

大國崛起

隨著經濟實力上升，中國對世界經濟的發展越來越具有舉足輕重的作用；特別是在金融海嘯，中國經濟的卓越表現為穩定世界經濟做出重要貢獻。在中國和其他新興國家的努力下，中國去年在推動世界銀行和國際貨幣基金組織改革方面均取得碩果，中國在這兩個國際組織中的份額和發言權加大，躍升成為它們的第三大股東國。

■葉淑蘭 浸會大學政府與國際關係學系博士



香港浸會大學中國研究課程成立於1989年，至今已培養近兩千名本科生，為香港歷史最悠久的中國研究課程。香港文匯報與浸大中國研究課程合作推出通識專欄，以專業的角度，深入淺出地探究中國在社會民生、城市規劃、經濟轉型、外交政策等多方面的最新發展，為本港高中生提供具權威性的「現代中國」通識科單元學習材料。



The Development Committee
World Bank Group / International Monetary Fund
April 25, 2010

世界銀行和國際貨幣基金組織在二戰後成立。圖為世界銀行和國際貨幣基金組織聯合發展委員會會議。資料圖片

現代中國 + 全球化

躍第三大經濟體 中國話事權遞增



「金磚四國」被視為新興的四大經濟國家。圖為四國領導人會晤。資料圖片



金磚四國「BRICs」

近年，巴西、俄羅斯、印度和中國的經濟迅速崛起，外界將她們的英文名Brazil、Russia、India和China的首字母，合組為BRICs(發音類似英文的磚塊brick)，故有「金磚四國」之稱，並預測他們將逐步取代全球前六大經濟體的地位。

國際貨幣體系發展概況

1944年7月，以美國為首的國家簽訂《布雷頓森林協定》，確定二戰後以美元為中心的貨幣體系，並宣布將成立國際貨幣基金組織(International Monetary Fund, IMF)和世界銀行(World Bank)。設計者把IMF主要定位為負責向成員國提供短期資金借貸，保障國際貨幣體系的穩定；而世界銀行則通過中、長期信貸促進成員國經濟復甦。美國掌握國際貨幣體系的絕對主導權。

同為聯合國專門機構

國際貨幣基金組織於1946年3月正式成立，1947年11月15日成為聯合國專門機構。世界銀行成立於1945年，1947年成為聯合國專門機構。1980年，中國正式恢復在世界銀行和國際貨幣基金組織的合法席位，並在後來與兩個組織進行卓有成效的合作。

美國擁最大投票權

國際貨幣基金組織和世界銀行均採用股份公司的決策方式。各國權利的大小取決於其在國際貨幣基金組織或世界銀行中所佔份額及相應投票權的多少。一直以來，美國在國際貨幣基金組織和世界銀行都擁有最大的份額和投票權。

金磚四國成經濟新力量

在國際金融危機令全球主要國家陷入經濟停滯的時候，以中國、巴西、印度和俄羅斯為代表的「金磚四國」已成為推動世界經濟增長的主要力量，他們同時要求增大在國際貨幣基金組織和世界銀行的份額和投票權。



金融海嘯橫掃全球，多個發達經濟體受到衝擊，當中不少投資者損手離場。圖為香港雷曼曼主請願。資料圖片

重新分配份額 IMF改革核心

中國是國際貨幣基金組織的創始國之一。國際貨幣基金組織在1980年正式恢復中國的代表權。中國單獨組成一個選區。1991年，國際貨幣基金組織在北京設立常駐代表處。在2006年9月18日的國際貨幣基金組織新加坡年會上，中國、韓國、土耳其、墨西哥等新興國家的份額和投票權都獲提高。中國的投票權比例由2.94%上升為3.65%，份額則從第8位提高到第6位。

國際貨幣基金組織的改革核心是份額的重新分配。歐洲首先提出一個利己的倡議，希望取代美國擁有的唯一否決權。中國則提出需要從已發展國家那裡轉移10%份額給發展中國家。

胡總倡提高發展中國家份額

在2008年11月的G20華盛頓峰會上，國家主席胡錦濤指出，國際金融體系改革應堅持全面性、均衡性、漸進性和實效性的原則。在2009年4月舉行的G20倫敦峰會上，胡錦濤主席提出更明確的改革方案：一是國際貨幣基金組織應加強和改善對主要儲備貨幣發行經濟體宏觀經濟政策的監督；二是改進國際貨幣基金組織的治理結構，提高發展中國家代表性和發言權；三是完善國際貨幣體系，健全儲備貨幣發行調控機制，促進國際貨幣體系多元化、合理化。

在2009年9月的匹茲堡G20峰會前夕，中國人民銀行行長助理郭慶平 and 財政部部長助理朱光耀表示，發展中國家在國際貨幣基金組織中的投票權份額應與已發展國家平等。中國認為，需要逐步實現已發展國家與發展中國



