



新疆維吾爾自治區黨委書記 王樂泉



新疆維吾爾自治區政府主席 努爾·白克力



新疆維吾爾自治區領導名單

中共中央政治局委員、自治區黨委書記：王樂泉
自治區主席：努爾·白克力
自治區人大主任：艾力更·依明巴海
自治區政協主席：艾斯海提·克里木拜
自治區黨委副書記：努爾·白克力、羅衛國、楊剛
自治區副主席：楊剛、庫熱西·賈合蘇提、錢智、賈帕爾·阿比布拉、胡偉、戴公興、斯諾、維力瓦爾迪、阿不都熱西提、艾爾肯·吐尼亞孜

主要數據

人口：2,008.15萬
面積：166萬平方公里
08年GDP總量：4,150億元
08年GDP增進：增長11%
08年實際利用外資：1.9億美元，增長52%
09年GDP總量目標：達到兩位數增長
09年GDP增進目標：9%以上
全區生產總值4150億元，增長11%。其中第一產業增長4.4%，第二產業增長14%，第三產業增長9.5%。全區財政收入817.3億元，地方財政一般預算收入360.8億元，分別增長27.7%和26.2%。

固定資產投資明顯加快，開工建設了一大批重大民生工程、重大基礎設施和生態環境保護項目。
開放取得重大進展。區外企業到投資金800億元，完成外資進出口總額220億美元，增長60%。實際利用外資1.9億美元，增長52%。

各項社會事業全面進步。人民生活進一步改善。實現就業再就業43萬人。城鎮居民人均可支配收入11,430元，農民人均純收入3,488元，分別增長10.8%和9.6%。
2009年預期目標：全區生產總值增長9%，為兩位數增長；社會固定資產投資增長25%；地方財政一般預算收入增長16%；外資進出口總額增長25%；社會消費品零售總額增長16%；城鎮居民人均可支配收入增長10%，農民人均純收入增長8.6%。

09年重點發展項目：

投資900億，170項重點項目

水利：塔里木河流域建成下飯地水利樞紐，艾比湖流域生態環境保護項目前期工作，開工建設吉水水利樞紐工程、阿拉溝水庫等一系列水利工程。
鐵路：新疆將建成精伊霍鐵路、烏魯木齊至五影灣段、奎屯—北屯、烏魯木齊—精河複線，加快吐魯番—庫爾勒二線、喀什—和田、庫爾勒—阿克蘇二線、庫車—俄霍布拉克段、嘉峪關—阿拉山口電氣化改造、烏准鐵路五影灣—將軍廟段等在建項目工程進度。力爭開工建設哈爾濱—羅中、將軍廟—哈爾濱—策克、烏魯木齊—蘭州第二線、庫爾勒—格爾木、北屯—富蘊、中吉烏等線鐵路。

公路：新疆將加快正在建設的國道主幹線和國家高速公路網中的高速公路施工進度，確保按期建成通車。開工建設217條省道—克拉瑪依—高麗、白鹼灘二期改建、國道315民豐—於田公路建設。同時，新疆將推進重點工業園區和資源開發公路建設，加大國防公路和口岸公路的建設力度。

受世界大宗能源、有色金屬商品、原油價格下跌影響，去年十月後，產油及能源大區新疆的工業、出口增速趨緩。面對困境，新疆維吾爾自治區黨委副書記、自治區主席努爾·白克力堅定地表示：「做好今年的工作儘管難度較大，但我們依然充滿信心。既要把困難估計得更充分一些，又要注重從變化的形勢中捕捉和把握難得發展新機遇，在逆境中發現和培育有利因素，從國際國內資源優勢互補中創造發展條件，更好地利用國際和國內兩個市場、兩種資源，紮紮實實辦好自己的事情。」

本報駐新疆記者 應江洪、特約通訊員 席永梅



雪後的新疆天山天池景區，風景如畫。

拓資源陸上通道 捕「走西口」良機

作為中國的戰略資源基地和能源儲備基地，新疆維吾爾自治區去年經濟建設和社會發展取得了新成就。統計表明，除國民生產總值繼續保持高增長外，新疆全社會固定資產投資增長29%，外資進出口總額激增6成，農民生均收入增長1成。而對於經濟全球化背景下，經濟運行受世界主要經濟體普遍低迷和國內經濟運行困難的影響，新疆政府表示，這即是挑戰，更是機遇。

