

2009全國兩會廣東專輯



科學發展 先行先試

牛年開局，清遠經濟再拉「漲停板」：338個項目分別進行剪綵、奠基和簽約，總投資1312億元，其中10億元及以上的項目25個。清遠正在引領新一輪大發展。

建市21年來，清遠這個曾被戲稱為「鄰近金三角的寒極」的粵北山區城市，不斷解放思想、開拓創新、奮力拼搏，發生了翻天覆地的變化。尤其是2008年以來，清遠通過以科學發展觀為指導，以爭當全省山區科學發展排頭兵為目標，制定和實施了新「四化」發展戰略，戰勝了特大雪災，挺過了國際金融危機的嚴峻挑戰，實現了跨越式發展，如期實現了全省主要經濟指標增幅「五連冠」的目標。去年底，中共中央政治局委員、省委書記汪洋到清遠視察時，盛讚該市「經濟發展一枝獨秀一路領先」。

今日新清遠，已成為珠三角產業轉移的首選地和投資置業的熱土。這個充滿活力的年輕城市，已駛進了科學發展、快速發展的高速路，成為廣東最具發展潛力和活力的地區之一。

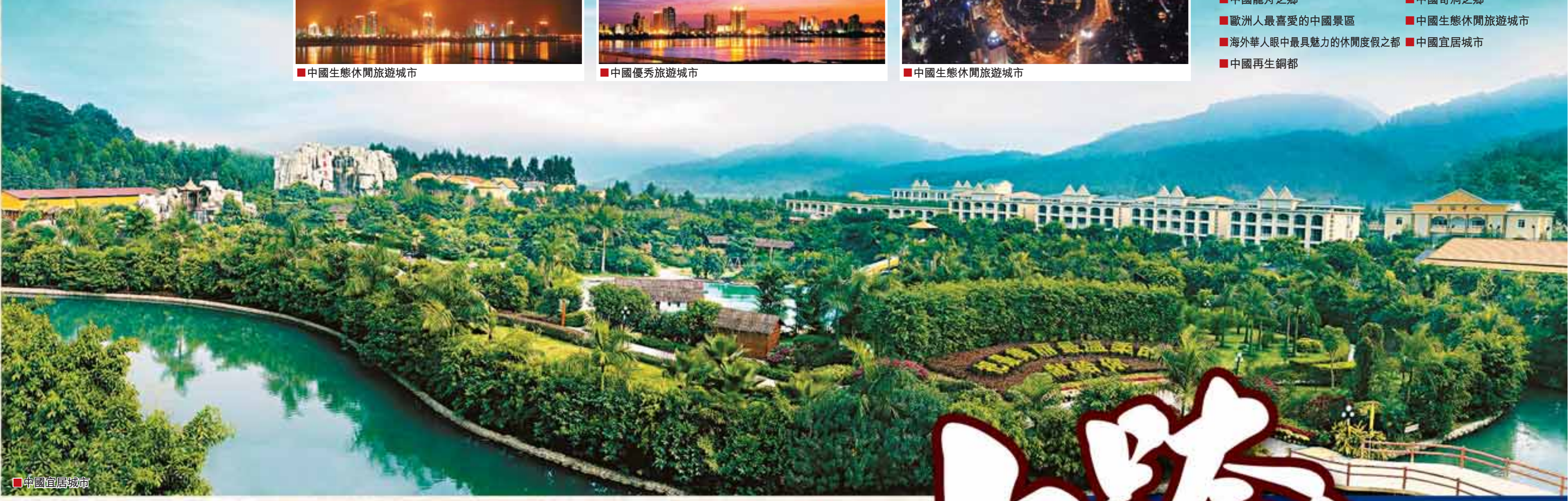
經濟增速「五連冠」領跑廣東山區



■清遠市委書記陳家記。 ■清遠市委副書記、市長徐萍華。



■2009年2月28日，清遠市拿出了6000萬重獎各路「功臣」。



■中國宜居城市



■中國生態休閒旅遊城市



■中國優秀旅遊城市



■中國生態休閒旅遊城市

- 清遠名片：**
- 中國優秀旅遊城市
 - 廣東省文明城市
 - 中國龍舟之鄉
 - 歐洲人最喜愛的中國景區
 - 海外華人眼中最具魅力的休閒度假之都
 - 中國再生紙都
 - 中國漂流之鄉
 - 中國溫泉之鄉
 - 中國奇洞之鄉
 - 中國生態休閒旅遊城市
 - 中國宜居城市

