



港委員代表熱議 中央政策須落實處

珠三角港企轉移轉型困難多

【本報兩會報道組北京7日電】國際金融危機下，港資中小企可謂進退維谷，尤其是珠三角的出口型企業，面對出口遞減、訂單不足，而內銷市場未拓，銀行借貸困難，兼有企業轉型、轉移的巨大壓力，中央政策能否成為救火的及時雨，成為在北京出席全國兩會的港區全國人大代表、全國政協委員的熱論議題。有委員坦言，溫總報告內容鼓舞了港商的士氣，但須落於實處，實踐上始終「說易行難」。

在內地投資設廠多年的中華總商會副會長、全國政協委員林銘森(見圖)在接受本報訪問時指出，在環球經濟動盪不安的陰影下，大部分穩打穩營的港資廠商雖面對出口減少的挑戰，但相信其所持有的現金流還是以應對困難，只是若要轉型、轉移則殊不容易。他以造鞋廠為例，指出難以要求造鞋廠突然轉型經營其他行業。「廠商只能在本行內提高科技含量、生態環保指標及可持續發展能力，為產品增值，以更符合綠色生產的要求，提升競爭力，而不能空說轉型。」



轉移非一年半載之功

至於轉移，林銘森直言，此非一年半載便可建成之功，不可躁進。「就說轉到湖南去吧，你先要找到地方，然後建廠房，聘請勞工，還要抽調總部人員去培訓當地人員，還要考慮當地的地理環境、基礎設施配套、交通規劃及運輸成本，力度相當大，手續、程序也相當繁瑣，故必須予以時間，讓當地的工廠開始運作成熟，才把總部慢慢由珠三角發達地區轉移出去。」他認為，轉移難度甚大，需要中央政府及地方政府充分協助，包括在企業貸款、打通交通運輸網路、管理制度及人才聚集方面，有實效的政策支持。

開拓內銷市場難題多

林銘森認為，開拓內銷市場說易行難，包括銷售渠道的建立、產品宣傳成本高昂、售後貨款如何收數、冒牌貨充斥等問題，都仍懸而未決。他說：「港資中小企一般只作生產，代理來料加工，並不懂得如何推銷。而若自設品牌，由銷售點代售，貨款如何收回也是問題，若拖在三四個月，對中小企的現金流轉就會構成很大壓力。況且目前廠商生產的產品因多銷往歐美，價格較低，未必適應內地的需要，還要重新調整，這也不是說做就能做到。」

林銘森建議，由中央設立高層次的內銷，領導地方相關部門，召開座談會，明白每個行業切實面對的問題，並加以解決，包括建立知識產權保障、加強打擊仿冒品及消除地方保護主義等，這樣才有助港資中小企開拓龐大的內銷市場。林銘森又指，目前內地港商遇到經營困難，但不止港商都不希望裁員，如他自己的工廠便和勞方達成共識，在訂單減少的情況下，勞方亦很體諒資方處境，同意實行「輪班制」或三天工作周，或減少加班，勞資雙方共渡時難。



內地港資中小企在轉型、轉移和開拓內銷市場方面均面對不少困難，需要中央推出相關實質政策支持。圖為深圳一家港資企業。

政策宜放寬 助出口轉內銷



霍震寰



許崇茂



陳鑑林

需的政策措施。他指出，農村市場尚待發掘，港資中小企應把握機遇，開拓內銷，尤其是農村市場，「開拓肯定比較艱難，但現在出去無路可走，彼路不通當走此路，即使難行，港資中小企也要走下去的。」

他坦言，中央政府需要提出切實可行的政策建議，幫助港資中小企渡過難關，同時提出創新的新路。

全球經濟不景氣，直接影響消費信心。中華總商會名譽會長、港區全國人大代表霍震寰指出，外圍市場疲弱，以前專做外銷的港資中小企的確該考慮如何出口轉內銷，不過這也需要一個過程，包括在註冊手續上，商務部應予以協助及放寬。他認為，內地龐大的消費市場，讓港資廠商有多一個發展機會，「最好當然不會單靠一個市場，多開發新興市場，就不會受某個市場萎縮所影響！」

民建聯經濟事務發言人、全國政協委員陳鑑林指出，如果是以對港商放寬內銷限制，一來可以保持廠商繼續生產，二來也能舒緩可能嚴重化的失業問題。不過，他也直言，港商並無在內地的銷售經驗及網路，且財政支援亦不足夠，故中央政府必須給予財政支援，並在政策上放寬出口轉內銷。他並指，若國家可推出其他稅費優惠，令廠商可維持現有經營，同樣相當重要。

