

## 「外匯收入存放境外」改革意義重大

馬建波 百家戰略智庫理事

根據中國外匯管理局最新規定，「為提高境內企業資金使用效率，進一步促進貿易投資便利化，將於2011年元月1日起實施出口外匯收入存放境外制度。全國所有符合條件的外貿出口企業均可將出口外匯收入存放境外，包括港澳地區」。這是自1994年我國實施匯率並軌制度改革以來（即：取消外匯額度管理，實行與美元掛鈎的有管理的浮動匯率機制），又一次外匯管理體制的重大調整和改革。此舉對逐步降低國家外匯儲備迅速上升應對美元持續貶值的風險，及有效減緩因外貿順差和國際熱錢推升的國內通脹預期壓力，具有積極的作用和進一步深化國家外匯管理體制改革的意義。

### 中國外匯儲備擴充迅速

1978年十一屆三中全會後，中國全面實行對內改革和對外開放的大政方針，招商引資和外貿進出口業務持續擴大。鑒於當時加快涉外經濟發展的需要，中國外匯儲備極為有限（全國外匯儲備不足千億美元），為加快擴充國家外匯儲備積累。80年代以來，中國央行一直實行嚴格的「強制結售外匯管理制度」，即：所有外貿出口企業必須將年度出口創匯收入，及時匯回內地專用額度賬戶，除部分必須的引進設備、技術開支，一律由央行下屬外匯管理局和各地分支機構強制結售予央行作外匯儲備，若有需要再按規定申請安排。在中國外匯管理體制向經濟快速發展的同時，這一制度亦促使我國外匯儲備迅速增長。截至目前，中國GDP已突破5.5萬億美元，成功超越日本成為僅次於美國的全球第二大經濟體；去年外匯儲備更突破2.65萬億美元，約佔GDP總量的48%，並成為持有美國國債資產最多的國家（超過9000億美元）。

本世紀以來，隨着美國的過度消費、透支信用和美元的持續超發，已導致全球流動性氾濫、資產泡沫上升和美元持續貶值。2008年9月全球金融海嘯爆發，美國為拯救本土經濟，相繼推出了不負責任的QE1和QE2兩次量化寬鬆貨幣政策，狂印美鈔。在美元儲備、定價和結算全球資產、貿易的現行金融結算格局中，更加劇了全球貨幣的氾濫和美元的快速貶值。這無疑給中國等持有大量外匯儲備和美元資產的國家帶來巨大的潛在匯兌損失。例如：自2005年7月21日人民幣啟動匯改至今，人民幣兌美元中間價由8.35升至2010年12月31日收市價6.5897，已升值超過22%（2010年6月19日第二次啟動升值匯改，至年底又快速升值3.6%）；即：換言之，中國外匯儲備或美元資產貶值損失至今已超過22%。

近年，隨着中國產業配置結構的多元化和梯級



中國進一步深化國家外匯管理體制改革。

發展，及國際重要生產基地的形成完善。中國外匯出口持續保持了順差優勢，這令經濟回天無力的美國大為惱火，頻頻將經濟乏力及雙赤難消的責任歸咎於中國，不斷強壓人民幣升值。也就是說，中國外貿順差的持續擴大，不僅增添了外匯儲備快速擴張的壓力，也增加了人民幣升值的壓力，更直接增加了中國大量美元外匯資產加速貶值的風險。筆者2010年7月已撰文呼籲國家外匯管理局必須盡快啟動現行「強制結售外匯等管理體制改革」，以規避有關風險，並妥善調整建立國家資源戰略型外匯儲備結構。因此，本次「出口外匯存放境外」的制度改革具有重要意義，標誌着中國外匯管理體制改革將因應國際和國內形勢的變化，進入一個新的歷史階段，亦有利於推動人民幣國際化的快速、健康發展。

### 建立防範熱錢衝擊的防波堤

與此同時，由於歐美經濟仍處低迷，歐債危機陰霾未散，因此，為刺激經濟早日復甦，不排除歐美會有後續的多次「量化寬鬆貨幣政策」推出，勢必導致更多的國際熱錢湧向中國等新興經濟體，並迅速推升國內熱錢通脹預期。導致通脹加速升溫的因素是多方面的，有資源、原材料