新「四化」戰略

去年初，清遠市委書記陳家記在深入調研後認為，新的時代需要新的實踐，任何地區都要根據不同階段地調整它的發展思路。清遠要爭當山區科學發展排頭兵，需要用更寬廣的視野、更科學的理念、更超前的意識謀劃。經過一輪解放思想大討論，在原來「三化一園」的基礎上確立了新「四化」的發展戰略，着力構建工業經濟、農業經濟、城市經濟和科學管理「四大戰略高地」。

一是大力推動工業園區化，促進工業向園區集中，做到工業園區化、園區產業化。主要與綠色經濟強市相映襯，強化工業經濟的帶動作用。積極吸納先進生產要素和管理方式，主動參與珠三角和國內外製造業分工協作。

二是大力推進農業產業化，促進農村各種自然資源向規模生產集中：通過培育、引進龍頭企業，加快農村土地流轉，促進農業規模經營，建設農業產業園區和現代農業基地，發展農村合作經濟組織；同時培育「四大基地」、「五大特色產業帶」。

三是大力推進城市特色化，通過城市化的進程，促進人口向城鎮集中，旨在建設南宜居名城，縮小南北差距，協調東西發展，實行城鄉統籌和區域的協調，把清遠南部納入珠三角區域一體化發展戰略，實現基礎設施建設一體化，同時發揮地域優勢，打響「民族牌」。

四是推動管理人性化，促進政府的財政資源向社會事業集中：建設以民生為本的和諧社會。堅持以人為本，為群眾提供均等化的公共服務。普惠性的社會保障、公平性的發展機會、生態性的人居環境，提高城鄉居民收入，改善居民生活條件和環境。

新「四化」戰略，是清遠迄今為止找到的最適合自己發展的道路，是具有清遠特色的發展模式。清遠將通過落實推進「四化」，進一步激發發展活力，帶動社會各方加快發展的積極性，切實打造富裕、安康、文明、和諧的新清遠。

城建攻略：綠色、宜居、休閒

在百年難遇的冰凍災害和百年難遇的國際金融危機的雙重打擊下，清遠經濟社會發展依然逆勢飄紅，保持了持續、快速、健康發展的良好勢頭。全市經濟和社會各項事業都取得新的顯著成就，為爭當山區科學發展排頭兵打下了堅實的基礎。

去年底，中共中央政治局委員、省委書記汪洋說：「調整以後的清遠市委、市政府班子，保持了清遠又好又快的發展勢頭，而且正在開創新的局面，成為山區實踐科學發展觀的排頭兵大有希望，並且盛讚清遠「一枝獨秀一路領先」。

作為一個發展的山區城市，清遠緣何能「一枝獨秀一路領先」？

縱觀清遠近幾年來的發展思路，主要是因為該市緊緊抓住了科學發展這一核心，首先完善了城市定位，明確了發展目標。

早在2007年9月，清遠市就率先完成了我國第一部《宜居城市規劃建設實踐研究報告》，並通過中國科學院和清華大學等權威機構專家的評審驗收，明確了清遠市「宜居城市」建設三大目標定位：綠色經濟強市、嶺南宜居名城、華南休閒之都。

清遠市長徐萍華介紹說，清遠市宜居城市建設戰略思路主要內容包括三大部分：一是城市空間佈局上，清遠重新梳理空間佈局，交通通暢，兩江三湖，生態保護，標誌景觀等，為建設「天藍、水清、氣爽、路暢、景美」的宜居城市新目標提供具體可實施的科學實踐依據；二是「湖城、兩江三湖水系與景觀規劃，以打造清遠「東方日內瓦」湖城景觀品牌為目標，為清遠近

