

本報獨家披露最新版中國外交白皮書



■白皮書指出，「金磚四國」、「基礎四國」等合作機制不斷加強，國際影響力和發言權得到提升。圖為「金磚四國」領導人於去年4月中在巴西利亞舉行的「金磚四國」領導人第二次正式會晤上合影。資料圖片

2011年版《中國外交》白皮書預計將於年中面向全球公開發行。中國外交部日前獨家授權香港文匯報，提前披露該書國際形勢概述和外交工作概述部分的精彩內容。該書國際形勢概述部分對過去一年來的形勢發展進行全面精要的點評，認為過去一年國際金融危機勢頭得到遏制，但影響仍在向縱深方向發展，推動國際力量對比、國際關係和國際格局發生複雜深刻演變。中國的發展進一步受到各方矚目。機遇前所未有，挑戰也前所未有。(2011年中國外交白皮書2010年國際形勢和中國外交概述部分的全文刊本報網頁http://www.wenweipo.com)

■香港文匯報記者
葛沖 北京報道

國際格局深刻演變 中國面對前所未有挑戰

據悉，正在編撰中的最新一版白皮書，首章開篇即系統、完整地從五大方面，深入闡述了中國對國際形勢最新看法。針對過去一年的國際形勢發展，該文總結出了五大主要特點：一是世界經濟緩慢復甦，發展問題更加突出；二是國際力量對比繼續向漸趨均衡的方向演進；三是世界經濟治理機制改革取得新的進展；四是國際安全形勢的複雜性更加突出；五是國際思潮的互動交流更趨活躍。

經濟新增長點尚未形成

在總結過去一年國際形勢最新發展變化時，該文使用了不少筆墨談及備受各國關注的全球經濟復甦及國際安全形勢。白皮書指出，2010年，世界經濟總體邁上復甦軌道，但復甦勢頭不強，不均衡性、不穩定性仍然突出。國際金融市場起伏不定，主要貨幣匯率大幅波動，大宗商品價格高位震盪，保護主義明顯增強，給世界經濟復甦帶來變數。

文中說，過去一年，發展問題備受關注，各主要經濟體加緊反思調整經濟增長方式和管理模式，圍

繞新的發展制高點的競爭和調整不斷加強。世界經濟結構進入調整期，世界經濟格局醞釀重大變化，但新的經濟增長點尚未形成。

新興經濟體發言權提升

盤點國際力量對比繼續向漸趨均衡的方向演進的最新情況，該文總結指出，一批新興經濟體快速發展的勢頭不減，形成了梯次跟進和群體崛起的良好局面，在世界經濟治理機制改革、全球性問題應對處理等重大問題上的影響力顯著提高。發展中國家佔世界經濟的比重穩步上升，同發達國家整體差距進一步縮小。「金磚四國」、「基礎四國」等合作機制不斷加強，國際影響力和發言權得到提升。

對於當前國際社會普遍熱議的世界經濟治理機制改革，該文認為，在各方推動下，世界經濟治理機制改革繼續有推進，向更加公正合理的方向發展。二十國集團峰會繼續發揮全球經濟治理核心機制的轉型之中，作用和影響得到各方重視。

文中還特別提到，過去一年，國際貨幣基金組織向新興市場國家和發展中國家轉移份額取得積極進展，世界銀行投票權改革邁出實質性一步。發展中國家以更加平等的身份參與到世界經濟治理機制中，發言權和影響力進一步提升。但隨着改革的推進，改革難度也在加大，各方圍繞改革內容與方向等的爭議也有所顯現。

國際安全不穩定因素增

談及複雜性更加突出的國際安全形勢，文中指出，世界總體和平的態勢沒有改變，但經濟安全、糧食安全、能源資源安全、恐怖主義等非傳統安全問題與地區熱點、局部衝突、領土爭端等傳統安全威脅相互交織，增加了安全威脅的多樣性和複雜性，不穩定不確定因素增多。

文中說，各主要國家紛紛出新的國家安全戰略，國際安全秩序建設進入一個新的活躍期。亞洲地區總體保持穩定，但面臨的安全挑戰增多，朝鮮半島局勢緊張，熱點問題時有升溫，一些國家政局波動，影響地區安全的因素更加複雜。

中日關係歷較大起伏後漸趨改善

最新版中國外交白皮書外交工作概述部分，在盤點中國外交進展時，投入最多筆墨總結中國與大國、周邊、發展中國家及國際組織的友好合作的最新態勢。

中美關係保持穩定發展

2011年版白皮書外交工作概述部分點評說，中國以全方位外交為着力點，全面推進與大國、周邊、發展中國家及國際組織的友好合作。該文說，中國同各大國關係平穩推進。其中，中美關係保持總體穩定發展，沿着兩國元首確定的積極合作全面軌道向前邁進。但書中也同時坦言，中美關係中也存在一些矛盾和分歧。中方敦促美方遵守中美三個聯合公報和《中美聯合聲明》，本着相互尊重的精神，妥善加以處理。

文中指出，過去一年，中俄戰略協作夥伴關係進一步深化，兩國在重大國際問題上的協同合作進一步加強，各領域務實合作不斷深化，兩國人民友好感情不斷深化。中歐全面戰略夥伴關係內涵不斷充實。雙方間的一系列重大外交活動提升了雙邊關係水平，推動中歐關係在新的歷史時期深入發展。

關於下半年因釣魚島之爭而備受各方關注的中日關係，該文寫道，中日關係在經歷較大起伏後邁出改善和發展步伐。中國對日本在釣魚島海域非法抓扣中國漁民漁船進行了堅決鬥爭，捍衛了國家主權。書中說，胡主席、溫總理分別在多邊場合與菅直人首相進行了會晤和接觸，達成重要共識，指明了兩國關係改善發展的方向。

