

2009全國兩會特刊 新疆香港貿易投資合作特刊



新高度 新起點

霍爾果斯口岸是我國西部綜合運量最大的國家一類公路口岸。1983年11月16日經國務院批准正式恢復開放，是我國恢復開放最早和西北邊境最大的公路口岸。口岸陸客貨運輸常年通行，是我國與哈薩克斯坦等中亞國家開展經濟、文化交流的國際大通道和橋頭堡。

一、基本情況

(一) 地理位置。霍爾果斯口岸位於新疆維吾爾自治區伊犁哈薩克自治州境內，素有「塞外江南」之美譽的伊犁河谷谷口，自然條件得天獨厚。它地處國道312線(上海—霍爾果斯口岸)的最西端，隴海—蘭新鐵路國際新通道的最西端，距新疆維吾爾自治區首府烏魯木齊市670公里，伊犁哈薩克自治州首府伊寧市88公里，距哈薩克斯坦原首都阿拉木圖市378公里，雅爾肯特市33公里。

(二) 歷史沿革。早在隋唐時期，霍爾果斯就是古「絲綢之路」新北道上的一个重要驛站。十八世紀末，俄國商人自發地與伊犁開展民間貿易。1881年，中俄簽訂了《中俄改定陸路通商章程》，霍爾果斯自此成為中俄兩國之間的正式通商口岸。抗戰時期，由於海上交通被切斷，大量物資由霍爾果斯口岸進入，霍爾果斯口岸大貿易進入一個較長的穩定發展時期。新中國成立後，1950年至1962年，霍爾果斯口岸進入了一個興盛時期。1962年，中蘇關係惡化，霍爾果斯口岸對外除保持通郵外，完全停止了進出口貿易。1983年11月16日，經國務院批准霍爾果斯口岸正式恢復開放。

(三) 自然條件。霍爾果斯口岸平均海拔750—840米之間，地勢由北向南傾斜，較平坦，地質好。由於受北天山和南天山的阻攔，氣候具有溫暖濕潤的特點，年平均氣溫8℃，無霜期179天，屬於典型的溫帶性氣候。霍爾果斯河、卡拉蘇河和東風乾渠流經口岸，水源比較豐富。

(四) 行政區劃。霍爾果斯口岸城區規劃面積21平方公里，近期建設面積30平方公里，遠期控制面積200平方公里，有行政辦公區、互市貿易區、貨物倉儲區、綜合貿易區、生活居住區、進出口加工區、綠化區等。常住人口15萬人，流動人口每日近萬人。

(五) 城市建設。目前，霍爾果斯城市化建設進入新階段，我們按照近期10萬人、遠期20萬人的生活需求對城市基礎設施進行建設，已有90公里的二級公路直通伊寧市，城鎮街道、環城路及合作中心道路達60公里，110千伏輸電站於口岸落成，道路、給排水、通訊、電力、金融、旅遊等設施、機構齊全，綜合的垃圾處理系統、污水處理系統於今年啟動建設，果霍高等級公路已建成。精伊霍鐵路將於今年6月建成通車，並在2010年與哈國接軌，中哈300億元天然氣管道經霍爾果斯入境，並為伊犁河谷留有接口。

蓬勃發展的新疆 伊犁霍爾果斯口岸



中共中央總書記、國家主席胡錦濤視察新疆伊犁霍爾果斯國際合作中心



中央政治局常委、國務院總理溫家寶視察新疆伊犁霍爾果斯口岸



管委會機關樓



霍爾果斯中央商務區



霍爾果斯國際客服中心

三、中哈霍爾果斯國際邊境合作中心項目情況

中哈霍爾果斯國際邊境合作中心是中哈兩國元首達成共識的國家戰略項目，是中國首個跨國的經濟貿易區和投資合作中心，也是上海合作組織框架下區域合作的示範區。合作中心的建立與發展對於促進邊境地區經濟發展，提高邊境居民的生活水平，鞏固我國與哈薩克斯坦等中亞國家的經貿合作關係具有深遠的戰略意義。

(一) 項目背景及優惠政策

2003年6月，胡錦濤主席在出訪哈薩克斯坦時，哈國總統納扎爾巴耶夫提出在中哈霍爾果斯邊境區域建立邊境自由貿易區，胡錦濤主席表示贊成。2004年7月27日，新疆維吾爾自治區人民政府與哈薩克斯坦阿拉木圖州政府簽訂了《關於建立中哈霍爾果斯國際邊境合作中心的框架協議》。2004年9月24日，哈國總統納扎爾巴耶夫經霍爾果斯口岸赴伊犁訪問，期間中哈兩國政府間簽訂了《關於建立中哈霍爾果斯國際邊境合作中心的框架協議》。2005年7月4日，在胡錦濤主席參加上海合作組織阿斯塔納峰會期間，中哈兩國政府簽訂正式協議，決定啟動合作中心建設。