期成為全國會議中心城市並最終成為國際會議中心城市奠定宏觀地理景觀基礎；三是綠色產業發展佈局規劃，以促進清遠市旅遊休閒產業的健康快速發展，使清遠市盡快成為名副其實的「華南休閒之都」。

徐萍華市長說，目前清遠已是廣東省經濟增長最快、生態環境最好的地级城市之一，其經濟增長速度已連續5年位居廣東省各城市之首。但依然保持了良好的生態環境，去年一二級空氣質量天數360多天，流經城區的城市母親河——北江，水質常年二級，大部分河段河水可以直接飲用，真正實現了「又好又快」發展。

「三圈」「四帶」破解區域不平衡

科學發展的戰略目標已經確定，進一步破解制約科學發展的思維定勢、體制機制和既得利益格局等障礙，在新的歷史起點上開創科學發展的新局面，自然就成了題中之義。

清遠市根據中央和廣東省委要求，緊密聯繫本地發展實際，經過反覆論證，提出要强化工業經濟帶動作用，加快綠色農產品基地和生態旅遊休閒基地建設，協同推進現代農業和現代服務業發展，基本形成佈局合理、支撐有力、生態優良、產業集群、城鎮群有機融合的「三圈」、「四帶」經濟發展新格局。

「三圈」、「四帶」發展思路的主要內容，首先是南部經濟圈，包括市區、高新區、清城區、佛岡縣以及清新縣南部、清西平原，這個經濟圈是全市的中心區域，發展的方向是著力推進產業優化升級，發展高端產業，充分發揮輻射帶動作用。其次是中部經濟圈，包括英德、陽山和清新北部，這片區域發展的基礎較好，資源也比較豐富，發展的方向是重點打造好發展的軟硬環境，承接好珠三角產業的梯度轉移。再次是北部「三連」經濟圈，包括連州、連山和連南，發展的方向主要是以共建民族、連山為載體，吸引投資，打造精品產業，同時承接好生態屏障的功能。

「四帶」就是北江沿岸經濟帶、清遠高速經濟帶、京珠高速經濟帶、清佛公路經濟帶。其中，北江沿岸經濟帶結合生態優勢、資源優勢以及現有的產業優勢，著力打造以污染少、效益高、結構優為特色的生態工業發展帶；清遠高速經濟帶、京珠高速經濟帶、清佛公路經濟帶，要繼續發揮交通優勢，進一步營造好投資環境，進一步舉報好工業產業，做大做強工業經濟。

「三圈」「四帶」的新構思，奠定了清遠未來經濟發展格局，這是清遠政府以世界的眼光審視清遠未來發展方向，跳出清遠找坐標，跳出清遠謀發展，以國際視野和戰略思維考量長遠可持續發展，牢牢把握經濟全球化和區域經濟一體化的發展趨勢，用卓越的智慧用好方方面面的資源，進一步提高開放型經濟發展水平，從而為清遠科學發展注入新的動力。

清遠經濟發展是全面協調可持續的發展

作為廣東東土面積最大的地級市，清遠一直因南北跨度大，區域發展不平衡問題突出，甚至不可說，不解決好清遠區域協調發展問題，清遠算不上真發展。在去年9月底召開的清遠市第五屆人大第三次大會上，剛被任命為市委書記的陳家記就提出了「四個化」和「三圈四帶」的科學發展戰略，對如何發展區域經濟提出了明確方向。