區位功能獨特 具抗風險優勢

自治區主席努爾·白克力分析，因為特定的區位和資源開發優勢，新疆具有抗風險五大條件：一是在中央的支持下，新疆加快發展的基礎越來越堅實，目前已開工和即將開工建設一大批重大民生、重大基礎設施和重大生態環境工程；二是大企業和大集團戰略的實施取得顯著成效，新疆引進了75家國內500強、15家世界500強企業，促進了新疆優勢資源的開發，奠定了新疆新型工業化的發展基礎，推進了優勢資源轉換戰略深入實施；三是承接內地產業轉移的力度不斷增大，極大地激發了社會資金的投入；四是全方位對外開放格局更加完善，向西陸上大通道的連接內地沿

保就業惠民生 穩定大局

「在特殊的年景裡，保增長就是保大局，保就業就是保穩定，企業要做到減薪不裁員，休業不關門。」這是新疆自治區政府主席努爾·白克力對在疆企業提出的要求。自治區政府實施更加積極的就業政策，有針對性地制定擴大穩定就業政策，加快建立以創業帶動就業的工體和體制，提高就業質量和穩定率。目前，新疆正在重點做好下崗失業人員、高校畢業生，包括近180萬年流動進疆的農民工就業，不斷健全覆蓋城鎮居民的社會保障體系。

2009年新疆在大力改善民生方面，將以推進公共服務均等化和改善民生為目標，努力辦好關係群眾切身利益的實事、實事。教育方面，將開工建設1237個雙語幼兒園，實施規劃內最後47所中西部農村初中校舍改造任務，繼續完善城鄉義務教育免費政策，全面完成中等職業學校建設任務；衛生方面，進一步完善新型農村合作醫療制度，繼續就業失業人員保障方面，將由創業帶動就業，完善向困難群體的就業援助制度和公共就業服務體系，強化技能培訓，積極吸納農民工參與建設，帶動就業；在文化方面，繼續實施救災性文化、歷史名城名鎮名村、國家文化和自然遺產地保護設施建設；同時大力實施農民體育健身工程。

新疆



雪後的新疆天山天池景區，風景如畫。

2009年新疆維吾爾自治區重大活動：

烏魯木齊經濟貿易洽談會 時間：9月1日
新疆冰雪風情旅遊節 時間：12月
新疆和平解放60周年

望西擴商機 加工物流乘風航

基於上述優勢，新疆政府認為新疆目前正是進一步深化優勢資源轉換戰略的大好商機。當前國際能源、原材料等大宗商品價格高位回落，有利於新疆充分發揮向西開放的地緣優勢，以較低成本更好地利用周邊國家能源和重要資源，擴大對周邊國家的貿易，開闢中國能源和戰略資源的陸上大通道。

目前，新疆確定推進石油石化工業、煤炭煤化工和優勢礦產資源的開發利用。針對歐美國家消費需求不振的情況，謀求進一步落實「走西口」計劃，借自身地緣優勢，開拓中亞、西亞、南亞、東歐及俄羅斯市場，充分發揮向西開放的地緣區位優勢，加快建設國家向西出口加工基地、中轉集散地和物流大通道。

奧運聖火 去年6月在新疆石河子傳遞時，當地民眾夾道歡迎。



2009年烏魯木齊市房地產開發量預計達530多萬平方米。

加大投資拉內需 「辦法總比困難多」

面對金融危機帶來的衝擊，新疆自治區政府提出「辦法總比困難多」的號召，把保持經濟平穩較快發展作為首要任務。在國家確定的拉動內需的巨額投資中，新疆是西部資源能源開發和基礎設施建設的重點。2009年，新疆計劃完成投資900億元，初步確定的170項重大項目，一大批重點水利、公路、鐵路等重要基礎設施項目將陸續上馬，哈密等煤炭煤化工基地正快速興建，新疆電網建設規模將到115億元，這是迄今為止新疆電網建設歷史上開工建設規模最大的一年，成為自治區拉動內需保增長的重點工程。新疆電力公司將集中全疆優勢，加快推进750千伏電網建設，確保2010年實現與西北電網聯網，並加大農網建設改造投入。

