

2009全國兩會特刊



新高度 新起點

# 均衡發展 揚帆遠航

## ——成都教育改革開放三十年發展紀實

2000多年前,蜀郡太守文翁在成都設學堂,辦石室,首開全國地方政府興辦官學之先河。改革開放30年來,成都教育在市委、市政府的高度重視和關心下,解放思想,實事求是,與時俱進,不斷深化改革,開拓創新,推動了各級各類教育的快速健康發展。教育事業發展的各項指標已經進入全省並逐步進入全國先進行列。三十載絃歌不斷,三十年薪火相傳。成都教育,在一代一代人的改革中走向了今天的輝煌。



青羊區文翁書院。



成都市教育局局長周光榮(右二)深入災區。



文翁書院學生上國語課。



成都教育爭創中西部地區「教育事業發展水平最高,教育質量最好,教育環境最佳」。



溫江區踏水實驗學校的同學們活躍在綠茵場上。



第一所農村中小學標準化建設學校——蒲江縣西嶸九年制學校學生課間操。

### 城鄉聯動 探索城鄉教育均衡發展新模式

過去的幾年,對於成都教育來說是不尋常的。學校舊貌換新顏,傳統教育模式改變,多媒體教育入課堂……變化一個接一個。點滴變化由同一個主題串聯起來,這就是全市推進的基礎教育均衡發展。

讓城鄉學校「理念共享,資源共享,方法共享,成果共享,利益共享,榮譽共享」一體化發展,成都市在推動城鄉教育均衡發展的過程中,全市城鄉學校差距不斷縮小;農村教師素質快速提高,農村教師學歷層次明顯提升,中、高級教師比例不斷增長;教育公平程度明顯提高;各區(市)縣發展了具有自身特點的均衡發展模式,如武侯區的「捆綁發展」模式將城鄉學校——「結對」、「聯體」、實施「兩個學校」「一個法人」,一套班子,獨立核算、獨立核編」的管理辦法,構建了城鄉學校協同發展的長效機制;龍泉驛區的「金鳳凰」工程讓山裡的孩子進城讀書,所有經費由政府提供,學生還可按月領取生活和交通補貼,讓他們享受和城裡孩子一樣的優質教育;青羊區通過「三個滿覆蓋」,推進區域內城鄉教育均衡發展,循環使用教材,建設「星級民工子弟校」等措施,把一所典型的村小文翁學校建成了進行中國傳統文化教育的示範基地。

以前我們也經常派教師下農村,但效果不理想,主要原因是沒有把實權利全面結合。成都市武侯區教育局局長雷福民說:「把城鄉兩個學校整體「捆綁」在一起,使之休戚與共,讓城市重點學校校長對農村學校有人財物的管理權和調配權,通過教育資源的整合、優化、重組,快速推進城鄉學校的發展進程。」

玉林小學是成都市義務教育示範學校,與村小太平小學「捆綁」後,校長胡曉東上任伊始即帶去本校的美術和科學老師充實太平小學,派去領導幹部協助管理。太平小學沒有電腦室和閱覽室,胡曉東和原校長王亞莉精誠合作,共同籌款一年就投入40萬元,建起了多媒體教室、閱覽室、現代化會議室,還改建了食堂,校容校貌發生巨變。

為推進城鄉教育資源均衡發展,成都市從2003年到2007年投入10億元,將所有農村學校改造成標準化學校。「捆綁式」發展模式正在成都市逐步推廣。

「捆綁式」發展模式盤活了城鄉教育資源,比較较好地發揮了優質資源效益,農村學校教育觀念變新;互派校長和教師使農村學校提升了教育理念,學到了先進的教育方法;教育質量提高了;辦學條件改善了;「捆綁式」受到農村學生和家長歡迎。

時任國務委員的陳至立、教育部長周濟、副部長陳小姪多次到成都調研,考察城鄉教育一體化,讚歎「成都均教育搞得最好」,「成都城鄉均衡教育走在了全國前列」,「推進義務教育均衡發展在成都得到了答案」。

回溯成都教育過去的5年,有著很多的驚喜與感動:被譽



農村中學計算機室。

為本年度最高規格教育工作會的全國推進義務教育均衡發展經驗交流現場會在成都召開;文翁實驗學校兩位學生寫信給溫家寶爺爺,捎去他們的感激與激動,一個月後溫家寶回信,激勵大家好好學習;李鎮西開展的平民教育,更是在全國引起轟動……

