

經濟轉型

在內地改革開放前，香港受益於港口的地理優勢地位，在英國自由港政策的治理下經濟走向騰飛。香港經濟經歷了兩次成功的轉型：19世紀50年代，香港經濟從轉口貿易轉型為以輕紡工業為主的製造業；70年代，隨著台灣、新加坡和韓國大力發展工業，內地實行改革開放，香港經濟再一次轉型，成功由一個工業重鎮發展成為國際金融中心。香港現在是世界上最自由的經濟體之一，是亞洲的貿易中心、航運中心和金融中心。

■葉子 華東師範大學教師



■內地改革開放後，香港成功由工業重鎮轉型成為國際金融中心。本港至今仍是世界上最自由的經濟體之一。 資料圖片

全球化+今日香港+現代中國

與內地互補優勢 港創新經濟路向

創新科技工業轉型失敗

香港作為典型的自由港經濟，轉口貿易在經濟活動中扮演了一個重要的角色。香港經濟高度依賴外部的貿易環境，1997年金融危機使香港經濟遭受重創，香港開始思考新一輪的經濟轉型。特別是內地的改革開放和崛起，香港的航運中心地位不斷受到深圳和上海等港口的挑戰，金融中心地位亦受到上海的擠壓，第三次經濟轉型被提上日程。

特區政府為經濟轉型下了一番苦功，於1998年提出以資訊技術為基礎的計劃，希望發展成以科技產業為主導，配合創新科技和創意工業為核心的經濟體。港府確立了未來工業與創新科技發展的計劃，重點發展生物科技、電子科技、環境科技、基礎工業與資訊科

技，興建「數碼港」和打造「中醫藥中心」。然而，由於2001年網路股票價格的下跌，嚴重打擊了香港的創新科技計劃。港府對於轉型的困難缺乏足夠的認知，政策出現搖擺，2003年後，港府沒再提出把創新科技作為香港未來的發展方向，但香港經濟轉型的爭議仍然沒有結束。

轉型失敗原因

如果香港經濟未能成功轉型，在不久將來會逐漸喪失其吸引力和競爭力。因此，檢討經濟轉型失敗的原因極為重要。

一、香港科研創新環境不完善，R&D(研究與發展)

支出佔GDP的比重、研究機構數量等指標遠遠落後於新加坡、韓國和台灣地區，科研能力較弱、缺乏科技人才，以及創新的氛圍並不濃厚等，成為香港重振競爭力的障礙。

二、經濟轉型不能單靠市場力量推動，港府須進行產業投資，努力建立競爭優勢。政府的技術和資金支持是培育中小企業自主創新能力的重要推力，但這與香港傳統「積極不干預」政策理念相背，面臨很大的阻力。

三、2001年以後，美國經濟衰退引爆了新經濟的泡沫，並殃及香港經濟，使香港發展資訊科技產業的信心遭受打擊。

四、2003年爆發SARS危機進一步重創香港經濟。政府對社會各界的首要目標是解決經濟的短期衰退，此舉依賴傳統支柱產業的復甦，增加香港經濟轉型這長遠目標的難度。



■上世紀50年代，香港經濟從轉口貿易轉型為以輕紡工業為主的製造業。 資料圖片



■特區政府一度確立未來工業與創新科技發展的計劃，包括興建數碼港，但2001年網路股票價格大跌令計劃受到嚴重打擊。 資料圖片



■內地與台灣去年簽訂兩岸經濟合作框架協議(ECFA)，雙邊開展直接貿易，香港的轉口地位再一次面臨邊緣化。 資料圖片

經濟功能減弱 港臨邊緣化挑戰

如暨南大學封小雲教授所言，由於香港的結構轉型沒有到位，並沒有隨着全球城市不斷發展，提升及完善其在全球城市中的地位，更反而與全球城市的發展拉開了差距。結果是香港在內地以及珠三角地區的主要經濟職能，不僅未能隨着這些地區經濟的增長和發展持續地得以提升，反因為內地某些經濟功能(例如出口港與航空港及金融中心等)的形成，產生了逐步取代香港經濟功能的「邊緣化」趨向，香港經濟面臨多項挑戰。

貿易中轉地優勢消失

從50年代起，香港是內地的對外出口基地，亦是海峽兩岸雙邊貿易和台商赴內地投資的中轉地。在2001年內地和台灣加入世界貿易組織後，雙方的國際化程度越來越高，香港的中轉作用將逐漸消失。特別是去年中內地和台灣簽訂ECFA，雙邊可以直接貿易，香港的轉口地位再一次面臨邊緣化。

