

# 2009全國兩會廣東專輯



## 科學發展 先行先試



今年中央出台了《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要》(以下簡稱《綱要》),為廣東省農業發展提供了良好發展機遇。廣東省副省長李容根接受本報記者採訪時指出,《綱要》對發展現代農業提出了要求,認真學習貫徹實施《綱要》,對廣東農業發展具有重要指導作用。

■本報珠江三角新聞中心記者 張美歐

### 落實《綱要》統籌發展

李容根認為,去年,廣東農業總產值、增加值和農產品出口均保持良好增長,農民收入增長更是超過城市居民,在天災人禍極為嚴重的情況下,此成績得來不易。今年,我們一定要抓住《綱要》帶來的大好機遇,認真貫徹落實《綱要》的要求,加大統籌城鄉經濟社會發展力度,加快城市化進程,把城市和農村融為一體,共同發展;要努力轉變農業發展模式,以千方百計增加農民收入為中心,在穩定糧食生產的同時,大力發展城郊型農業、特色農業、休閒農業,提高農業效益;要積極扶持農民自主創業和轉移就業,為農民創業營造良好環境。同時要抓好當前的抗旱工作,做好春耕生產和春季造林工作。

### 以增收為核心力求突破

李容根認為,國際金融危機影響還會擴大,今年廣東省農業農村經濟發展形勢嚴峻,農業穩定發展和農民持續增收難度仍然很大。因此要堅持發展廣東特色現代農業這個基本方向,在強基礎、保增收、促發展上狠下功夫。以促進農民持續增收為核心,在促進農民創業、轉移就業和城鎮定居創收及拓寬非農收入方面狠抓落實,務求取得新突破。

### 新農村建設要出新成果

他指出,要圍繞建設社會主義新農村這個歷史性戰略任務,在推進村莊整治、建設宜居村鎮方面出新成果。以規劃為龍頭,以推進「萬村千鎮」整治工程為抓手,努力形成城鎮化與新農村建設協同推進「雙輪驅動」發展新格局。根據推進城鄉基本公共服務均等化這個客觀要求,在改善民生、提高農民生活質量方面取得新成效。以開展農村社會養老保險試點為重點,不斷提高農民社會保障、醫療保障、文化教育水平,不斷滿足和豐富農民日益增長的物質文化生活需要。

### 制度創新推城鄉一體化

李容根表示,城鄉經濟社會發展一體化是根本要求,在制度創新、先行先試方面廣東要大膽邁步。加快推進珠江三角城鄉一體化發展綜合配套改革先行先試,穩定和完善農村基本經營制度,深化農村土地管理制度、農村金融體制等改革,建立健全以工促農、以城帶鄉的長效機制,爭當實踐科學發展觀的排頭兵。



# 廣東農業現代化 珠江三角先行先試



廣東省在30年農村改革發展的偉大實踐中,始終堅持敢為人先的創新精神,摸索積累了許多寶貴經驗。其以市場化為方向,堅持統籌城鄉發展戰略,轉變農業發展方式,加強農業基礎建設,促進農業增長、農民增收,從根本上改善了農村經濟。如今,該省抓住實施《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要》的機遇,繼續用解放思想,創新的理念,在新的歷史起點上,更富有成效地謀劃農業農村經濟發展,實現新一輪大跨越。

## 30年農村經濟根本改善 08農民收入增速超城市居民

縱觀改革開放30年,廣東各個時期農業農村的改革與發展,始終貫穿着解放思想、實事求是的思想路線。通過毫不動搖地深化改革,擴大開放、謀求發展,廣東省農業農村經濟發生了翻天覆地的變化。

### 綜合實力躍居前五

30年來廣東農業農村經濟綜合實力快速提升,並從單一結構向全面協調發展轉變。2007年全省農業總產值和增加值分別比1978年增長31.8倍和30.4倍(按當年價計算,下同);種植業、畜牧業和水產業總產值分別增長21.3倍、47.5倍和88.9倍;畜牧業和水產業在農業總產值中的比重逐漸提高,農業內部結構得到顯著改善。鄉鎮企業異軍突起,民營經濟蓬勃發展,從根本上改善了農村經濟結構。農村綜合實力從全國最後位躍居前五位,農村勞動動力53%進入二三產業。

### 農業產出大幅增長

農產品產量大幅增長,從供給短缺到豐富多彩轉變。糧食總產量保持基本穩定,水果、肉類、水產品總量分別增長32.3倍、8.0倍和10.4倍。全省重要農產品數量不斷增長,品種琳瑯滿目,質量安全水平日益提高,數量和質量上都能保障市場有效供給。

### 農民生活顯著提高

農民收入和生活水平從貧窮落后向小康轉變。2007年廣東省農民人均純收入比1978年增長28倍,恩格爾系數由61.7%下降到49.7%。初步達到小康水平。農業普查資料顯示,2006年末全省農民平均每人擁有住宅面積120.8平方米;農村居民平均每人擁有彩色電視機1.4台、固定電話67.7部、手機96.0部、摩托車71.5輛,電腦和生活用汽車也已開始進入農家。