記新疆抗震安居工程建設五周年

一、工程實施情況

抗震安居 新高度 新起點



自治區黨委書記王樂泉等領導視察抗震安居工程

2004年以來，在自治區黨委、人民政府的領導下，經過廣大幹部群眾五年來的辛勤努力，新疆城鄉抗震安居工程進展順利，發展較好。2008年各地在建材價格漲幅過高、工作難度加大的情況下，動員組織群眾從四川汶川5·12特大地震災區的慘痛教訓以及新疆實施抗震安居工程的事實教育群眾，農牧民掀起新一輪建房高潮。2008年自治區下達抗震安居房建設任務35萬戶，其中農村30.3萬戶、城市4.7萬戶。到10月底已完成37.3萬戶（農村29.6萬戶、城市7.7萬戶），又有145萬多群眾住上新房（其中貧困戶114萬人）。根據普查鑒定，在全區422萬戶城鄉居民住房中，有285.5萬戶群眾住房達不到抗震設防要求，其中農村240.1萬戶、城市45.4萬戶。特別是地震多發、高發的南疆三州地州農村有105.43萬貧困戶的危房需要重建。2004-2008年全區已累計新建和改造抗震安居房189.5萬戶，有836萬戶住上抗震房。其中農村151.6萬戶、城市37.9萬戶（南疆三州地州農村74.23萬戶貧困農牧民搬進新居）。2004-2008年，全區抗震安居工程已累計投入建設資金412億元，其中城鄉居民自籌356億元，國家支持12億元，自治區配套111億元，地縣籌集12.3億元，銀行貸款15.9億元，社會幫扶4.7億元。2008年自治區共計投入工程建設資金91億元，其中城鄉居民自籌78.96億元，國家支持2.38億元，自治區投入3億元，銀行貸款4.31億元，地縣籌集1.95億元，社會幫扶0.4億元。實踐證明：五年來我區所建抗震房先後經受了2005年2月烏什縣6.2級地震，2007年7月阿克蘇縣5.7級地震，2008年3月于田—策勒7.3級地震，2008年10月烏恰縣6.8級等七次較大地震的考驗，所建抗震房完好無損，沒有造成人員傷亡。廣大幹部群眾切身感受到自治區黨委、政府堅持預防為主，重視災前防範，為民解憂、決不讓災民受災的英明。已住進抗震房的農牧民由衷地感謝黨和政府，稱讚抗震房是老百姓的「救命房」，是安居樂業的「放心房」。



于田縣農民齊讚抗震安居房

阿克蘇——依穆齊鄉與新農村建設相結合



尉犁縣興平鄉達西村——與小康村建設相結合

三、工程成效

實踐證明抗震安居工程的實施對減少經濟損失起到了重要作用。五年來我區所建抗震房先後經受多次較大地震的考驗，所建抗震房完好無損，沒有造成人員傷亡。廣大幹部群眾切身感受到自治區黨委、政府堅持預防為主，重視災前防範，為民解憂、決不讓災民受災的英明。從區各族群眾通過地震，從物質和精神方面都感受到了抗震安居工程所帶來的價值和效益，也感受到了黨和政府對人民的關懷。已住進抗震房的農牧民由衷地感謝黨和政府，稱讚抗震房是老百姓的「救命房」，是安居樂業的「放心房」。2005年2月15日新疆烏什6.2級地震：直接經濟損失1.57億元，震區所建的1200多戶抗震安居房完好無損（未進行損失評估折算）。2007年7月20日阿克蘇5.7級地震：直接經濟損失1.1億元，震區所建的6000多戶抗震安居房完好無損，減少直接經濟損失約1796.69萬元。2008年3月21日于田7.3級地震：直接經濟損失1.91億元，震區所建的3000多戶抗震安居房完好無損，減少直接經濟損失約990.76萬元。2008年10月5日烏恰6.9級地震，本次地震造成直接經濟損失為6728.40萬元，烏恰縣是自治區推廣抗震安居工程重點地區。自2004年以來，累計完成城鄉抗震安居工程9476戶，單戶抗震安居工程房屋建築面積為55-60m²，按度設防，完成率達80%。抗震安居房屋表現出良好的抗震性能，其單體建築面積小，房屋高度低，開間較小，建築平面規則都是重要的抗震有利條件。調查中的抗震安居房屋沒有破壞，即目前災民的轉移安置率僅佔20%。災區已完成的抗震安居工程房屋共減少經濟損失2723.26萬元。抗震除了減少經濟損失外，抗震安居工程的實施的作用還體現在以下幾個方面：一是抗震安居工程實施後，新發生發性的破壞性地震沒有造成任何人員傷亡。可以講，抗震安居工程的實施大大減少了人員傷亡（無法估計）。二是減少災民轉移安置的費用。震後已建成抗震安居房的群眾正常生產生活，尚未建設抗震安居房的許多災民也被直接安置在抗震安居房中，大大減輕了救災投入。三是對社會穩定起到重要作用。地震後，建設了抗震安居房的群眾可以居住在抗震安居房中，正常生活。四是有效拉動投資，擴大內需。抗震安居工程，不僅可以極大地改善民生，促進新農村建設，而且是有利拉動投資，擴大內需，促進消費，帶動相關產業發展的一項重要工作，對自治區經濟發展起到了顯著作用。

