



# 小三通10周年 通航秘辛首披露

在兩岸隔絕的歷史上，即使像金門與廈門搖櫓1,008下便可輕鬆往來的民眾，也不得不分隔半個世紀。2001年1月2日，在台灣海峽開啟的金門與廈門、馬祖與馬尾間的「小三通」航線，為兩岸直航開啟了一扇門，也為那些當年分別滯留在金廈兩地的異鄉人開啟一條回家的航路。迄今，「小三通」走過了整整10年，從運作伊始的一年2.43萬人次到如今一年的137萬人次，這些班輪並未因「大三通」時代到來而停擺，相反，它的運營為這一時代的到來奠定了最可借鑒的模式與範本。 ■香港文匯報記者 陳秀月、葉臻瑜 福建報道

## 「小三通」大事記

- 2010年2月14日，胡錦濤總書記視察廈金航線客運碼頭。
- 2001年1月2日，「兩馬」「兩門」首航破冰，2002年7月23日，「泉澎」首航破冰。
- 2001年1月28日與3月2日，「兩馬」「兩門」協議分別簽訂。
- 2001年2月6日，在閩金門籍同胞返金探親團一行91人由廈門直航金門探親；同年10月11日，在閩馬祖籍同胞從馬尾直航馬祖探親。這是半個世紀以來，從大陸直航金門、馬祖的首批探親團。
- 2002年2月27日，廈門「中洲號」貨輪運載砂石由廈門直航金門。這是福建首次與金門開展直接貿易貨運直航。至2007年，福建主要港口全面實現與金馬澎貨運直航。
- 2002年6月，廈金兩地的紅十字組織攜手構建「生命救助綠色通道」；2003年5月，廈門市兩岸交流協會、馬尾經濟文化交流合作中心緊急援助金門、馬祖抗「非典」醫療器械；2008年10月23日，廈金航線海上搜救演習在廈金海域舉行，這是海峽兩岸首次聯手進行的海陸空大規模聯合海上搜救演習。

■兩岸藩籬隔不斷親情，民眾經「小三通」回到故鄉。  
香港文匯報特約通訊員 梁偉攝



■52年後，98歲的呂愛治(中)重回金門找到分開多年的小兒子。  
翻拍自廈門社會福利中心資料

1949年10月16日，家住金門料羅灣東村的呂愛治和往常一樣，提著蝦米和紫菜等海貨，從金門北門的安渡口坐船到廈門做生意。想著賣完海貨就回程的呂愛治，怎麼也料不到自己再回金門的家竟是52年之後。

### 50載思鄉情 盼鋪回家路

「貨還沒賣完，海上已是炮火連天，當天晚上就回不去了，第二天還是回不去，第三天還是回不去……」呂愛治告訴記者，她當晚投宿在廈門的金門會館，隔天廈門解放了，廈門和金門的船卻不再往來了。當時46歲的呂愛治被迫留在廈門，這一留就是半個世紀。

呂愛治曾在廈門海邊用望遠鏡看金門，她還記得對岸那片紅色的屋頂就是自家的房屋。此後，哪怕流浪街頭，甚至被送進了廈門市社會福利中心，呂愛治從未放棄回家的夢。直到1979年大陸《告台灣同胞書》裡提及的「三通」，以及1981年「葉九條」中明確兩岸「通郵、通航、通商」的主張，給上百年因兩岸隔絕滯居大陸的「呂愛治們」點亮了回家的船燈，也為兩岸期盼方便往來的民眾打開了希望。

就在上世紀90年代，福建省也開始籌備沿海港口、疏港公路以及客運站等建設，並積極醞釀能夠應付「小三通」航線的船隻建設。在1992年3月，福建提出「兩門對開」、「兩馬先行」的構想，希望兩岸政策能有突破。但當時國民黨政府視之為中共統戰，反應冷淡。



## 閩官員「玩命」籌備 國台辦暗地操作

直到2000年3月台灣當局通過「離島開發建設條件」，「小三通」才被搬上兩岸議程。同年6月時任台灣「陸委會」主委的蔡英文乘軍方專機密訪金門，專門佈置「小三通」任務。與此同時，大陸方面開啟新一輪「小三通」攻堅戰。廈門市台辦聯繫廈門大學台灣研究所，研究廈門與金門直接往來的因應舉措，並上報國台辦。同時，時任馬尾區副區長的雷成才一行人也寫了一份30多頁紙的報告遞交國台辦。