回望成都教育的這5年,成都市在實施農村教育綜合改革,全面推進素質教育,進一步均衡城鄉教育資源上所作出的努力,把許多的「不可能」變成了「可能」甚至活生生的現實。成千上萬個學生和他們的家庭從中受益。

### 銳意改革 鑄就成都教育的輝煌

30年來,成都教育以深化改革求突破,以開拓創新促發展的思路,在經費投入、體制改革、教育體系、素質教育、教育質量等方面加大改革力度,鑄就了成都教育的輝煌。

構建教育投入新體制。30年來,成都市委、市政府始終把教育放在優先發展的戰略地位,不斷加大投入,不斷改善辦學條件。「七五」期間,成都市教育投資年均增長22.19%,「八五」期間,教育投資年均增長49.2%,「九五」、「十五」期間教育投資仍保持較高的增長比例。隨著教育投入的增加,辦學條件不斷得到改善,到2007年,全市僅普教校地面積就達2500萬平方米,校舍面積達1129萬平方米。

為了保證教育投入,成都市構建了多元化籌措教育經費的新體制。在教育經費的有效使用上,狠下功夫,確保了財政投入和經費使用的效益。

增強辦學活力,形成多元辦學格局。進行公辦學校辦學體制改革。1996年8月,成都市辦學體制改革試點學校——成都市明德實驗中學正式運行,這是一所融合公、民辦兩種辦學模式,集樹德中學、一中兩校辦學優勢的新機制學校。成都市的這種做法引領了當時全國的改革。

大力發展民辦教育。1992年,新中國建立以來全國第一所公民私人舉辦的學歷教育學校「光亞小學」在成都開辦;

2000年8月,市政府轉發了《市教育局關於鼓勵發展民辦初等和中等學歷教育意見的通知》;2004年,市政府頒發了《成都市人民政府關於大力促進民辦教育發展的決定》。截止2007年底,成都市共有民辦學校(含培訓機構、幼兒園等)2272所。民辦普通中小學900所,在校生總數12.85萬人。

促進各級各類教育協調發展。全市除大力發展基礎教育和職業教育以外,其他各級各類教育也得到迅速發展。

完善隊伍建設機制,提高隊伍素質。自1992年起,每兩年評選一次優秀校長,每三年評選一次學科帶頭人。1999年,開始評選成都市「教育專家」。1998年市教委制定了《關於進一步加強我市中小學教師繼續教育工作的若干意見》,規定中小學教師晉級和新教師上崗前必須進行培訓。目前,國家級中小學教育專家42人,在職特級教師188人,學科帶頭人645人。

推進課程改革,深化素質教育。2001年秋季,成都市開始啟動全國義務教育階段新一輪課程改革,郭縣率先選國家級實驗區,其他各(區)市縣相繼開展課程改革。為確保課程改革順利推進,強化了對基礎教育課程改革的領導和專業指導,成立了成都市基礎教育課程領導小組、成都市課程改革專家指導小組和學科指導小組,每年劃撥了課程改革經費。課程改革七年來,全市幹部教師進一步轉變了思想觀念,改善了教學行為;學生豐富了學習方式,提高了學習質量。師生的創新精神和實踐能力都得到很大的發展,進一步深化了全市的家教教育。

### 展望未來 實現成都教育現代化

回顧過去,是為了創造更加美好的未來。成都教育的未來,將立足於教育現代化這一目標,用教育現代化的標準統籌災後重建工作,通過統籌城鄉教育綜合改革,使成都教育適應並促進成都經濟社會發展的工業化進程和信息化進程,並在教育初步具有科學性、實用性、民主性、開放性的基礎上,實現成都教育的全民化、終身化、個性化、智能化和國際化,使成都教育在中部地區「教育事業發展水平最高,教育質量最好,教育環境最佳」,並率先實現教育現代化。我們對未來近十年的展望分成了以下兩個階段:

2008年至2010年,成都教育將努力在中部率先基本實現教育現代化。基本達到亞洲新興工業化國家本世紀初期的教育發展水平。2011年至2020年,在中部率先全面實現教育現代化,力爭使成都教育事業發展主要指標達到中等發達國家同期的平均水平。為了實現教育現代化的奮鬥目標,成都教育將在未來的日子裡,建立四個體系,實施六項工程。