價格持續上升的成本推動型；有人均收入持續上升的剛性驅動力；也有貨幣超發的熱錢效應型。近一段時期，中國等新興經濟體加速升溫的通脹預期，就是上述因素的綜合表現，但更多是國際、國內熱錢推動的集中表達。2010年11月中國CPI已突破5.1%，預計全年將突破4%。因此，中國央行此次啟動「外匯管理體制的改革」步伐，是十及十分必要的，有助建立鞏固熱錢防波堤，有效調節、控制貿易項下外匯的流入；並將國際熱錢的風浪潮頭抵禦於港澳地區的防火牆之外，防範因人民幣升值預期刺激的熱錢流動對中國經濟帶來的嚴重衝擊。

### 減緩內地通脹預期

同時，由於在原有「強制結匯體制」下，外匯收入、非貿易外匯收入和正規渠道流入國際熱錢，均實行強制結匯，即有超過95%以上外匯都變為國家外匯儲備資產（香港在聯繫匯率制度下，處於穩定聯匯的「強弱兌換保障機制」需要，也有近70%國際流入熱錢變為政府的外匯儲備），這意味着中國央行將釋出相應的人民幣與之對沖（這就是周小川行長的熱錢池子論原理），也勢必導致內地人民幣流動性加速擴張和通脹壓力持續上升。因此，新外匯管理制度的及時推出，有助減緩了中國央行外匯管理局強制結售外匯的規模和壓力，並有效減緩內地的通脹預期。

長遠而言，要化解外匯儲備劇增和美元貶值的風險，提升儲備資源的科學、合理配置與應用效率。還必須從外匯管理體制的根子入手，將外匯儲備管理納入國家財政的戰略儲備管理體系。並進一步深化改革，盡快開放資本項下外匯管制，鼓勵民間境外投資，不斷推動人民幣國際化發展。不僅要解決好外匯管理「結匯」的科學問題，更要真正解決好外匯、外經和境外投資收益「用匯」的合理與效率問題。

「次級」申請資格，即每星期工作9小時或以上，但少於18小時者，合資格人士可每月獲得300元津貼。以「兩級制」方法計算交通津貼，簡單易行，不但減輕高昂的行政費用，亦可支援更多兼職員工的經濟負擔。

最後，計劃中沒有包括求職人士的求職津貼，我們希望政府再次考慮在交津計劃中繼續為求職人士提供求職交通津貼。求職人士若能繼續受惠於交津計劃，申請求職津貼，將有助於加快勞工職位空缺與求職者間的配對，進一步降低失業率。

總而言之，民建聯希望政府當局考慮我們的建議，以申請者的角度出發，完善這個重要的支援就業計劃，舒緩低收入人士的就業困難。

## 完善「鼓勵就業交通津貼計劃」

顏汶羽 民建聯人力事務副發言人

「鼓勵就業交通津貼計劃」（下稱「交津計劃」）目的是為支援及津貼全港低收入人士的工作成本，減低交通費負擔。同時，這計劃可令現時勞工市場上的就業錯配情況得以改善，是政府一項重要的就業支援政策，以舒緩低收入人士的就業困難。

交津計劃將現時的「交通費支援計劃」擴展至全港十八區，以資助合資格在職人士，每人每月六百元交通費。這是社會各界期待已久的舒緩低收入人士就業困難的長期性公共政策。為進一步完善這項計劃，民建聯有以下四項建議：

首先，在以家庭為單位的申請門檻下，原先符合申請資格的人士中，將有部分人士日後再無法受惠於新計劃，對此，民建聯並不贊同。我們

建議當局修訂分級制的審批門檻，特別是2人家庭及3人家庭的入息上限應予以放寬，以配合最低工資制度的實施，其餘家庭則維持以住戶入息中位數的60%為釐定原則。民建聯建議2人家庭的入息限額放寬至1.3萬元，而3人家庭的入息限額則放寬至1.35萬元，其餘的不變。此舉既可維持計劃不易被濫用，還可讓更多真正需要的人士受惠。

其次，政府應再次考慮放寬每星期工作18小時或以上的申領交津規定，並以「兩級制」實行。在最低工資落實後，僱主為控制成本，預期兼職員工將會進一步增多。若交津計劃可擴闊至非連續性合約兼職員工，將為基層勞工減輕沉重的交通費負擔。我們建議，除了每星期工作18小時或以上可申領每月600元的津貼外，當局亦應增加