「結果我們被罵了。國台辦說這種所謂的『小三通』是阿扁的說法，我們稱之為『福建沿海與金馬澎直接往來。』」雷成才回憶說。當時大陸對陳水扁當局宣揚的僅適用於金、馬居民的「小三通」並不買賬，認為陳水扁欲借此拖延、阻擾兩岸真正的「三通」。

### 金門縣長乘船直抵廈門

福建省交通廳副廳長馬繼列回憶說，「福建其實早已做好了對金馬澎直接往來的準備，交通部授意建造『鼓浪嶼號』為首航金門做準備。」記者也從福建省台辦了解到，2000年福建正式籌備「小三通」的相關文再到國台辦匯報用時極短，全部人員幾乎皆是「玩命」一樣工作，更有一位主管此事的台辦官員短時間內瘦了10多斤。

最終，2000年11月，大陸國台辦經濟局副局長唐怡帶多個部官員調研「小三通」，看到福建從政策到硬件都交出一份滿意的答案，遂敲定廈門和平碼頭與福州的馬尾客運站作為「小三通」首批試點。

儘管兩岸態度在積極與冷淡間不斷交替，終究「小三通」開航在民意的期盼下達成共識。2001年1月2日金門縣長一行乘船自金門抵達廈門，馬祖進香團500多人坐船從馬祖出發抵達福州馬尾港，實現了金、馬與福建的首航，從此淺淺的海灣再度承載起兩岸川流不息、往來不斷的船隻。此後，呂愛治和91位同樣命運的金門籍老人再次從海上直接回到故鄉，回到闊別已久的家。



■台商「硬闖」直航事件一年後，首批「廈門台商探親團」經廈金航線回台過年。  
香港文匯報特約通訊員黃少毅攝

## 台商會長「硬闖直航」 國台辦極速特批

台商在推動「小三通」過程中立下汗馬功勞，卻不是最早的受益者。「小三通」開通初期，因受非金門戶籍的限制，許多台商無法從海上走。6,000多名台商為走「小三通」不得不把戶籍遷移到金門。然而，還有很多台商繼續通過第三地中轉往返大陸和台灣。

「架」蔡英文到金門商破限制  
當時台商普遍抱怨，無法實現台商便利往來的「小三通」，意義根本就不大。為將「小三通」適用對象擴大化，大陸台商曾聯手金門縣政府密謀了一次鮮為人知的突破計劃，開啟了台商以「專案」申請往返兩岸的先河。

就在廈金航線開通不久，台商新春聯誼會在金門召開。時任「陸委會」主任蔡英文也趕到金門，和台商們拉家常。廈門市金門同胞聯誼會會長顏達成回憶說，金門縣政府與台商正是藉此機會將蔡英文「架」到金門。

在聯誼會上，原廈門台資企業協會會長黃鐵榮等大陸台商會長集體向「陸委會」要求走「小三通」。黃鐵榮告訴記者說，因「離島條例」限制，「陸委會」當時不同意，但台商又不願意繞遠路回大陸，於是雙方當時一直僵持不下。儘管蔡英文當時未在會上直接答覆，但聯誼會結束的前一天下午，「陸委會」還是做出同意的批准。據說，為了讓台商既能走廈金航線又不違反限制，台灣相關方面費盡心思找合法的背書。

### 令更多台商可走「小三通」

作為此次計劃的發起人之一，金門縣政府全力聯合台商與台灣當局洽談。兩邊關係都熟絡的黃鐵榮則扮演著中間人的角色。早在返台過春節前，黃鐵榮特地向時任廈門台辦主任的孔長才打了招呼。之後，黃鐵榮在金門不斷電話廈門追問此事。直到正月初三，此事通過福建省台辦上報至國台辦，當時正在值班的國台辦常務副主任李炳才以極速處理此事。

黃鐵榮說，當時許多有心人都堅信只有這步跨出去，以後才有更多台商可以走「小三通」。在大家玉成之下，就在「小三通」開通剛滿月的2001年2月2日，黃鐵榮與桂林、重慶、南寧、東莞等地的11位台商協會會長和理事首次搭乘「太武號」回到了廈門。