首先是建立統籌城鄉教育發展的「四個體系」:一是建立覆蓋城鄉的公共教育服務體系;二是建立覆蓋城鄉的終身教育體系;三是建立覆蓋城鄉的公共教育財政體系;四是建立覆蓋城鄉的教育信息體系。

其次是實施六項教育工程:一是實施「現代化教育水平提



嚴重受損的彭州白鹿學校。



震後都江堰向峨小學一角。

升工程»;二是實施「現代化管理體系建設工程»;三是實施「現代化隊伍素質提高工程»;四是實施「職業教育攻堅工程」;建設西部技能型人才培养高地;五是實施「教育信息化工程」;六是實施「重大項目建設工程」。

## 伸出你的手 托起他的夢 幫助災區重建校園

### 成都極重災區 學校重建資金缺口14億



懷遠鎮中學在地震中垮塌的教學樓。

2008年5月12日,汶川地震震驚全國。天災無情,舉國同痛,震中地區大量的校舍倒塌,奪走了無數年幼的生命。地震對成都市各區(市)縣學校也造成了不同程度的影響,特別是都江堰、彭州、崇州、大邑四個極重災區,出現了重大的人員傷亡及嚴重財產損失,教育教學設施設備受損嚴重。

而當前成都市正全力推進的中小學恢復重建工作卻遭逢資金緊缺難題。成都市教育局局長周光榮日前在接受本報記者訪問時稱,由於受災面大,受災程度重的原因,目前成都中小學的恢復重建資金缺口仍達14億元之巨。周光榮向社會呼籲,希望更多的海內外愛心人士為災區重建校園伸出援助之手,獻出關愛之心,幫助孩子們早日搬回永久性校舍。

據了解,成都市中小學災後重建項目共277所學校,經初步測算,災後重建建設資金需求約為53億元。目前成都市教育局按照「一年全面重建、三年全面提升」的教育重建目標,正全力推進中小學災後恢復重建工作。周光榮表示,對於災後重建項目,成都市有關部門將做好相關的協調、指導、督促工作,建立工作聯繫會議制度,及時通報工程進度及工程質量情況,協調解決項目建設中的各種問題;建立質量回訪制度,承建單位定期主動進行工程質量回訪,將災後重建學校實實在在地建成「用戶滿意工程」。接受捐助聯繫電話:028-86130000 028-86147265 傳真:028-86130000 聯繫人:陳樂玲 朱柳