幾與全亞洲國家高層互訪

在周邊外交及同發展中國家的關係方面，該文指出，中國同周邊國家的睦鄰友好關係不斷深化，與周邊國家睦鄰友好關係全面發展，同周邊國家的務實合作提升到更高水平；同時，中國同發展中國家傳統友好關係進一步深化，與發展中國家互利合作取得新進展，發展中國家在中國外交全局中的基礎地位進一步鞏固。

該文介紹，2010年，中國同幾乎所有亞洲國家都實現了高層互訪和交流，累計超過60起。中國一東

■中國總理溫家寶與日本首相菅直人去年10月下旬在越南河內曾進行了10分鐘交談。資料圖片



盟自由貿易區的全面建成，使世界上近三分之一人口得到實惠。同時，10+3合作在應對金融危機中呈現出強大生命力，中日韓三邊合作也邁出新步伐。

此外，特別值得一提的是，在論及當前國際和地區熱點問題時，該文指出，中國大力勸和促談，推動「天安號」事件和朝韓黃海交火事件的解決，努力維護朝鮮半島的和平穩定局面。

首闢專節論國際思潮

與往年相比有所不同的是，最新一版中國外交白皮書在首章國際形勢概述部分第一次開闢專門一小節，提及國際思潮問題。文中形容，國際思潮的互動交流更趨活躍。國際金融危機對國際思想文化領域的衝擊進一步顯現，各種形式的反思、交流與調整十分活躍。

透過重大活動開展公共外交

具體到中國外交在推動軟實力建設方面所做的工作，該文介紹，中國以公共、人文外交為抓手，努力推動軟實力建設。中國以上海世博會、廣州亞運會和亞殘運會等重大活動為契機，大力開展公共、人文外交，廣交深交朋友，展示了中國文明、民主、開放、進步的形象，努力讓世界認識一個真實的中國，全方位促進了中國與各國的友好合作。

同時，該文還特別提到了中國外交的理論創新和機制建設，以及豐富中國外交的時代內涵等問題。該文表示，中國努力深化對國際形勢發展規律和內政外交互動規律的認識，進一步深化對外交與發展關係的認識，充實和完善全方位外交佈局，大力做好統籌協調工作，提高科學辦外交的能力和水平。



■中國透過舉辦上海世博會、廣州亞運會等重大活動，大力開展公共、人文外交。圖為上海世博會。資料圖片

2010 中國外交：進取之年 抓緊機遇



■白皮書表示，中國以峰會外交為平台，積極引導世界經濟治理機制改革進程。圖為去年6月在多倫多舉行的二十國集團領導人第四次峰會。資料圖片

展望新一年的中國外交形勢，最新一版白皮書的外交工作概述部分指出，中國外交既將面臨難得的歷史機遇，也面臨許多可以預料和難以預料的困難與挑戰。文中強調，中國外交將不斷增強「五個意識」：大局意識、憂患意識、機遇意識、統籌意識和服務意識，繼續抓住和用好重要戰略機遇期，堅持外交為國家發展服務的主線，堅定地維護國家主權、安全、發展利益，創造更加有利的外部環境。

發揮積極負責任大國作用

回顧中國外交在過去一年中的精彩表現，該文指出，2010年是中國外交的挑戰之年，也是進取之年。文中說，在黨中央、國務院的正確領導下，中國外交以服務國內經濟社會發展為主線，以峰會外交為主要平台，以推進世界經濟治理機制改革為重點，以理論和實踐創新為動力，以統籌協調為根本方法，抓住機遇，化解挑戰，辦成了大事，辦好了喜事，辦妥了難事，有力地維護了國家主權、安全和發展利益，提升了中國國際地位和影響，繼續保持對中國發展總體有利的外部環境。

在首章的中國外交概述部分，該文分別從峰會外交、經濟外交、全方位外交、安全外交等七大個方面，對中國外交在過去一年中的表現加以總結。該文說，過去一年，中國以峰會外交為平台，積極引導世界經濟治理機制改革進程。胡錦濤主席、溫家寶總理等領導人出席了一系列重大國際峰會，全面闡述中國有關立場和主張，積極參與和引導世界經濟治理機制改革和規則制定，發揮了中國積極負責任的大國作用。

服務國內經濟社會發展

服務國內經濟社會發展，多年來一直是中國外交的重要主線，中國外交一直在全力為國家「保穩定、促發展、調結構」服務。文中指出，外交工作高度重視與國家總體發展戰略和「十一五」規劃相對接，以政促經，同有關部門協調配合，積極參與應對金融危機的國際合作，努力化危為機，堅決反對保護主義，協助推動實施「引進來」、「走出去」戰略和自貿區建設，促成了一大批對外重大合作項目。

文章透露，中國外交加強了經濟調研，積極主動地提供國內外有益經驗和重大政策思路，為破解轉變發展方式的重大難題建言獻策。書中說，「新形勢下，中國外交越來越依靠發展、服務發展、促進發展，為維護全方位對外開放條件下中國的發展利益發揮着日益重要的作用。」

此外，論及以安全外交為保障，堅決維護國家主權安全利益，該文指出，中國就涉台、涉藏、「東突」等問題積極有關國家工作，推動其堅持正確立場。認真貫徹和落實中央西藏、新疆工作會議精神，堅決打擊和挫敗反華敵對勢力的分裂和破壞活動，有力維護了國家穩定大局。