在上月27日召開的俄聯邦國務會議上，俄總統梅德韋傑夫與總理普京罕見地發生了公開爭執。此次會議由俄羅斯24小時新聞電視台「vesti-24」直播，議題原本是國家對家庭、婦女和兒童的支持，但是梅德韋傑夫在會上突然談到了近期相當敏感的俄民族矛盾和「排外」問題。12月6日，莫斯科斯巴達足球俱樂部的球迷與來自北高加索地區的年輕人發生鬥毆，造成一名斯巴達球迷身亡。警方拘捕了6名嫌犯，但隨後釋放其中5人，此舉引發莫斯科球迷群的強烈不滿。11日中午，數千名球迷在莫斯科市中心的馬涅什廣場舉行非法集會，並與警察發生肢體衝突，有多人受傷，數十人被捕。這一系列事件讓俄羅斯的民族矛盾和仇外情緒再度成為輿論關注的焦點。梅德韋傑夫和普京在這次國務會議上都贊同執法機構應該嚴厲打擊非法移民，同時俄社會也應該抵制極端民族主義，但兩人在解決民族衝突是否應借鑒蘇聯模式時產生了明顯分歧。

### 普京肯定蘇聯的民族政策

普京認為所有俄羅斯人都應感到羞愧，因為在蘇聯時期政府有效避免了民族衝突和「仇外」心理，這要歸功於蘇聯的愛國主義教育，目前的俄羅斯沒有良好的「愛國主義風氣」，有的俄羅斯人甚至以「愛國」為恥。普京表示，應該大力弘揚愛國主義，而且蘇聯在遏制民族衝突上取得的成功經驗應該被俄羅斯政府借鑒。

但是梅德韋傑夫對此針鋒相對地反駁，他指出俄羅斯與蘇聯根本是兩個完全不同性質的國家，在蘇聯可行的方法根本無法「嫁接」到目前的俄羅斯。梅德韋傑夫還尖銳地說：「有人問，是否有可能複製蘇聯的成功？我們都是現實的人，都清楚答案是否定的。蘇聯時期建立了負責民族政策問題的民族政策部，但是效果甚微。」

值得注意的，不僅是俄羅斯總統和總理的爭執——年輕的總統是由總理一手培養起來的——更是他們對於蘇聯的看法完全不同。雖然兩人談論的是民族問題，但是涉及的已

經是蘇聯的體制和經驗對於今天的俄羅斯是否仍然有意義，普京顯然持肯定態度，而梅德韋傑夫持否定態度。

### 民族問題導致蘇聯解體

俄總統和總理，爭論的是歷史，核心卻是未來。蘇聯解體20年了，俄羅斯已經走出了低谷，然而未來的路向還是不明朗。即以梅普談到的民族問題，在蘇聯的歷史進程和解體過程中，其實是非常關鍵的，正如中國學者所分析的：「蘇聯是一個多民族國家，民族問題成了決定蘇聯命運的一個特殊的政治因素。在改革浪潮中興起的民族主義和民族分離主義摧垮了蘇聯大廈。蘇聯的解體，與歷史沒有很好解決民族問題直接相關，長期以來，蘇聯一方面宣傳『民族自決原則』，按民族屬性劃分行政區域，另一方面又過分強調無產階級國際主義原則，實行高度集中的政治經濟管理體制，各民族的權利得不到尊重，民族文化的多樣性受到國家共同性的威脅，積累了很多不滿。」（見《分崩離析：民族問題的總爆發與蘇聯解體》，作者左鳳榮，《一個大國的崛起與崩潰》下冊，社會科學文獻出版社2010年北京版）。

民族問題沒有解決好，直接導致了蘇聯的崩潰，普京所說的蘇聯經驗，顯然是片面的，而且也不可能現在直接為俄羅斯所用。在這個問題上，梅德韋傑夫顯然比放現實和清醒。其實梅普二人在前俄首富霍多爾科夫斯基的審判問題上，也有原則分歧。