財政部部長謝旭人指出，截至目前為止，中國共得世界銀行貸款和投資承諾超過500億美元。資料圖片

家50%對50%的比例，促進國際貨幣基金組織決策的合法性。

中國成第三大投票權國家

在2009年9月24日舉行的匹茲堡G20峰會上，已發展國家承諾將向代表權不足的發展中國家，轉移至少5%的國際貨幣基金組織份額。2010年11月5日，國際貨幣基金組織執行董事會通過份額改革方案。中國的份額從3.72%升至6.39%，投票權也從3.65%升至6.07%，超越德國、法國和英國，位列美國和日本之後。但改革後擁有17.67%份額的美國依舊擁有重大的「否決權」。



有人認為中國需要縮窄城鄉差距。資料圖片

與世行合作 堅持三大立場

自從中國在1980年恢復在世界銀行的合法席位後，世界銀行對中國的改革開放提供許多幫助，雙方合作富有成效。根據財政部部長謝旭人介紹，截至目前為止，中國共得世界銀行貸款和投資承諾超過500億美元，貸款規模在成員國中位居前列，並獲支援建設500多個專案，幾乎覆蓋所有省、自治區和直轄市。

另外，中國在推動世界銀行改革上，基本堅持以下立場：
· 保障新興國話語權
中國站在發展中國家和新興國家的立場，為她們爭取更多權益，保障她們的話語權，令她們在世界銀行整體實際份

額中所佔的比例增加。

· 促推多邊減免債務

中國希望推進世界銀行多邊債務減免工作，例如推動世界銀行考慮減免貧窮國家的欠債，通過以上努力，最終將債務國的債務存量減低到債務國可承受的水準上。

· 尊重貧國自主權和參與權

中國堅持減困戰略規劃書要在充分尊重貧困國家自主權與由各社會階層廣泛參與的基礎上制定出來。同時，在減困戰略規劃書的執行、監督、評估等過程中，也要有貧國各階層的參與。

地位提升 現實意義重大

隨著改革開放不斷深化，中國逐漸融入西方國際經濟體系，並成為實際受益者。但國際貨幣基金組織和世界銀行都被視為主要反映歐美利益的。在這兩個全球組織的地位多次得到提升對中國具有重大的現實意義。

經濟秩序重整 有利新興國家

第一，以中國為代表的發展中國家在兩大國際經濟組織中的份額和投票權的

提高，意味國際經濟秩序有一定調整，朝着有利於發展中國家和新興市場的方向發展。

中國投票權增加 廣獲認可

第二，中國在世界銀行的投票權從第七位躍升至第三位，在國際貨幣組織中的投票權也上升到第三位。這表明中國經濟的發展得到已發展國家的初步認可，中國在國際經濟體系中的地位和話

語權在不斷提高。

美投票權減 仍擁重大否決權

第三，雖然美國、歐洲等已發展國家的投票權有所減少(如美國的投票權降低到15.58%)，但她們對國際經濟秩序的控制權沒有實質性改變(例如美國仍擁有重大否決權)。

中國需負更大國際責任

第四，中國在世界銀行和國際貨幣基金組織中擁有更大權利的同時，亦需要承擔更大的責任以及提供更多資金援助。



中國積極參與國際救援工作。圖為中國赴海地維和警察防暴隊員擁抱一名孤兒。資料圖片

推動改革成功 還有難題待解

經過努力，中國在推進國際貨幣基金組織和世界銀行的改革方面已取得一定成績，但也還存在一些問題，這給中國人民帶來以下啟示：

縮小城鄉差距 加大軟硬實力

第一，中國內在的軟硬實力是提升中國在國際經濟體系地位的前提和基礎。若要加强中國自身軟硬實力的建設，便需大力加快國民經濟結構調整、轉換經濟增長方式、完善金融貿

易體系、縮小東西部差距和縮小城鄉發展差距。

與歐美博弈 爭更大話語權

第二，中國需要積極主動參與國際經濟體系的改革和構建。國際經濟體系的既得利益者並不會把國際貨幣基金組織和世界銀行的份額和投票權主動轉讓給發展中國家。這需要中國和其他新興國家一起與歐美商談，爭取更大話語權。專家認為，這是一個長

期博弈過程，中國需要展現充分的耐心和智慧。

加強東亞合作 推人民幣國際化

第三，中國需要加強東亞地區經濟合作，推進人民幣國際化，擺脫過於依賴美元的現狀。人民幣國際化可先從周邊貿易和東亞區域貿易開始，積累經驗，為令人民幣逐漸成為結算貨幣、投資貨幣和儲存貨幣打下良好基礎。



加強東亞經濟合作，有助中國推進人民幣國際化，擺脫過於依賴美元的現狀。資料圖片



想一想

1. 中國為何推動國際金融組織改革？
2. 你認為中國在國際金融組織中的投票權增加在多大程度上反映中國大國地位提升？
3. 中國需要如何進一步推動國際金融機構的改革？

延伸閱讀

1. 中共中央對外聯絡部，《國際貨幣基金組織改革與中國外交》
http://www.idpc.org.cn/globalview/sjzh/87.htm
2. 國際貨幣基金組織
http://www.imf.org/external/chinese/index.htm
3. 世界銀行
http://www.worldbank.org/