

在北京北三環外不遠的中國有色集團大廈五樓，幾間略顯空曠的辦公室近日開始忙碌起來，這裡便是中國稀土行業協會籌備辦公室所在地。剛剛退休的原中國工信部原材料司主責稀土行業管理的王彩鳳，已正式到這裡上班，籌備多時的中國稀土行業協會的組建已悄然加速，業內期待這一全國性行業協會的成立，帶領中國稀土行業盡快突破目前外受西方指責、內承發展壓力的尷尬局面；而2010年以來，國務院總理溫家寶、副總理李克強、張德江等國家領導人接連就稀土行業問題做出重要批示，將這場全國範圍的稀土保衛戰推入高潮。

■香港文匯報記者 海巖、葛沖

■稀土濫採導致水土流失。圖為江西一稀土開採場。

消肉憂攘外患

中國稀土佈新局

當年鄧小平的一句「中東有石油，中國有稀土」讓很多人記住了稀土的名字，如今中國已成為世界最大的稀土生產、消費和出口國，但至今稀土行業的年產值還不到300億元人民幣。很長一段時間以來，中國的稀有金屬被過度開採，在進出口貿易中的惡性競爭導致其在國際市場中處於被「賤賣」的境地。英國《金融時報》的文章指出，中國大多數時間採取開放生產、開放供應的政策，是導致過去十多年稀土過度開採、價格下跌的主要原因。

過度開採 環境污染 資源賤賣

早些年，一些稀土礦區破壞性開採的行為隨處可見，儘管近年來有所好轉，但對資源和環境的破壞已無法逆轉。在北京以西650公里的內蒙古包頭市白雲鄂博礦蘊藏著中國80%以上的稀土資源，那裡曾經隨處可見大小不一的礦石廠、稀土廠熱火朝天進行生產，工人在沒有足夠安全措施保護下攪動著高溫灼熱的鍋爐，最終生產出一些初級稀土產品。而在南方，一些農民自己在家挖個水泥池，加入化學溶劑後便可獲取到純度高達92%的中重稀土，不過這種開採方式會將原料中70%的稀土資源浪費掉。

早在幾年前，多位能源專家就提出警告，如果按照目前的開採速度，再過數十年，世界上最大稀土產地——白雲鄂博將無礦可採，江西稀土資源也恐開採殆盡。

在破壞性開採並向全球市場供應了十多年的廉價稀土後，中國開始重新審視這些在新能源、電動汽車發展中起到至關重要作用的原料，重拳整治稀土產業已迫在眉睫。

嚴整稀土產業 組合拳將亮相

據業內人士向香港文匯報透露，未來五年，中國將以一系列組合拳嚴厲整治和重新佈局稀土產業。按照規劃，從地理層面，中國稀土礦分為南、北、西三大區。從輕、重兩大體系看，輕稀土將重點發展內蒙古和四川，有條件地發展山東；重稀土則重點發展江西、廣東和福建。

在開採上，將嚴格執行指令性計劃。在出口方面，將對產品進一步實施細分管理，初級材料仍被禁止出口，儲量少、產量低的鎢、鉍、銻、釷、釷等稀有金屬出口則會受到限制，新材料和應用器材產品出口則將得到鼓勵。而產業重組和兼併有望全面實施，重新佈局以改變當前過度開採、環境污染、資源浪費嚴重的局面。

按照規劃，政府將提高准入門檻。自「十五」以來，國家不再批准新稀土礦探礦權，新建冶煉分離企業規模1億元以上的加工應用項目須報國家行業管理部門核准。在產業兼併方面，政府將對現有企業從技術、環保和管理水平等方面進行篩選，強制淘汰達不到要求的企業；到2015年冶煉分離企業將由現有的近百家減為20家。政府還將扶持大型企業，鼓勵稀土產業的聯合重組，逐漸構建以若干大型企業集團為主導的稀土產業格局，提高產業集中度，走集約化發展的道路。



■原始的冶煉方式造成資源浪費嚴重。

中國稀土資源分佈

內蒙古白雲鄂博礦 (佔總儲量83%)

特點：世界最大的稀土礦山，稀土儲量幾乎佔世界總儲量的一半，以輕稀土為主，且稀土與鐵共生，可隨鐵開採綜合回收利用，生產成本低，市場競爭力強。

四川涼山州 (佔總儲量3%)

山東微山地區 (佔總儲量8%)

特點：蘊藏著優質釷鐵鉍型輕稀土礦。

廣東/台灣沿海 (佔總儲量3%)

特點：有豐富的獨居石型稀土礦。尤其是南嶺地區，包括江西、廣東、福建、湖南、廣西等省(自治區)蘊藏著中國特有而又極為豐富的離子型稀土礦，富含鈾、釷等中重稀土，儲量佔世界一半以上。

其他 (佔總儲量3%)

內部市場手段 可減貿易摩擦

中國調整稀土出口政策遭到西方國家的強烈反彈，美日歐等國更威脅將上訴至世貿組織。不過從目前的信息看，明年中國將延續目前的出口調控政策，在保障國際市場供應的同時亦滿足國內經濟發展和保護環境的需要。但亦有業內專家指出，目前中國管制稀土出口主要使用配額這一行政措施，政府應更多通過資源稅、環境稅等國內產業政策的調整，以及加徵關稅等市場手段，來達到調控出口總量的目的，並可減少貿易爭端。