俄羅斯輿論研究中心日前公佈一項民調，總理普京以55%的選票被評選為俄羅斯2010年度頭號政治人物，總統梅德韋傑夫以37%的選票位居第二。俄羅斯將於2012年舉行總統大選，屆時到底是梅德韋傑夫尋求連任，還是普京重新上台目前還是未知數。但可以肯定的是，兩人對於未來俄羅斯的發展方向，顯然沒有解決好，這也決定了俄羅斯今後將成為怎樣的大國。無論是借鑒蘇聯的經驗，還是某種程度的西化，對俄羅斯都將是艱難的選擇。

從梅普爭執看俄兩代領導人的不同

何亮亮 鳳凰衛視評論員

環境局局長邱騰華2011年1月4日公布香港未來的廢物管理全盤策略及具體執行方案。作為香港的一分子，青洲英坭一直希望為解決香港的廢物問題出一分力，早於10年前開始進行研究，並於2006年8月向環保署遞交一個廢物管理方案——既環保又具經濟效益的「環保廢物熔化系統」。我們相信有關方案較政府之建議能更快、更平、更有效及不滋擾市民地紓緩香港廢物處理問題之壓力。

### 「環保廢物熔化系統」簡介

青洲英坭於2000年已開始與科技大學共同研發在踏石角廠房興建「環保廢物熔化系統」的試驗計劃。該系統是一項結合水泥生產過程的高熱能廢物處理及廢物衍生燃料技術，都市固體廢物及污泥將取代煤，轉化成水泥廠所需的燃料，而過程所產生的剩餘灰渣均可循環再用及作為水泥生產原料。

### 每日能處理全港過半都市固體廢物

政府表示現時香港每日有13,300公噸的廢物棄置於堆填區，當中包括9,000公噸未能回收的都市固體廢物。「環保廢物熔化系統」每日能處理4,800公噸廢物，即超過全港每日都市固體廢物量一半。

### 處理剩餘灰渣毋須堆填

環保署表示，經焚化的垃圾所餘下的灰渣，仍無可避免地需要運往堆填區處理。反之，以「環保廢物熔化系統」處理垃圾，過程所產生的剩餘灰渣可循環再用及作為水泥生產原料，毋須棄置於堆填區，有助紓緩堆填區壓力。

### 有助改善空氣質素

「環保廢物熔化系統」在處理廢物之餘，尚具備改善空氣質素的環保效益。系統的排放量較傳統焚化爐為低，加上都市固體廢物能取代我們現有水泥廠的40%的燃煤，進一步減少氣體排放，整體空氣質素將因而獲得改善，對屯門居民而言，無疑是較政府在該區新建綜合廢物處理設施更為理想。

### 無需另覓土地處理廢物

青洲英坭營運中的踏石角廠房已備有基礎設施平台，「環保廢物熔化系統」方案只是以都市固體廢物取代現時水泥生產過程中所需的燃煤。政府無需另外撥地擴建堆填區或興建焚化爐處理廢物，既節省香港的寶貴土地資源，亦加快系統投入服務的時間。

### 節省港幣20億元公帑

根據青洲英坭的方案，系統之基礎成本為港幣20億元，每年處理費為港幣2億元；遠低於邱局長在2008年估計環保署的綜合廢物管理設施之港幣40億元基礎成本及每年處理費港幣2億5千萬。

### 最快兩年半後建成

邱局長表示，由於興建綜合廢物管理設施需要進行一系列的工作，設施可能要待2016年至2018年才可以投入運作。然而，「環保廢物熔化系統」的興建時間只需兩年半，加上估計約兩年之審批程序，即可於2015年投入服務，有助加快紓緩香港的廢物處理問題。

### 懇請政府給予機會

廢物處理問題迫在眉睫，多個堆填區都面臨飽和。青洲英坭的「環保廢物熔化系統」不論在投入服務時間、廢物處理量、紓緩堆填區壓力、改善整體空氣質素、成本及土地運用等方面均有優勝之處，我們懇請政府考慮採納「環保廢物熔化系統」方案，讓青洲英坭為香港的環保事業作出貢獻。