### 現代化步伐明顯加快

較快實現傳統農業向現代農業轉變。農業技術裝備水平提高,2007年末全省農業機械總動力1847.2萬千瓦,同比增長3.8倍;農村用電量937.25億千瓦時,增長94.2倍;主要農作物良種覆蓋率93%,家禽良種覆蓋率85%,豬良種覆蓋率95%;農業科技貢獻率達51%。全省有農業龍頭企業1812家,農民專業合作經濟組織1321個。農村基礎設施不斷完善,全省九成以上行政村通公路、通電、通電話,能接收電視節目。

### 區域協調成效卓著

區域協調發展能力持續增強,扶貧開發從局部突破向整體推進轉變。山區縣農民人均純收入增長67.7倍,增長速度遠遠快於全省平均水平;貧困村減少為3409條,相對貧困人口減少到332萬萬人。

### 農民增收速度超越城鎮居民

2008年,雨雪冰凍、洪澇災害對廣東農業損害很大,但全省農業依然保持增產增收的良好勢頭。預計全省農林牧漁業總產值3293億元,比上年增長3.8%;農業增加值1970億元,同比增長3.7%。特別是農村居民人均純收入6400元,增長13.8%,增速是12年來最快的一年,增幅是10年來首次高於城市居民,增長絕對數是改革開放30年來最多的一年,表明該省統籌城鄉發展有效地縮小了城鄉差距。

### 農產品出口逆勢增長

在國際金融危機導致外貿出口面臨諸多困難的情況下,廣東省農產品出口總額達46.3億美元,再創歷史新高,同比增長11.7%,增幅比上年提高近4個百分點,表明該省現代農業具有越來越強的國際競爭力。



### 積極應對金融危機保增長

隨着國際金融危機對農業的影響進一步顯現,今年農業農村經濟發展形勢更為嚴峻。廣東把「保供給、保增長、保增收」作為重中之重,積極謀劃有效應對措施,力求保持農業農村經濟發展良好勢頭。

### 發展形勢嚴峻要前瞻和突破

去年下半年金融危機對廣東農業農村經濟的影響已經顯現,農產品價格下行,一些產品出現銷售困難,其主要原因就是金融危機導致經濟蕭條和消費疲軟,而且目前金融危機的影響還未見底,對實體經濟的影響將逐步加深,廣東農業農村經濟不可避免地將受到進一步影響。廣東必須

### 城鄉統籌保供促增長增收

2009年廣東全省農業工作會議提出,要大力推進廣東特色農業現代化建設,提高農業綜合生產能力和整體發展水平,發展目標是:全省農業總產值和增加值增長3%左右,農民人均純收入增長7%以上。落實和實現這些目標,要求高度重視統籌城鄉發展,加快建立統籌城鄉發展的規劃建設管理體系。高度重視關係到全省社會穩定和市場供應的糧食和生豬生產,確保各項補貼政策落實到農民,讓農民直接受惠,充分調動農民生產積極性。高度重視增加農民收入,加快城鎮化進程,加快農村勞動力轉移,加強農民進城務工的技術培訓,千方百計拓寬農民增收渠道。高度重視農產品質量安全,加強對農業生產環境的治理和保護,加強對農產品質量安全的監管。

### 創新思維和務實態度迎挑戰

廣東省農業廳表示,一定要突破影響科學發展的思維定勢和體制機制障礙,克服求穩怕亂思想和消極畏難情緒,解放思想,大膽創新,加快規劃佈局創新,增強農業整體協調發展能力;加快經營形式創新,提高農業經營組織化程度;加快經營合作創新,推動實施農業「走出去」戰略;加快管理服務創新,優化農業農村經濟發展環境;加快扶貧機制創新,推進城鄉區域協調發展。今年是牛年,廣東省各級農業部門幹部職工將以「牛氣冲天」的精神面貌和更加飽滿的熱情迎接挑戰;用「孺子牛」的工作作風和更加務實的態度落實各項任務。

### 珠三角率先現代化輻射全省

今年初,中央出台了《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要》(以下簡稱《綱要》),將珠三角的發展提高到國家層面,《綱要》對農業現代化提出了明確目標,為廣東農業帶來歷史性的發展機遇。珠三角先行先試農業現代化,將輻射廣東省並示範全國。

### 率先現代化任務明確

廣東省農業廳介紹,農業部門在實施《綱要》中,主要承擔建設現代產業體系中建立具有嶺南特色的都市型、外向型現代農業產業體系,率先實現農業現代化的任務。重點包括:建設標準農田,實施優質稻產工程,加強蔬菜、畜牧等鮮活農產品基地建設,建設具有國際競爭力的園藝產業帶和農產品現代物流體系,高標準建成若干個國家級現代農業園區,全力推進農業標準化,加強農業國際合作,穩定和完善農村基本經營制度等。

