



上海市委書記 俞正聲



上海市長 韓正

上海市領導名單

- 市委書記:俞正聲(中央政治局委員)
■市人大主任:劉雲耕
■市長:韓正
■市政協主席:馮國勤
■市委副書記:韓正、殷一璀
■副市長:楊雄、屠光紹、唐登傑、胡延照、艾寶俊、沈誠、沈曉明、趙雯

主要數據

- 人口:1371.04萬
■常住人口:1888.46萬
■面積:6340.5平方公里
■2008年GDP總量:13698.15億元,增長9.7%
■地方財政收入:2382億元,增長13.3%

2009年發展目標

- GDP增長:9%左右
■地方財政收入增長:6%
■全社會研究與開發經費:進一步提高佔上海市生產總值的比例
■環保投入:佔上海市生產總值3%左右
■萬元生產總值綜合能耗進一步下降
■城鄉居民家庭人均可支配收入:持續穩定增長
■城鎮登記失業率:4.5%左右
■居民消費價格指數(CPI):與國家價格调控目標保持銜接

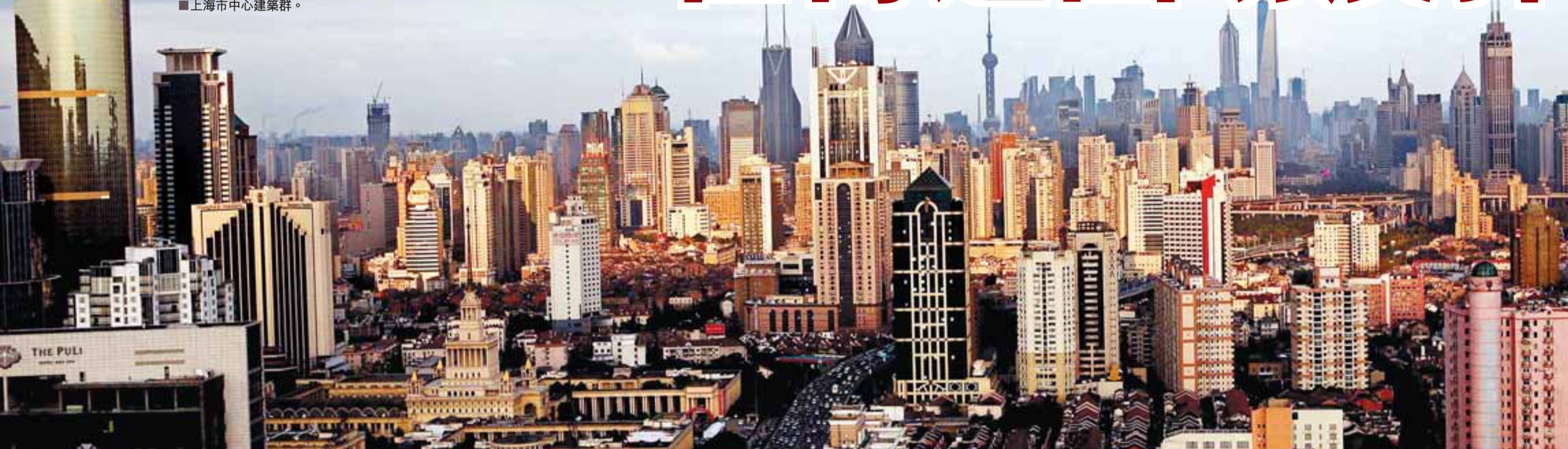
今年重要工程一覽

- 小洋山西港區的前期工程
■虹橋國際機場換建工程
■京滬高速鐵路上海段
■滬寧城際鐵路上海段
■虹橋綜合交通樞紐及配套快速路建設
■建成二期及7號線、8號線二期、9號線二期和11號線北段一期
■機場高速、崇啟通道、滬蘇高速、滬杭高速上海段等高速公路路網工程

今年重大活動一覽

- 3月 上海服飾文化節
■5月 陸家嘴金融論壇
■6月 上海國際電影節、上海國際電視節
■9月 上海國際旅遊節
■9月 世博會「中國館」開始布展
■10月 上海國際藝術節

上海 金航新政救經濟 世博迪園助反彈



■上海市中心建築群。



■上海著名商業步行街南京路上一派熱鬧。



■上海期貨交易所近期獲得了鋼材期貨的「上崗證」。



■世博工程建設進入高潮。



■上海鐵路南站是世界最大的圓頂透光火車站。

「上海將以國際金融、航運中心建設作為突破點，在今年第一季度就會有相關突破性政策出台；「世博會是一個很好的拉動，迪士尼項目對我們的預期也是一個很好的推動。對於上海經濟走出低迷的路徑，上海市委書記俞正聲和市長韓正給出了上述答案。

金融中心 新政齊聚日獲批

今年2月19日，上海期貨交易所終於獲得了籌備10年之久的鋼材期貨的「上崗證」，中國證監會正式批准上期所開展線材和螺紋鋼期貨交易，上海金融產品創新再獲實質性進展。而以金融創新先行先試、優化金融發展環境為重點，以金融市場體系建設為核心的金融中心建設，也成為上海市《政府工作報告》中「保增長」的主攻方向之一。

