為只有保障了最廣大群眾的物質生活，我們的消費市場才能擴大，內需才能拉動起來。我認為兩種說法都對。但事實上，有兩點值得注意。其一，關注民生不能僅僅從經濟上考慮。我們社會主義國家的宗旨，就是滿足人民日益增長的物質文化需要，如果連這一點都不能保證，整個社會將出現巨大的問題。其二，不關注民生，經濟的損失可能更大。剛才提到了群體性事件的發生率，這種增長速度是可怕的。也有人提出，可以把群體性事件的定義，從15個人擴大到30個人，但這種換湯不換藥的統計沒有意義。經濟漲一文，社會矛盾漲一文多，最終政府還得花更多的錢去維護。上海大火燒掉了什麼？燒掉的是GDP崇拜。還能燒出什麼？能燒出重視社會建設！

### 農民增收 力縮城鄉差距

記者：目前社會建設中的突出問題有哪些？

鄧偉志：首先是貧富差距擴大，包括城鄉差距、管理人員與勞動者的差距、東西部的差距，還有一個收入差距和財富差距。我們現在提出要增加農民收入，但提高農民收入也可能意味着城鄉差距進一步擴大。因為農民收入與市民收入的基數不是一個檔次。比如，大家都增

### 收8%，農民多了1,000塊錢，城市人可能就會多10,000塊錢，差距還是在擴大的。所以我們不僅要增加農民收入，還要明確提出縮小城鄉差距。城市收入增加2%，農民收入增加8%，這樣差距才可能縮小。目前這個提法還是比較含糊其辭的。

此外，社會矛盾還突出表現在文化的差異上，主要是各民族間的差異。政府應當關注少數民族的生活問題，現在我國很多少數民族同胞的生活還是很困難的。再有一個就是腐敗與反腐敗的矛盾。它本應當是貧富差距中的一部分，但由於問題非常突出，因此會單獨提出出來。這些問題，都會從「十二五」開始認真解決。

### 民生設施 應投更多資金

記者：您剛才提到了衣食住行用安、生老病死、科教文衛體的概念，這也反映出中國社會建設的內容很多，改善是一項系統的工程，我們現在是否已經有這個能力，從各方面提升民眾的生活？

鄧偉志：有這個能力。不可否認，我們還是一個發展中國家，錢不是無限多，但關鍵是往哪裡用的問題。把錢交給開發商，開發商可以用來增加GDP，但如果用來買消防飛機，放着不用是不賺錢，但可以保障人民的生命安全。執重執輕，需要政府轉變思維。中國不是沒有好的醫療設備和醫療水平，但目前最好的醫療、科技、教育，都沒有讓全民共享，而是少數「服務過度」的人專享，這就是社會建設、民生建設需要解決的問題。「十二五」期間，應有更多的錢投到社會民生的硬件設施中，科教文衛體這些眼前不賺錢但是關係百姓生活的部分，將得到極大的發展。

此外，政府不應該獨自挑這個大樑。我們已處在一個

開放的時代，應該鼓勵發展更多的社會團體，讓他們承擔起民生建設的任務。在發達國家，平均每個人要參與4-5個社團，通過這個方式為社會作貢獻，為他人服務，這樣整個社會的功能就活了，幸福指數也會相應提高。而在我國，每4-5個人才參加一個社會團體，NGO組織、慈善機構的發展程度不高，體制機制落後，行政化味道太濃，鼓勵措施不到位，這就導致一些人沒有服務社會的自覺意識，政府也無法顧及方方面面。

### 抑房價漲 須除土地財政

記者：住房一直是中國老百姓最大的民生問題，去年中央出的一系列監管措施，試圖抑制房價上漲，但效果似乎並不理想。您認為「十二五」期間這個問題能否得到妥善解決？

鄧偉志：中國城市的住房私有化率是80%以上，現在我們中的大部分人都是有產者，都是房東。但這並不是好事。美國的住房私有化率只有70%，歐洲很多國家是60%多。全球住房私有化率最高的，是前蘇聯分裂出來的一個國家，叫愛沙尼亞，有90%多。我認為，私有化率高是恥辱的，說明社會沒有流動性。如果社會流動性高，不需要到處買房，只要保證居者有其屋就可以。因此我認為，中國私有化率不能再提高了。在這個基礎上，廉價房的措施並不是對症下藥，便宜經濟的租賃房才是合適的出路。現在中央已經開始大力推廣廉租房、公共租賃房，上海也開始試點租賃型的經濟適用房，這些都是好現象。但是，首先政府必須要解決掉依賴土地財政賺錢的問題，否則沒有抑制房價的內生動力。共產黨是靠土地革命取勝的，千萬要當心不要毀在土地財政上。現在土地財政高得驚人啊！

記者：讓更多人分享經濟建設的成果，力主社會建設、民生建設，是您一貫的主張，也是中國多數人的願望。在您看來，要達到這個目標，最大的困難在哪裡？

### 服務赤字 激化社會矛盾

鄧偉志：這個困難其實是世界性的，世界上40多個國家經過20年的討論後得出一個結論，有些人獲得了過度的社會服務，而另一些人則面臨「服務赤字」，這就造成了貧富不均、分配不均的問題。在中國，「服務過度」在有些方面已經到了發霉、發臭的地步。年輕官員拎不動公文包、打不動傘、脫不動衣服、開不動車，全要由別人來為他們服務，而且這種現象還在毫無收斂地在滋長。另一方面，普通勞動者，我們的農民工，實現「城市讓生活更美好」這句話，他們做出了最大的貢獻，但他們只是為別人服務，別人不為他們服務，他們的衣食住行缺乏保障，這就是社會建設不到位的地方，也是社會矛盾激化的根本原因。

記者：在中國，「服務赤字」的人群有多大，有沒有相關的統計數據？

鄧偉志：有的。我們通常說的在貧困線以下的人，就屬於這部分「服務赤字」的人群。按照中國的貧困線來計算，這部分人有2,000-3,000萬；按照世界的貧困線來算，中國則有8,000萬人。還有一個算法，就是按照全國的外來流動人口計算，這個數字是1億6千萬。去年春天，我陪同外賓去東方醫院參觀，看到一個農民工睡在集裝箱裡面，外賓感到很震驚，上海怎麼會有這樣的情況？但如果不是外賓提出來，就連我都會麻木地視而不見，說明這個現象的普遍性。