為充分發揮合作中心橫跨中哈兩國的區位優勢，由商務部牽頭，與國家各有關部委對合作中心相關政策進行了政策研究。2006年3月15日，國務院綜合各部委意見後，下發了《國務院關於中國—哈薩克斯坦霍爾果斯國際邊境合作中心有關問題的批覆》(國函[2006]15號文)，對合作中心及其配套區的功能定位、優惠政策等方面作了明確的批覆。至此合作中心申建工作全部完成，進入建設階段。

按照國務院批覆，建立中心是中哈兩國元首達成的共識，合作中心是建立在哈國界兩側毗鄰接壤區域，緊鄰中哈霍爾果斯口岸的跨境經濟貿易區和投資合作中心，中方實行封閉管理，總面積5.28平方公里，其中中方區域3.43平方公里，哈方區域1.85平方公里，主要功能是貿易洽談、商品展示和銷售、倉庫運輸、餐館飯店、商業服務設施、金融服務、舉辦各區域性國際經貿洽談會等。國務院賦予了合作中心3條主要的稅收政策：1、在先封閉後進行基礎設施建設的前提下，對由中方境內進入中心的基礎設施(公共基礎設施除外)建設物資和區內設施自用設備，視同出口，實行退稅；2、對由哈方進入中心中方區域的基礎設施(公共基礎設施除外)建設物資和區內設施自用設備免徵關稅及進口環節增值稅。由中心進入中方境內的貨物按一般貿易稅收管理規定辦理；3、對旅客每人每日一次攜帶物品免稅額提高到8000元人民幣。

與此同時，國務院批覆同意在中心以南1公里處建立中方配套區域，作為支撐中心發展的產業基地，配套區域規劃面積為9.73平方公里，主要功能為：出口加工、保税物流、倉儲運輸。配套區的政策比照黑龍江工業區海關區區的稅收、外匯等相關政策，功能定位和管理模式執行。主要稅收政策為：境外貨物入區保税；貨物由區內進入境內按貨物進口的有關規定辦理報關手續；境內區外貨物入區視同出口，辦理出口報關手續，實行退稅；區內企業之間的貨物交易不徵收增值稅和消費稅。

(二) 管理模式

按照中哈兩國簽署的合作中心管理協定，合作中心主要管理模式如下：1、「一關兩檢」等進出境檢驗機構退至合作中心入口處，進行「二線」管理，邊境線不設立檢驗機構。2、中、哈兩國公民、第三國公民及貨物、車輛可以在合作中心內跨境自由流動。中、哈兩國公民、第三國公民憑有效證件(目前中方主要證件是護照)可免簽在中心內停留30天。3、合作中心中哈雙方區域全部實行封閉管理，由橫跨中哈兩國的通道相連形成一個整體。4、合作中心各自一側受本國的司法管轄，適用本國現行法律及有關國際條約、中哈協議。5、中心區內的貨物及服務貿易項下的資金支付和轉移，遵循經常項目可自由兌換的原則辦理，中

心雙方區域內設立的銀行或其他機構根據本國法律提供現鈔兌換服務。

我們始終將合作中心建設作為中心工作，認真按照自治區和自治州黨委、政府關於合作中心三年工作兩年完成的要求，集舉全力加快各項工作進程。一是截至目前，合作中心基礎設施投資累計完成6.1億元，完成了合作中心圍網、監控、道路、綜合管溝、聯檢中心等基礎設施建設，使合作中心具備了驗收封關和投資運營的基礎。二是就合作中心海關驗收、人員通關證件、車輛貨物通關、區內管理、中哈雙方共同協同、資金籌措方案等多個專題報告徵求了自治區各廳局意見，報自治區人民政府待批，目前具體問題正積極推動解決。三是積極開展招商工作，與澳大利亞澳斯拉克集團、哈薩克斯坦阿瑪那特投資集團、香港新世界集團、葛洲壩集團、中旅集團等大企業集團進行了多次洽談，明確了合作中心首期開發建設項目。四是與哈方建立了穩定的合作溝通機制，成立了多個工作組，並進行了多次溝通和會談，就加快進度達成共識，促進了雙方開發建設的共同推進。五是圍繞中心區產業定位全力加快配套區發展，鮮食倉儲項目、中油防腐管工程、農產品出口基地項目等順利推進。

同時，我們積極關注哈方合作中心區域建設情況，截至2008年底，哈方區域圍網、供水管網、排水管網、防洪堤壩、排水泵站、區外進入合作中心的5.7公里道路工程已全部完工，消防站工程、通訊大樓工程、供熱管網工程已接近尾聲，合作中心至垃圾處理場16公里的道路工程已動工建設。2009年、2010年計劃開工項目的設計工作已全部完成，包括：垃圾處理場工程、污水處理廠工程、供熱站工程、聯檢綜合設施工程、雅爾肯特—霍爾果斯110KV輸電線路工程等。