中央政治局委員、市委書記俞正聲曾在上海「兩會」期間透露，即將出台的金融中心建設「新政」，已被中央有關領導評價為「力度很大，要求合理」，或將很快獲批實施。其中的具體政策，一度令中央有關部委覺得「突破太多」。據悉，人民幣離岸結算、恆指ETF、外企在滬上市發債等重大舉措都囊括其中。

分管金融的副市長屠光紹2月17日證實，對於包括人民幣離岸結算在內的一系列政策，「國務院近期會出台具體辦法」。2月23日，上海市人大常委會審議了《上海推進國際金融中

心建設條例》，首次以金融立法的形式大力推進國際金融中心建設。不僅如此，上海還可能率先試點房地產信託基金(REITs)。屠光紹稱，目前上海有關方案「即將上報國務院」。

第二船籍 重大突破力挽運量

同樣上報中央支持的，還有上海國際航運中心建設的有關「新政」。《2009中國航運企業年會》傳出消息稱，「新政很快將公佈，而上海市各項準備工作已經在落實之中」。這其中包括「收運港制度」，即國內港口貨物只要確認開始發往洋山港，即被視同出口並辦理退稅。業內人士指，上海港背靠長三角尤其倚重出口貨物，這一政策將大大緩解上海港連續4個月運量下滑的頹勢。

這其中被認為最重大的突破是「第二船籍制度」，已於今年1月1日起開始實施。該制度是指已在其他國家註冊的船隻可在另外一個國家註冊，從而避免大量稅負。韓國濟州島特別船舶登記制度，就使韓國船務公司的每艘入籍船平均減稅1萬美元(約7.8萬港幣)以上。上海二手船交易平台據稱不久前也已開通。在倫敦、鹿特丹等知名港口城市，二手船交易都是當地經濟的重要組成部分。此外，上海還計劃在今年加快港口設施和集疏運體系建設，有小洋山西港區、外高橋港區六期，以及蘇浙公路集裝箱運輸專用通道、滬通鐵路外高橋

港區支線等11項工程等。

世博臨戰 經濟帶動或超京奧

除「出台重大改革措施」外，市委書記俞正聲還認為，擺脫經濟困難的另一個出路，是「重大項目的吸引和拉動」。他所指的「重大項目」，包括2010年5月即將開幕的世博會，以及正在洽談中的上海迪士尼項目。這兩大項目共涉及投資約500億元人民幣。

在2月3日召開的上海市政府工作會議上，韓正市長將「世博全面進入臨戰狀態，高質量、高水平、高效率做好世博會籌辦各項工作」列為「2009年22項重點工作」之首。上海市委兩周後也舉行了專題會議，聽取「迎世博600天行動」的推進情況匯報。官方數據預測，這項繼北京奧運之後的又一世界級盛事，將吸引1700萬人次入場參觀，有專家稱其對上海經濟的帶動將超過京奧之於北京。

而上海迪士尼項目近期也有了實質性進展。美國華特迪士尼公司1月9日正式宣佈，計劃聯同上海市政府，在浦東興建全球第6個迪士尼樂園。及至春節過後第一個工作日，市博迪士尼中方項目公司股權結構已經出爐，項目進入籌建階段。由此，連同項目帶來的244.8億元投資，以及日後可能達到的1,000萬人次遊客，正是上海「爭奪」迪士尼十多年來，首次如此「高調」的原因。

率先探索改革 浦東「不怕犯錯」

3100億元，2008年浦東新區為上海貢獻了將近1/4的GDP。在改革開放剛滿30周年、建國60周年之時，浦東綜合配套改革再次被寫入了上海市《政府工作報告》；浦東綜合配套改革試點將突出重點，先行先試，在自主創新、政府職能轉變、社會建設等體制創新方面率先突破。

重倡「開發區精神」

上海「兩會」期間，俞正聲、韓正兩位黨政「一把手」先後來到浦東代表團。俞正聲毫不諱言：上海的弱點「就是衝動、衝動不如浦東開發開放初期」。面對金融海嘯的衝擊，他再次提出「浦東在全市經濟發展中舉足輕重，市裡對浦東寄予了很大的希望，

在上海起帶頭作用的，首先是誰呢？首先是浦東」。俞正聲說：「我聽說浦東創業初期有一股衝勁，有一股衝勁，不怕犯錯誤，反正往前闖，錯了再回來改，「浦東最重要的就是這種精神。你們有開發區的精神，開發區的風格，就是要不斷地尋求發展」。

浦東綜合配套改革今年的重點，是在先進製造業和現代服務業突破發展的制約和瓶頸上找出新路子。上海市政府法制辦等部門已傳出消息，10餘項行政性收費將於近期停徵，試點再次放在浦東。去年8月1日，浦東首批停止徵收62項行政事業性收費，此次10餘項收費項目，因涉及市財政，在獲得各委辦局支持後也將實行。