## 中美關係啟動新航程

張敬偉

過去一年，中美關係在顛簸中收尾。回首再看，從「3T」（台灣、西藏、貿易）糾葛、美國重返亞洲展示肌肉到朝韓衝突引發美日韓同盟強化，每一次的波折，世界輿論都會發出驚呼：中美兩強槓上了。論中美兩國之間，政媒兩界，也是見招拆招，似有風雨欲來之勢。但到了年終，中美兩國達成共識，提前宣佈胡錦濤主席在新的一年對美的國事訪問。霎時，中美兩國開始了善意互動。與此同時，中美雙雄使得劍拔弩張的東北亞緊張局勢舒緩下來。朝鮮半島兩端也從針鋒相對的對立衝動變得理性，悄然釋放出緩和的信號來。

這說明，中美惡則東北亞險，中美和則東北亞和。美國朝鮮問題特使博斯沃出訪中日韓，事實上已經是在為東北亞的危情之勢消毒掃尾。如果朝韓雙方沒有新的擦槍走火，中國一直堅持的「六方會談」恐怕就重新登場，成為破解半島危機和維持東北亞地緣均勢的最佳選擇。

### 中美關係鬥而不破

這一切，都有賴於中美關係的新啟航。不過，這並非美國對華的良心發現，而是中美關係在博弈中實現的妥協共贏。難怪有觀察家認為，過去一年美國突入亞洲「展示肌肉」，並非為了遏制中國，而是為了保住美國的面子和信心。確實，美國被伊、阿兩大反恐戰場拖得精疲力盡，又遭受金融危機之苦，美國強勢重返亞洲，帶有世界「一哥」向後起之秀中國宣示存在的意味。和中國對抗，美國有心無力。這從中美主流媒體對過去10年的



當地時間1月5日，美國國務卿希拉里在美國國務院會晤中國外交部部長楊潔篪。

評價即可窺出端倪。中國新華社將過去10年看成是「進步」10年，美國《時代》周刊則稱為「不堪回首」的10年。

5日的韓國《中央日報》認為，中國對世界經濟增長的貢獻率已經達到40%左右，認為中國才是世界增長引擎。蘇格蘭皇家銀行的經濟學家貝哲民則直言不諱，世界經濟新模式的增長開始了「中國周期」。國際關係向來是實力對撞，超級大國對新興國家的彈壓、阻滯，也是近500年來大國崛起歷史的常態。就此而論，中美關係在過去一年的激情博奕並不令人奇怪。幸運的是，中美兩國的見招拆招，並未沿襲歐洲強國血戰前行、有你無我的殘酷搏殺，甚至也沒有呈現出「冷戰」時期美蘇爭霸的零和結局。中美兩國，在利益攸關的戰略共識中鬥而不破，維持了心照不宣的G2共贏格局。這是中美關係啟動新航程的內源動力。

### 兩國應摒棄嫌疑 構建戰略協作機制

事實上，在中美關係跌宕起伏的過去一年，中美經貿聯繫的紐帶實際上在強化。據美國之音報道，去年1-10月份，中國依然在增持美國國債，在中國總量2.6萬億美元的外匯儲備中，將近三成購買了美國國債。儘管中美兩國貿易口水不斷，但實際上美國是中國貿易順差的最大受益國。在習慣大手大腳寅吃卯糧的美國，中國國債的奉養極大緩解了美國財政的吃緊。這種貿易上的休戚與共，是歷史上任何大國都不曾有過的。除非美國要兩敗俱傷，中美兩國永遠都不可能發展到兵戎相見的地步。就像美國《華盛頓郵報》所說：「美國和中國領導人希望盡一切可能減少直接對抗。」

貿易問題往往被觀察家們視為中美關係的結構性矛盾，但這種結構性矛盾，反而強化了中美兩強節制雙邊矛盾衝突的結構穩定性。當然，中美密切的經貿聯繫並不意味着雙方沒有戒心。美國擔憂的是中國超越和取代美國的全球地位，中國害怕的是美國對華的地緣戰略包圍。兩國若能摒棄相互忌憚的心結，在太平洋兩岸構建新的戰略協作機制，共同擔起區域和全球責任，則將開啟中美共治、多極共享的國際政治經濟新格局。

廣闊無垠的太平洋，應該如她的名字那樣太平無事，而不是相關國家連橫合縱，掀起令人不安的敵波巨浪。以胡錦濤主席訪美為契機，雄踞太平洋兩岸的中美兩國應該摒棄嫌疑，為天下太平而努力。