## 難題逐個擊破 「船旗」成焦點

對2001年1月2日兩岸正式開啟的所謂「小三通」，大陸有相對嚴謹的說法，即「福建沿海與台灣金馬澎地區海上客運貨運直接往來」。但「首航」前，兩岸在掛旗與否，以及如何體現「小三通」作為特殊國內航線等等問題上來回糾葛，期間插曲無數。近日福建交通廳廳長馬繼列接受專訪，曝光許多鮮為人知的細節。

為規避國際航海條約，大陸方面希望台灣避免用香港或者其他地區的船隻，而只使用「中華民國」的船，對此台灣方面很快應允。經過馬祖和金門與當局協商，「小三通」台方班輪最終花落「資優生」：「台馬輪」和「泰武號」。馬繼列表示，當時「小三通」箭在弦上，凡事求快，「交通部審查了相關技術證書，得到批覆後，我們很快通過廈門外代和福州外代告知金馬方面。」

起航前，雙方焦點又停留在船隻的掛旗問題上。按照國際慣例，船隻雙方在船頭須懸掛標誌性旗幟，方可通行。但大陸對「小三通」作為特殊國內航線處理，因而「小三通」船隻掛旗之論有兩種說法，即不掛旗或掛雙方商旗。福建方面提議使用此前紅十字會掛公司旗的模式也被接受。

### 大風浪搞局 台搶先首航失敗

不過，就在兩岸為「小三通」準備的時候，兩岸因「小三通」開通時間的差別又出現了一個插曲。2001年1月1日上午10點30分，搭載有40多名觀光客和10多名記者的「海安號」客輪於金門料羅港「風光」起航，欲首航廈門。



■廈金航線開通後，許多當年滯留大陸的金門人回到金門與親人相認。香港文匯報特約通訊員梁偉攝

台當局特意請來近200名記者「製造」直航盛況，甚至發佈「海安號」首航首日封。但不料「海安號」在出港10多分鐘後遇8級風浪，只得折返，連小金門都未到，廈金「小三通」真正的成行也成為大陸宣佈的1月2日。

## 「小三通」率先搭建兩岸「生命通道」

就在當年「小三通」開航後不久，2001年1月28日「兩馬協議」簽署。當日下午台灣立委曹爾忠回馬祖召開新聞發佈會，將協議內容公之於眾，次日《聯合報》全文刊登了兩馬協議內容。時任「陸委會」主委的蔡英文勃然大怒，親臨馬祖欲懲治曹爾忠，但未果。同年3月2日「兩門協議」也順利簽署，儘管金馬地區兩岸交流協會會長曹原彰由於私簽「兩門」協議，回台後被「陸委會」傳喚了兩次，但當局最後考慮到輿論壓力，也就默許了。

不但運送普通的往返兩岸民眾，在兩岸隔絕的背景之下，「小三通」還率先搭建起台灣「生命接力通道」。2002年6月，台胞饒永江來大陸探親期間腦膜癌發作，病情危重。遠在台灣的儿子希望其父能通過廈金航線回台治療。得知此消息後，廈門紅十字會和金門紅十字會組織聯手為台胞奔波。當饒永江登上「太武號」客輪返台的那一刻，「兩岸生命救助綠色通道」也拉開了序幕。

### 當年最小患者 獻花謝陳雲林

據廈門紅十字會統計，廈金航線開通至今，180名台胞得到人道援助。其中醫療護送171人，處理善後3人，幫助遇險船民6人。廈門紅十字會台務專幹賴其



■79歲高齡的台北患者饒永江成為第一例經廈金航線回台治療的患者。香港文匯報特約通訊員黃少毅攝

水表示，一個患者經過「生命救助綠色通道」，需要多個部門的配合，這套應急機制可保證病患在最短時間通關，獲得更多救命時間。  
2008年11月，海協會主任陳雲林訪台。歡迎宴上，一個身著白色公主裙的小女孩向陳雲林獻花。這個名叫陳喻安的孩子，正是六年前經廈金航線返台救治的最小患者，當時的她僅有7個月大。