經濟發展連奪「五連冠」

「發展形勢比預料中嚴峻，發展成效比預想的要好。」清遠市委書記陳家記用這兩句話概括去年的清遠經濟。

清遠科學發展實現大跨越



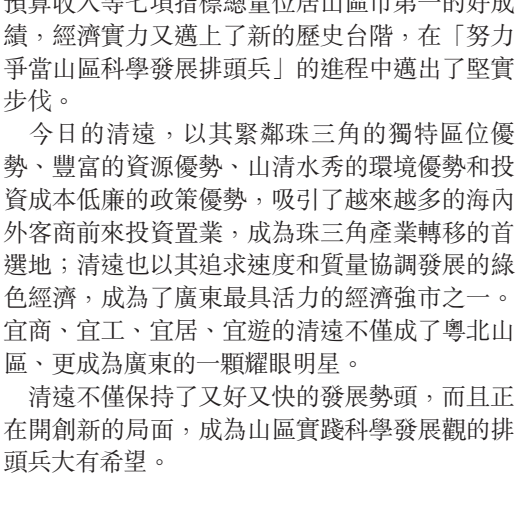
■在2009年新年團拜會上，陳家記書記、徐萍華市長率市四套班子成員，向在清遠投資的港澳企業家表示感謝！

初步統計，2008年全市實現生產總值746.6億元，增長18.4%，增幅高出全省0.3個百分點。其中第一產業增加值99.6億元，增長6.5%，第二產業增加值429.4億元，增長25.9%，第三產業增加值217.7億元，增長10.8%。人均GDP突破2萬元，增幅由上年的14.1：54.3：31.5發展到13.3：57.5：29.2，第二產業，尤其是工業對經濟增長的主導作用更加突出。

回顧去年的發展歷程，的確是清遠發展很不平凡的一年，清遠市長徐萍華說，還沒從雪災中恢復過來，夏天國際市場多種工業原材料漲聲一片，清遠的企業頂着原材料漲價的壓力，艱難前行。而此時，波及更廣、影響程度更深的金融海嘯突然襲來，面對這次全球性的經濟危機的衝擊，市委、市政府沉着應對，科學決策，多管齊下，化「危」為機，頂住壓力，攻堅破難，積極化解各種危機和困難，確保全年經濟社會又好又快發展，取得了經濟增長速度全省「四金一銀」以及GDP、工業增加值、投資、實際利用外資、外貿出口總額、消費品零售總額和地力財政一般預算收入等七項指標總量位居山區市市第一的好成績，經濟實力又邁上了新的歷史台階，在「努力爭當山區科學發展排頭兵」的進程中邁出了堅實步伐。

今日的清遠，以其緊鄰珠三角的獨特区位优势、豐富的資源優勢、山清水秀的環境優勢和投資成本低廉的政策優勢，吸引了越來越多的海外外客商前來投資置業，成為珠三角產業轉移的首選地；清遠也以其追求速度和質量協調發展的綠色經濟，成為了廣東最具活力的經濟強市之一。宜商、宜工、宜居、宜遊的清遠不僅成了粵北山區，更成為廣東的一顆耀眼明星。

清遠不僅保持了又好又快的發展勢頭，而且正在開創新的局面，成為山區實踐科學發展觀的排頭兵大有希望。



■隨着清遠惠民重點工程的動工，必將引領清遠新一輪大發展。



■中國溫泉之鄉

欠發達地區如何加快發展？

陳家記解讀清遠現象

三個轉變 優化經濟結構

陳家記表示，清遠前移結構調整關口，在招商引資上力爭實現「三個轉變」：從「飢不擇食」轉變為講規模、講技術、講效益，從層層加碼給優惠政策轉變為嚴格按統一致策辦事，從粗放招商轉變為集約招商，做強支柱产业，拓展產業鏈，打造「經濟航母」。

同時，我們通過引進外資和鼓勵發展民營經濟，大力推進產業結構優化升級。」陳家記說，一方面不斷調整完善工業所有制結構，形成多種所有制經濟相發展的新格局，另一方面促進產業結構轉變，加快科技型支柱產業發展步伐。產業結構的優化升級使我市縣城經濟的綜合實力迅速提升，「2008年在廣東全省縣城經濟發展水平綜合評價中，總分前10位的縣有兩個在清遠。」

優化公共服務 破除體制障礙

陳家記說，「新世紀以來，以改革開放為動力，努力破除制約發展的體制性障礙。」

一是徹底改革行政审批制，對審批事項進行集中清理，總共減少了66%的審批核准事項，在加大改革力度的同時，我們積極創新行政管理機制，市級和各區縣設置行政服務中心，構建統一、高效的服務流程，以超市形式直接面對社會公眾，加快電子政務建設，廣泛推行政務公開，增加了決策和行政行為的透明度。