### 成都市重災區災後重建中小學項目(部分)

項目名稱	辦學性質	建設性質	建設地址	項目規模		建設資金(萬元)	資金缺口(萬元)	
				學生人數(人)	佔地面積(畝)			
崇義中學	初中	新建	崇義鎮場鎮	1080	27	10331	2144	2144
石羊小學	小學	部分新建	石羊鎮場鎮	1080	27	7422	1713	1479
石羊中學	初中	部分新建	石羊鎮西大街118號	1485	80	11298	2759	2759
青城山學校	九年制	部分新建	青城山鎮青雲村	2700	100	19340	4188	4188
徐渡小學	小學	新建	石羊鎮徐渡村	810	27	6444	1318	1318
蒲陽小學	小學	新建	蒲陽鎮會元街102號	1080	27	8322	1686	1686
中興九年制學校	九年制	部分新建	中興鎮新一村	2292	85	2532	557	557
昇平中學	初中	部分新建	昇平鎮場鎮	675	24.5	5392	1064	1064
三界中學	初中	部分新建	三界鎮育街81號	850	50.1	7280	1572	1572
竹瓦九年制學校	九年制	部分新建	濠灘鎮白土河村	1200	34.8	6427	1371	1371
隆豐中學	初中	部分新建	隆豐鎮街村	1569	42.0	8901	1676	1676
隆豐小學	小學	部分新建	隆豐鎮街村	1460	45.0	3234	675	675
楠桐九年制學校	九年制	部分新建	葛仙山鎮楠桐社區東街128號	1200	35.5	6250	1398	1398
豐樂九年制學校	九年制	部分新建	桂花鎮豐樂街1號	1200	29.8	4560	989	989
昇平昌街村小	小學	新建	昇平鎮昌街村	270	16.3	2807	629	629
軍樂小學	小學	部分新建	軍樂鎮正通街	980	28.0	2086	484	484
致和中學	初中	新建	致和鎮北京村10社	1200	46.2	9796	1868	1868
九尺小學	小學	部分新建	九尺鎮新街村二社	900	24.5	3150	652	652
白鹿小學	小學	新建	白鹿鎮金橋社區	560	16.3	4156	852	852
辰居路小學	小學	新建	崇陽鎮九龍路	2100	53.5	10587	1916	1916
白頭中學	初中	部分新建	崇州市白頭鎮場鎮	1350	42	9366	1823	1823
廖家中學	初中	部分新建	崇州市廖家鎮場鎮	3000	59	11651	1983	1983
三江中學	初中	部分新建	崇州市三江鎮場鎮	1350	60	5653	1162	1162
元通中學	初中	部分新建	崇州市元通鎮場鎮	1200	33	9653	1862	1862
崇慶中學	高中	新建	崇州市崇陽鎮中學路	4500	155.3	46500	7984	7984
隆興中學	初中	部分新建	崇州市隆興鎮場鎮	600	18.6	5856	1161	1161
聯江小學	小學	部分新建	崇州市三江鎮聯江社區	1200	37.87	1847	438	438
廖家小學	小學	部分新建	崇州市廖家鎮場鎮	1200	23.5	1731	408	408
西山小學	小學	部分新建	崇州市懷遠鎮西山社區	600	17.12	4136	712	712
文井江小學	小學	部分新建	崇州市文井江鎮場鎮	300	5.17	2810	518	518
學府街小學	小學	部分新建	崇州市楊祠街	1800	33.66	1680	396	396
上元小學	小學	部分新建	崇州市街子鎮上元社區	600	21.14	967	259	259
懷遠小學	小學	新建	崇州市懷遠鎮場鎮	1800	37.35	11162	2058	2058
何家小學	小學	部分新建	崇州市懷遠鎮何家社區	600	7.28	1391	364	364
寶騎小學	小學	新建	崇州市崇陽鎮中興路	2400	55.38	12148	2551	2551
東關小學	小學	部分新建	崇州市王場鎮東關社區	600	30.93	3735	802	802
樂德九年制	九年制	部分新建	崇州市燎原鎮樂德社區	900	28.7	2151	420	420
悅來九年制	九年制	部分新建	大邑縣悅來鎮	2050	43.1	10437	2120	2120
銀都學校	九年制	部分新建	大邑縣普安鎮	1800	37	1705	333	333
子龍街小學	小學	部分新建	大邑縣普安鎮	1800	30	5393	1057	1057
沙渠九年制	九年制	新建	大邑縣沙渠鎮	1600	50	12281	2247	2247
金星九年制	九年制	部分新建	大邑縣金星鎮	585	10.3	3847	681	681
東街小學	小學	部分新建	大邑縣普安鎮	1500	11	5206	947	947
安仁九年制	九年制	部分新建	大邑縣安仁鎮	3000	85	2704	525	525
蔡場中學	初中	部分新建	大邑縣蔡場鎮	1000	20	6643	1452	1452
三岔小學	初中	部分新建	大邑縣三岔鎮	950	35.8	2537	705	705
三益小學	小學	部分新建	大邑縣三益鎮	1400	32	2327	578	578
董場九年制	九年制	部分新建	大邑縣董場鎮	1650	33	5335	1016	1016
王泗九年制	九年制	部分新建	大邑縣安仁鎮	3150	80.5	4212	959	959
斜江九年制	九年制	新建	大邑縣普安鎮	1500	45	12374	2214	2214
大邑中學	高完中	部分新建	大邑縣普安鎮	3600	130	9920	2594	2594
安仁中學	高完中	新建	大邑縣安仁鎮	3000	150	34860	6462	6462
唐場小學	小學	部分新建	大邑縣安仁鎮	935	20	4705	909	909
南橋小學	小學	部分新建	大邑縣普安鎮	1500	34	3797	833	833
元興小學	小學	部分新建	大邑縣安仁鎮	970	17	1774	439	439
職業教育中心	職中	部分新建	大邑縣普安鎮	3000	60	18121	3805	3805