產業空洞化

目前，香港經濟主要是以貿易、金融、地產和旅遊為四大支柱的「服務業」經濟，隨着製造業向內地的轉移，香港製造業出現了「空心化」趨勢。上世紀80年代開始，香港製造業轉移到珠三角地區，但港商的經營並未帶來技術升級轉型動力。香港的經濟結構未見提升，經濟增長中新的主導力量尚未形成，亦不具備高新技術產業的生產和研發功能。目前，在全球城市中，香港的科技發展能力及知識競爭力均落於人後。另外，香港經濟高度依賴房地產和股票市場的增長，而房地產和股票市場存在很大的泡沫，拉高了香港的人力和土地等經營成本，一旦泡沫爆破，經濟容易受到重創。

金融業發展受制

香港作為外資對內地投資的跳板，形成了國際金融中心的地位。然而，香港的境外融資能力近年來明顯下降，國際化色彩減弱，並受到新加坡、上海國際金融業發展所帶來的衝擊。香港對珠三角地區的主要功能大部分仍然停留在傳統的國際貿易與資金融通方面，新興的功能還未進佔主要部分。

經濟發展方向

對於香港經濟發展的方向，要成為城市經濟體還是相對獨立的經濟體，學界存有不同意見。有學者認為，如果香港定位為城市型經濟，只須發展優勢產業而毋須追求平衡的產業結構。因香港地少、人工貴，製造業勞工短缺，不具競爭優勢，而且回歸後成為中國的一部分，沒有必要繼續發展工業。但另有觀點認為香港仍是相對獨立的經濟體，其經濟功能和經濟體系必須具有相對獨立的性質，必須發展製造業。還有人認為香港要發展知識為本的高增值產業，特別是高增值服務業。有的主張發展二元經濟，其一是高增值、低就業的部門，其二是低增值、高就業部門。

經濟增長VS就業率

香港第三次經濟轉型的目標，在實現經濟增長與高就業率之間存在一定的衝突。經濟轉型要實現社會的繁榮與穩定，而繁榮與穩定需要保持經濟增長、提高就業率、增加社會福利。香港不同群體對轉型目標有不同的理解，這些目標存在一定的矛盾和張力。

促進經濟增長不一定可以提高香港大量低學歷人士的就業率，試想想香港實現經濟轉型，必然需要提高產品的高附加值，增加知識人才的需求。但現在香港社會知識人才不足，低學歷人士則過剩，強行轉型為知識、高科技型經濟體必然導致更多人無

法就業。另外，若要增加社會福利，香港政府的財政將面臨赤字挑戰，導致政府需要增加財政收入，而此舉又勢必令香港的低稅政策改變，影響投資者熱情，不利經濟發展。

國際定位

香港與內地的經濟屬命運共同體，香港經濟發展離不開內地。中央推出CEPA、自由行、深化粵港合作、啟動泛珠合作、推動滬港京港合作、推動內地企業香港上市，以及在港擴大人民幣業務等一連串政府措施幫助香港經濟發展。香港經濟轉型之路需加強與內地的經濟融合，通過優勢互補，共同發展。

香港具有優勢的管理諮詢、銀行、證券和保險業可以為內地經濟發展提供服務性支援，從而加強香港服務中心地位。在與內地的區域合作中，香港幫助和支援內地企業「走出去」，將香港作為內地企業跨國經營的地區總部。去年中國人民銀行和中國銀行(香港)有限公司簽署修訂後的《香港銀行人民幣業務的清算協議》，使人民幣在香港的流通障礙基本解除，中央對香港建設人民幣離岸中心的扶持力度明顯加大。



■去年人民銀行和中國銀行(香港)有限公司簽署修訂後的《香港銀行人民幣業務的清算協議》，解除人民幣在香港的流通障礙，有助吸引內地企業來港成立地區總部。 資料圖片

結語

香港經濟要再次轉型，需推動多元產業結構，適度發展高科技製造業，並推動服務業結構多元化。香港要維持及強化現有優勢，必須依賴高端人才、創新科技與創意工業的發展，只有大量投資這些戰略性資源，才能有效發展經濟。港府亦要積極反思「積極不干預」政策，為經濟轉型制訂長遠發展策略，營造適合高科技發展的社會環境。



想一想

1. 香港政府在經濟轉型中應扮演甚麼角色？
2. 香港為何轉型創新科技工業失敗？
3. 試想想香港在經濟發展中的優勢和劣勢，並舉3例說明如何能揚長避短？
4. 香港如何能從區域經濟合作中，實現經濟的成功轉型？



延伸閱讀

1. 陳廣漢：《全球化和區域經濟一體化中的香港經濟》，中山大學出版社，2006年
2. 陳廣漢：《香港回歸後的經濟轉型和發展研究》，北京大學出版社，2009年
3. 鄭鼎文：《關於香港發展高增值服務業的理性思考》，《學術研究》，2004年第9期
4. 張良、戴揚：《經濟轉型理論研究綜述》，《開放導報》，2006年第6期