二是徹底切斷政府與企業的「臍帶」。大力推進企業改革轉制，積極調整和優化國有資本佈局和結構，使政府從直接辦企業的業務中解脫出來。

三是大力精簡機構和人員，推進教育、衛生等資源優化配置，提高公共資源的服務效率。

四是大統籌促發展

陳家記表示，四大統籌是促進清遠快速發展的利器。首先是統籌城鄉發展，加大工業反哺農業的力度。在徵用建設性用地時，堅持按最高標準補償，在發放種糧補貼和生態公益林補貼時堅持不打折扣，千方百計籌集資金加強農村基礎設施建設，加快轉移農村富餘勞動力，提高了農業比較效益。

二是統籌區域發展，重點加強民族落後地區的經濟社會發展，鼓勵和支持民族地區與發達地區通過生產經營、技術輸出、兼併收購、資產重組、加工裝配等合作方式，積極發展具有濃郁民族特色的產業，培育民族落後地區的發展能力。

三是統籌農人與自然和諧發展，在發展工業的同時突出抓好生態環境建設和保護，全力實施「青山、碧水、藍天、綠地」工程，堅決不走「先污染、後治理」的老路。

陳家記強調說，「總結清遠跨越式發展的實踐，我們深深體會到，欠發達地區的經濟超越必須從實際出發，採取切實有力的綜合措施，才能實現經濟社會的平穩較快發展。」他說，如果說有什麼經驗，那就是：培育內在動力和活力是欠發達地區加快發展的重要基礎，工業園區引領和帶動是欠發達地區加快發展的有效途徑，引入先進生產力是欠發達地區提升發展能力的有效措施，統籌兼顧、協調發展是欠發達地區實現健康發展的內在要求。

四是理順財政體制，清理市級機關部門「小金庫」，統一公務員工資標準，同時建立市和區縣「利益共同體」，調動各級政府謀求發展的積極性。

五是嚴格落實工作責任制，實行績效評估、過錯追究、獎優罰劣制度，健全組織考核和群眾評議相結合的激勵約束機制，提高政府建設的公眾參與度。



■中國生態休閒旅遊城市



■中國漂流之鄉

謀劃09新政 清遠700億促增長

2009年清遠能否再上層樓，奪尊「六連冠」？清遠未雨綢繆，正在通過一系列的新措施，為企業在危機時期的持續發展增強後勁。

為了進一步幫助企業渡過難關，清遠市政府召開中小企業信貸洽談會，和金融機構和中小企業代表共同研究解決危機和促進企業發展的對策。同時，清遠將建立融資聯席會議制度，強化金融服務，為中小企業排憂解難。

據了解，從2009年起，清遠市財政每年將安排2500萬元的專項資金扶持中小企業發展，這批資金主要用於企業技術改造、科技創新、貼息補助、信用擔保體系建設和企業人才培訓等方面。

陳家記建議，相關金融機構在解決中小企業融資方面採取更多人性化措施，對於效益較好的企業可嘗試從抵押貸款過渡為信譽貸款，同時，鼓勵更多的小額貸款公司提供信貸服務，為企業提供更多融資渠道，而對於具備條件上

市融資的企業，清遠市政府對該企業及所在地（鎮、街）政府一次性分別獎勵100萬元。為穩定出口，從明年開始清遠市財政每年將投入不低於1200萬元獎勵出口企業，並落實出口退稅政策，及時將退稅資金撥付給企業。

市長徐萍華表示，明年清遠交通基礎建設投入將達600多億元，另有飛來湖、清遠第五橋建設等近100多億元的市政工程建设項目也將啟動。另外，清遠市將採取措施刺激樓市、車市等方面的消費，帶動全市的消費。

在2008年的倒數第二天，佛山(清遠)產業轉移成功創建省示範性產業轉移園，獲得5億元的扶持資金，為清遠2008年的經濟工作劃上了圓滿的句號。2009年，期待清遠交出更加漂亮的答卷。



■海外華人眼中最具魅力的休閒度假之都