324號界碑



出口貨車

四、今後霍爾果斯口岸的發展思路和目標

今後一段時期，霍爾果斯口岸的發展目標：圍繞一個重點(合作中心)、打造五大支柱產業(國際商貿、國際物流、進出口加工、旅遊、房地產)，培育特區經濟，推進城市化進程，努力建設中國面向西部的外向型產品出口加工基地，進出口產品集散地和物流大通道的，最終發展為中亞重要的國際貿易中心和國際自由貿易港。

2009全國兩會特刊 新疆·香港貿易投資合作特刊



新高度 新起點

烏魯木齊經濟技術開發區自1994年8月經國務院批准設立以來，在14年的開發建設中，先後開闢了一期、二期、北新區、延伸區、十二師合作區、甘泉堡工業區等區塊，目前的規劃管理面積55平方公里，集國家級出口加工區、國家二類口岸、「兩校一院」科技園(北京大學、西安電子科技大學和科學院新疆分院)、博士後科研工作站、「兩倉」(出口監管倉、公共保税倉)等為一體，成為全國集各類功能政策最多的國家級經濟技術開發區之一。



開發區二期

烏魯木齊經濟技術開發區引進了美國可口可樂、韓國SK、法國威立雅、法國阿爾卡特、丹麥嘉士伯、丹麥LM等「世界500強」和國際知名企業；以及中石油集團西部鑽探、寶鋼集團、中國遠洋集團、海爾集團、內蒙古伊利、浙江納愛斯、招商局物流、葛州壩集團、紫金礦業集團、三一集團、洛陽一拖、金風科技、美克國際、統一企業集團、頂新國際集團、香港利星行等「國內500強」和國內及港澳知名企業。目前已有10家「世界500強」和近20家「中國500強」投資的企業落戶開發區，形成了機械製造、新型建材、電子信息、化工塑料、傢俱製造、食品飲料、現代醫藥、現代物流等主導產業，着力打造全國最大的風電裝備製造基地、西北最大的出口加工基地、新疆最大的食品飲料生產基地和機械設備製造基地。



延伸區效果圖



出口加工區



開發區全景圖

國家級烏魯木齊經濟技術開發區 國家級烏魯木齊出口加工區 向西開放面向中亞的新經濟平台



中國兵器內蒙古一機集團新疆天山汽車制造有限公司

「中國風谷」閃亮西部



風電場



和外國專家一起搞科研

近年來，烏魯木齊經濟技術開發區緊緊圍繞國家和自治區風能開發戰略，大力促進風電產業園的發展，全力建設全國最大的風電產業基地，重點打造「中國風谷」，搶佔全國行業制高點，形成競爭新優勢，力爭為全國乃至全國的風電產業作出新的貢獻。迅猛發展的駐區企業金風科技股份有限公司，目前是我國風電裝備製造行業最輝煌的明星之一。在國內最大的風力發電機組整體製造企業——新疆金風科技股份有限公司的生產車間，工作人員指着一排排正在裝配的風機自豪地對記者說：「現在金風科技的生產訂單已經排到了2010年，金風科技業績增幅已連續8年在100%以上。目前，金風科技在國內風電設備生產企業中排名第一，佔據了國內風電設備的三分之一市場份額，目前已躋身風電整體製造業全球八強行列。」

烏魯木齊經濟技術開發區把全方位支持金風科技作為發展風電產業舉措的重中之重，並將風電產業確定為重點打造的百億元產業之一。開發區專門開闢出1500畝的土地，開發建設風電產業園，通過5年的園區建設，風電產業園已經初具規模，現在已有丹麥LM、義之翔、聯福和鑫風四個企業進駐產業園區，並在風電產業園周邊聚集了一批為風電產業配套服務的企業。一個集研發、電機製造、風機業



金風公司組裝現場

先行先試 轉型升級

開發區自設立之始，就被賦予改革開放和自主創新試驗區的歷史使命，先行先試成為開發區的顯著標誌。烏魯木齊經濟技術開發區與新疆生產建設兵團十二師共建合作區的成功實踐，開創了兵地融合發展新模式。2009年及後兩年，開發區將大力推進區域融合、兵地融

合發展，爭取將合作範圍擴展到兵團十二師西山、三坪、五一農場以及烏魯木齊縣部分區域。充分發揮開發區先行先試的功能，積極爭取率先進行區域綜合配套改革試驗、城鄉經濟社會一體化改革試驗，積極探索、勇於實踐，在先行先試中尋求新的突破、新的跨越、新的發展，探索新的發展模式，推動開發區轉型升級。

開發區還將緊緊抓住國家鼓勵出口加工貿易向中西部轉移的歷史機遇，充分發揮好、利用好出口加工區和「兩倉」以及保税物流的政策優勢，積極申請出口加工區向綜合保税區轉型升級。

開發區服務號碼:86-400-8837-999 86-991-3766666 網址: www.uetd.gov.cn 地址: 新疆烏魯木齊經濟技術開發區嵩山街396號 郵政編碼: 830026