■國內外眾多金融機構雲集陸家嘴金融街。



■上海黃浦江兩岸的璀璨美景。



■國內外著名影人齊聚上海國際電影節。



■不久的將來，米奇老鼠將在浦東安家。



■在上海生產的國產支線飛機首飛成功後，今年將進入批量化生產。



■上海化學工業區。

瞄準高端產業 滬投1700億保增長



■上海吸引了大量國外遊客。



■央行上海總部。



■上海環球金融中心。

據悉，在全國刺激經濟的四萬億計劃中，上海也將有「大動作」。市長韓正在上海人大做補充報告時透露，為保證經濟增長，當地將採取抓重大產業項目等六大措施，包括提前實施「十二五」期間(2011年至2015年)的部分符合規劃的基礎設施項目，預計總投資在1,700億元左右。

86項工程 今年同步推進

韓正表示，從去年四季度到今年一季度，上海可以開工的、有利於產業轉型的項目總投資將達到1,000億元，未來排出的項目總投資額亦能達到1,000億元。預算報告顯示，上海今年共安排正式項目86項，預備項目36項，年內新聞項目18項，基本建成項目23項。目前，上海正向國家發改委上報總額達1,000億元的項目投資報告。

不過，在市委書記俞正聲眼裡，上海「保增長」並不再是單一的「大興土木」，「我們的主體是高端產業」。上海「兩會」過後，發展先進製造業的舉措接二連三，2月5日，市長韓正前往長興島調研，重申大力推進海洋裝備製造業建設；2月19日，統戰部長楊曉渡與70多位民營企業

家參觀中國商用飛機公司，尋求民企融入航空產業鏈的路徑。

借力CEPA 拓展滬港合作

上海在產業轉型中的一個重點——現代服務業，此前也面臨着「帶動就業多，高速增長可能小」的困境。俞正聲同樣給出了答案。他表示，「今年貿易中心的政策要研究制定出來，要突破」。其中，重要的一條就是借力《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》(CEPA)先行先試契機，擴大滬港經貿合作。目前已有包括太古在內的不少港商，對「CEPAIV」實施後，現代服務領域所面臨的重大機遇表示興趣。相關港企目前正與上海有關部門接洽，希望介入物業管理等相關領域。

此外，發展文化和高科技產業也是上海今年「保增長」的重頭戲。韓正稱，上海將以「開放的心態」承接國家重大科技成果產業化專項工程，目前國家已確立的16大專項中，有12項與上海有關。而文化產業這塊「短板」，俞正聲也已想到了突破的辦法——發展新媒體。他說：「電視我們要搞個『中央電視台』，不可能。拍電影恐怕也是北京的，審批在北京啊。但新媒體不一樣，這方面可以形成一點思路。」

■上海浦東一直是探索改革的先行者。

最憂學生難就業

俞正聲親自「打廣告」

「就業、交通、住房……所有民生問題中，您最關心哪一個？」面對上海市政協委員屠海鳴的提問，市委書記俞正聲毫不遲疑地回答：「就業。第一位是大學畢業生。」在金融海嘯來勢洶洶的2009年，上海同時迎來了就業歷史的最高峰——15.8萬高校畢業生、5.5萬中等學歷畢業生、超過400萬的外來務工人員……

孩子搵工 肩扛父母期望

在與政協委員座談時，俞正聲特意提及了自己調研時遇到的一位父母雙下崗的求職大學生。俞正聲說：「一對下崗的父母，兩人的月收入加起來大概也就兩千多元錢，現在他們要供一個孩子上大學，一年少說也要七、八千元。四年大學的學費恐怕還是父母借來的。作為父母可能衣服省一點，房子住小一點都不在意，但是他們把希望寄托在孩子身上，指望孩子今後可以過上好生活。如果這個孩子學成之後無法解決就業問題，對於老人來說就是多麼大的打擊！」

俞正聲還當着近百委員、記者的面做起了「廣告」：現在是招聘優秀大學生的好時機，也付不了多少錢，這些企業是對企業長遠發展有利的人才，「招他們的企業是有遠見的企业」。

非常政策 承諾全部就業

俞正聲還提出：「不能參考非正規就業的政策，在當前情況下，千方百計使大學生能有一個妥善安排，能各得其所，這是我們今年最重要的工作之一。」此後不久，上海推出了「保障就業的1+3」措施，包括加大基本生活保障、推動大學生實習計劃、推出大學生職業培訓，以及創業帶動就業的長期計劃。

在一系列措施中，大學生創業「零首付」是上海最受關注的「新政」，即「畢業兩年內的高校畢業生投資設立註冊資本50萬元以下的有限責任公司「零首付」註冊」。到2月13日為止，上海已有8名大學生創立的6家公司通過這種方式領取了營業執照。副市長屠光紹則承諾：畢業生如果「不挑不揀」，能夠保證他們實現全部就業；而上海全市09年的目標則是將失業率控制在4.5%以內。



■今年，上海有15.8萬高校畢業生面臨就業。



■上海服飾文化節成為時尚的風向標。



■上海洋山深水港。