二、主要特點和做法

(一) 加強領導，狠抓建房任務落實
各級黨委、政府始終把抗震安居工程作為貫徹落實科學發展觀的重大舉措和為民辦實事的重點工程，以集中力量辦大事的決心，加強組織領導，創新工作思路，合力攻堅破難，確保工作任務落到實處。一是建立一把手負責制。各地繼續實施黨政一把手負責制，分層分級抓，成建員合力抓，形成組織領導在地州、工作主抓在縣市，任務落實到鄉鎮的工作格局。二是逐級簽訂目標責任書。與縣、市、縣、鄉鎮、村組層層簽訂目標責任書，把建房任務分解到鄉村，落實到農戶，形成層層壓任務，一級抓一級的工作目標管理機制。三是加強督查和指導。把抗震安居工程列入各級黨委、政府重點工作內容，黨政領導經常深入鄉鎮檢查指導，協調解決困難和問題。各縣市委鎮鄉鎮黨委、鄉鎮黨委包村組，做到鄉鄉有人管，村村有人抓，人人挑重擔。四是健全強有力的工作機制。各地進一步充實工作機構，規範工程質量管理，多渠籌措資金，加大宣傳發動，組織單位幫扶，建立獎勵考評辦法，定期督促檢查，實行工程進度和質量通報，使全區抗震安居工程建設紮紮實實、順利開展。

(二) 強化服務，加快工程建設進度

抓住冬季建材價格較低時機購買材料。據統計，全區冬季儲備紅磚35.8萬塊、鋼材3.78萬噸、水泥39萬、木材19.58萬立方、砂石料100.9萬立方，僅此幾項就為建房農牧民節省資金3億多元。三是農村工匠培訓的實。各縣市委鎮鄉黨委、鄉鎮黨委從提高工程質量管理能力和建房者重生命財產安全的高度出發，堅決予以拆除。決不能馬虎建屋」的要求，南疆四州地州把農村拆危房作為硬性任務和主要工作安排部署，取得了突破性進展。

(三) 提高質量，工程質量達標年活動成效明顯

通病為重點，紮實開展工程質量達標年活動。阿克蘇地縣兩級從各有關部門抽調技術人員成立質量監督機構，配備村鎮助理員和村組質量監督員，形成了地縣鄉村四級質量監督體系；伊犁、博州實行「一村一幫、一戶一幫、一房一幫」，要求質量檢查不漏鄉、不漏村、不漏戶、不漏房，對群眾反映的問題及時整改，使泥漿砌築和磚包皮等質量問題得到根本治理。

(四) 回訪檢查，為全面完成目標任務打下基礎

按照自治區的部署，從去年10月份開始，各地有步驟、分階段地組織開展建房戶數、查工程質量、查新建房未拆危房、查入住情況的回訪檢查工作。15個地州市制定了回訪檢查工作方案，按照宣傳發動、全面普查、整改提高、總結驗收四個階段，自下而上開展回訪檢查。全區通過回訪檢查，基本達到建房數量真實、工程質量可靠、入住群眾滿意、黨和政府放心的要求。

(五) 拆除危房，確保人民群眾生命財產安全

按照《新黨辦發〔2008〕9號》《關於認真抓全區抗震安居工程驗收工作的通知》提出的：「屬於沒有抗震性能各類房屋，要從維護人民群眾生命財產安全的高度出發，堅決予以拆除。決不能馬虎建屋」的要求，南疆四州地州把農村拆危房作為硬性任務和主要工作安排部署，取得了突破性進展。

(六) 創新思路，農牧民建房熱情高漲

今年，在自治區召開的阿克蘇和伊犁州現場會的強力推動下，各地結合實際，大膽創新，使全區抗震安居工程建設又邁上一個新台階。塔城把抗震安居工程與牧民定居結合起來，統一規劃設計，集中連片建設。新建的牧民定居點內水、電、路、耕地等基礎設施配套，每家住房、圍欄、廁所、暖圈、青貯窖等生產生活條件齊全，村莊的道路、綠化、水渠、路燈整齊美觀，實現了廣大農牧民由遊牧生活向小康生活的歷史性跨越。阿克蘇把抗震安居工程與農村「五改」結合起來，不僅使農民住上抗震房。喝上乾淨水、用上清潔電、能上衛生廁，而且使每家有一個暖圈、一個葡萄、一塊菜地、一片果園、一羣家畜，為群眾建設一個安居樂業的新家園。