### 聯席會議協調實施

據悉,為加強對《綱要》落實工作的領導,廣東省農業廳已成立工作領導小組,同時將建立珠江三角洲地區農業部門聯席會議制度,協調珠江三角洲地區九個市農業部門,共同推進實施《綱要》的相關工作。目前省農業廳正加緊研究制定有關實施方案。珠江三角洲地區各級農業部門也已開始行動起來,建立工作機構,編制工作規劃,制定實施方案,抓《綱要》相關任務的落實。

### 全省聯動謀劃發展

廣東省農業廳表示,《綱要》是針對珠三角地區而制定,但實際上也是面向廣東全省的。全省各地都能在落實《綱要》的過程中找到發展的新機遇。因此,各級農業部門都要認真學習,深刻領會《綱要》的精神實質和深刻內涵,把握發展機遇,立足當前,着眼長遠,深入研究制定當地落實《綱要》相協調的發展戰略,加快推進農業現代化。省農業廳將全面推進《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要》賦予農業部門的各項任務,堅持科學發展、先行先試,加快推進珠江三角現代農業建設,力促珠三角率先實現農業現代化,充分發揮珠三角對全省現代農業建設的示範、輻射和帶動作用。

### 應急機制保農業安全

2008年,廣東省認真落實動物疫病防控措施,抓好強制免疫和疫情監測,完善疫情應急機制,成功應對了雨雪冰凍災害造成大批禽畜死亡帶來的疫病風險,妥善處置了1起人感染禽流感、2起禽類禽流感、個別地方發生的豬藍耳病疫情,有力遏制了重大動物疫病發生和蔓延。紮實推進重大疫情阻截帶建設,落實了紅火蟻、香蕉枯萎病等疫情防控措施,水稻「兩遷」害蟲為害總損失率控制在5%以內,積極應對柑桔大實穗事件和三聚氰胺事件,加大監測檢疫力度,正確引導輿論,促進農業生產持續穩定發展。全省21個地級以上市全部建立了農業應急管理領導小組,初步形成了「統一領導、分級負責、條塊結合、屬地管理」的農業應急管理體制和「統一指揮、反應靈敏、協調有序、運轉高效」的農業應急管理機制。

2009年,廣東省將加快推進農業有害生物預警與控制區域站、廣東區域植物檢疫隔離實驗場的配套建設和全省250個重大植物疫情阻截帶監測站建設,改善監測條件,提高監測能力;加強對植物疫病和有害生物的防控,堅決遏制植物疫情蔓延和危害。堅決落實動物防疫責任和責任追究制度,堅持「常年免疫、全年防控」。認真落實免疫措施,確保重大動物疫病免疫密度達到100%。健全應急反應機制,做好應急物資儲備,規範應急處置程序,確保一旦發生重大動物疫情,能及時啟動應急預案,快速有效處置疫情。

### 對外合作緊密發展空間拓寬

近年來,廣東充分利用國際國內兩個市場、兩種資源,積極推進農業對外合作,推進全省農業走出省外,走向世界,拓展廣東農業的發展空間。

### 緊密合作拓展發展空間

據了解,去年,廣東先後與廣西、貴州、江西等省(區)簽署了省(區)際合作協議,與奧地利亞、坦桑尼亞、埃塞俄比亞、巴拿馬和瓦努阿圖簽署了農業經貿合作協議;設立了珠海金灣、汕頭湖南台灣農業創業園,推進粵港澳、粵台農業合作,有效促進全省農業對外發展空間。發起建立中南省(市、區)重大動物疫病防控和畜產品質量安全監管聯席會議制度,成功舉辦了第一次聯席會議。組織農業部門和農業龍頭企業參加了台北海峽兩岸食品博覽會、香港美食博覽會、法國國際食品博覽會等大型農業經貿洽談和農產品展示活動;在第六屆中國國際農產品交易會上囊括全部獎項的最高榮譽,取得歷屆參展最佳成績。

### 積極對外融入國際經濟

記者了解到,今年廣東將繼續組織開展各種類型的農業經貿交流活動,大力宣傳廣東農業,提高知名度和市場競爭力。省農業廳將組織廣東企業參加中國國際農產品交易博覽會、香港美食博覽會、台灣海峽兩岸食品博覽會、德國國際食品博覽會和東盟農業經貿洽談等大型活動。還會加快推進廣東農業與各省區的合作,以及粵港澳、粵台農業合作,積極參與東盟農業合作。加快推進佛山、湛江海峽兩岸農業合作試驗區和珠海金灣、汕頭湖南台灣農業創業園建設,着力開拓多元化的農產品出口市場,在穩定和擴大香港、美國、日本、東盟等傳統市場的同時,積極開拓歐洲、中東、拉美、非洲和大洋洲市場。扶持建設一批農產品出口龍頭企業和出口基地,鼓勵和支持有條件的農業企業到境外興辦生產基地和加工企業,帶動廣東農業走向國際市場,融入國際經濟大循環。

## 李容根：加快推進珠江三角城鄉一體化