目前資源稅 一噸僅數元

一位業內人士表示，為維持國民經濟的發展，開採國家的資源應該繳稅，同時對採礦造成的環境污染，應該按照「誰污染誰治理」的原則進行補償，這是國際通行的規則，而目前中國的國內政策並不完善。目前中國對稀土產品徵收的資源稅大多只有每噸幾元人民幣，而最便宜的稀土出口價格都高達每噸數千美元。



■小型提煉廠的工人安全措施不足，在高溫灼熱的鍋爐邊生產出初級稀土產品。



■內蒙包鋼集團自主開發高強稀土鋼。

專家：兼併優化 自主研發

業內專家表示，中國稀土行業需要進行全方位的改革。首先要克服儲備資金不到位和稀土產業整合不到位的難題。中國稀土行業協會獲批後，需要加強行業的集中管理，以及稀土企業之間的信息溝通。

中國社會科學院工業經濟研究所副研究員郭朝先認為，為獲得定價權和保護稀土資源，今後政策的重心應放在大力支持企業間兼併重組，提高市場集中度，最終目標是在稀土開採環節保留3-5家大型企業。政府則應大



■外國公司在中國的工廠，僅將稀土簡單加工後就運出。

外國壟斷技術 資源難變產品



■外國將中國稀土廉價賣走，加工成高價產品再以高價賣給中國。圖為用稀土製造的先進電路板。

近年來，出於對環境和資源保護的原因，中國加大稀土行業整治力度，限制稀土無序出口，對國際稀土供需產生了重大影響。在本國資源開發上，政府限制外資直接參與稀土資源開發，鼓勵外資進入應用和深加工領域，試圖以資源換技術，但多年來成效並不明顯。業內人士認為，在國際稀土產業分工中，中國目前扮演的仍是稀土資源輸出的角色，雖初步掌握了原料定價權，但在稀土產業發展中仍沒有話語權。

據新華網報道，今年以來儘管國外資源吃緊，在中國唯一的以稀土命名的國家級開發區——內蒙古自治區包頭市稀土高新技術產業開發區，卻至今沒有外資項目入駐。多年來，高新區保持着約10家中外合資企業的規模，其中包括法國羅地亞、日本昭和電工等國際稀土巨頭。但專家指出，這些合資企業並沒有引進多少國外先進的技術。比如法國羅地亞公司在包頭的工廠，用的是中國的稀土冶煉分離技術，僱的是中國的技術人員，卻遲遲不按協議引進下游產品。

這些中外合資企業在當地大量買入稀土原料和金屬，簡單加工後便運到國外進行深加工或囤積。以鈹鐵硼稀土永磁材料的生產為例，共有熔煉、製粉、成型、燒結、後加工、表面處理等6道生產工序，日本一些公司在包頭的工廠僅加工到第二道就運到日本深加工。

廉價賣出資源 高價買回產品

包頭市稀土專家組負責人楊萬喜對此指出，中國稀土分離冶煉生產出上游產品，不僅污染嚴重，而且附加值很低，而國外從中國購進稀土原料和金屬進行深加工後，再將功能材料的應用產品賣回中國，價格即實現翻番。

尤其是近年中國實行出口配額制度後，一些未能從正規渠道獲得出口配額的企業，往往通過走私形式出口稀土氧化物。據業內人士透露，純粹的稀土原料和氧化物出口，都受到出口配額的嚴格限制，於是不少企業將原料升級如做成磁性材料後再出口，打着「建築材料」、「添加劑材料」、「合金材料」等旗號出口稀土，已是業內公開的秘密。這些升級後的材料並非是終端產品，也並非高科技產品。更令人痛心的是，很多國家將這種稀土材料廉價買走，加工成高價產品或整機後，再以十倍甚至數十倍的高價賣回中國。

中國稀土學會副秘書長張安文坦言，中國擁有稀土資源而不擁有高科技。業內專家指出，目前，中國雖然擁有多項原創的稀土冶煉提純技術，但稀土功能材料核心專利基本被國外壟斷。由於稀土應用關鍵技術專利絕大部分被美國、日本等發達國家掌握，中國稀土企業為發展只得高價購買專利權、生產線，產業發展受到很大影響。

近年中國整頓稀土行業措施

1. 自1998年起中國開始實施稀土產品出口配額許可證制度，並把稀土原料列入加工貿易禁止類商品目錄。
2. 2005年，「稀土原礦」被列入中國商務部和海關的禁止出口目錄，從此外國只能購買經過加工提純的稀土材料。同年，稀土的出口稅大幅上調。
3. 從2007年起，政府開始對稀土生產實行指令性計劃，並開始減少稀土出口。
4. 2009年4月，國土資源部發佈了新的指標，進一步降低國內產能，繼續凍結新的開採許可證。
5. 2010年，稀土開採環節下達的開採規模比2009年減少25%，產品出口配額比2009年驟減了40%，從6月開始在全國範圍內展開稀土等礦產開發秩序專項整治行動。
6. 《全國礦產資源規劃(2008年-2015年)》中明確規定，對鎢、錫、銻、稀土等特定礦種的勘查和開採實行規劃調控、限制開採、嚴格准入和綜合利用，嚴禁超計劃開採和計劃外出口。到2015年，稀土的年開採總量要控制在14萬噸左右。