工商聯倡建小銀行 支持中小企融資

【本報兩會報道組北京7日電】融資難一直困擾中小企業的發展，全國工商聯副主席沈建國今日在全國政協會議大會發言上指出，佔全國企業總數九成以上的小企業已經成為拉動經濟增長、增加國家稅收、穩定城鎮就業的重要企業群體，但「貸款難」成為小企業謀生存求發展的最大障礙。政府應加快建立中小金融機構，破解小企業信貸難關。只有小企業穩定了，就業才能穩定，社會才能安定。

沈建國指出，2008年的數據顯示，在除四大國有商業銀行之外的13家股份制銀行中，個體私營短期貸款餘額僅1,418.11億元，不足這些銀行短期貸款總額的3%，在全部貸款餘額中僅佔2%。而全國中小金融機構中僅有不足100家城市商業銀行、20多家農村商業銀行、近150家農村合作銀行、100多家村鎮銀行等新型農村金融機構，以至在沿海經濟發達地區近半小企業融資往往求於地下錢莊。

對於如何解決小企業融資難的問題，沈建國建議，首先在北京中關村、上海浦東新區這兩個重要的高新技術企業集聚區域開展科技銀行試點，專門為高科技中小企業提供服務，為實施創新型國家戰略提供金融支撐。其次，在大中城市推動社區銀行的建立和發展。第三要加快村鎮銀行建立步伐，一個縣至少設立一至兩家。四是要大力推動社會資本發展擔保公司。下大力發展多種形式的中小金融機構，保障中小金融機構服務好小企業。



美麗在工作中綻放。在全國兩會上，為兩會服務的工作人員、採訪兩會的女記者等在各不同的崗位上盡職盡責，成為一盞亮麗的風景。圖為數名女工作人員在北京人民大會堂前留影。

中央百億投江蘇 將帶動萬二億投資

【本報兩會報道組北京7日電】江蘇省委書記梁保華(見圖)今日指出，江蘇省將從中央四萬億經濟刺激計劃中獲得約100億的支持。他估計，到今年年底，這100億將有望帶動省內12,000億元總投資。梁保華向本報表示，江蘇省高速公路密度已列全國第一，今年將以蘇北地區的鐵路建設為重點，計劃開工鐵路項目6個。



梁保華

梁保華表示，由於中央政策向中西部傾斜的方向非常明確，而江蘇省處於東部地區，目前適逢中央財政撥發100億元左右的支持。他分析指出，中央投資佔六成，外資佔二成，將充分利用此優勢，加快發展自身產業，帶動社會投資。江蘇今年將重點致力於建設沿海地區與上海的便捷快速鐵路網，並將南京、杭州、上海之間的火車車程時間鎖定於1小時以內。

浙江代表動議 授溫總「全國勞模」

【本報訊】據新華網報道：全國人大代表、寧波市政協副主席、寧波大學外語學院院長范瑋6日在全國全國人大代表分組討論時發表了一個大膽的建議：「我建議全國人大動議，授予溫總理『全國勞動模範』稱號。」

范瑋說，聽了「溫總理」個多小時的政府工作報告後，有很多感動，也有深思。「去年5月1日，總理到文爾集團，和一線工人歡度「勞動節」。除夕夜，到映川映秀鎮的板房安置小區，親手為災民炒回鍋肉，一起吃年夜饭。兩會前，又和網民對話2個小時，直面網民的各種問題，和網友坦诚相對。」范瑋建議溫家寶總理的一系列動議，他語氣肯定地說：「如果評選模範公務員，全國人民會推舉總理。」

由溫總理，范瑋想到了國家公務員的素質。范瑋說：「從溫總理的身上，我們能感到很多感動。如果國家的公務員都能像溫總理這樣的，不管遇到再大的金融風暴，遇到再大的經濟困難，我們都能戰勝。」



分3年投入 涉及面最廣 投資最大

8500億啟動醫改 破官貴民賤格局



溫家寶總理在兩會作報告。

【本報兩會報道組北京7日電】國務院總理溫家寶在兩會報告中提出，今後3年各級政府擬投入8,500億元人民幣，改革醫療衛生體制。這項堪稱當今世界涉及面最廣、中國政府歷來投資最大的醫療改革自此拉開序幕。外界評價，第二任溫家寶內閣正力圖逐步扭轉過往「官貴民賤」的醫療格局，讓中國百姓人人享有平等醫療服務。



溫家寶總理在今年兩會的政府工作報告中表示，今後3年各級政府擬投入8,500億元人民幣，改革醫療衛生體制。

全國政協委員、中國衛生部部長陳竺日前表示，新醫改方案有望兩會後向社會公布。從2009年到2011年，抓好基本醫療保障制度等5項改革(見表)，計劃對擴大型基本藥物目錄、城鄉衛生資源配置不合理、民眾都擠到大醫院、看病貴到底怎麼辦、如何解決難題。他認為，城鄉衛生資源配置不合理，民眾都擠到大醫院，看病貴到底怎麼辦，如何解決難題。他認為，城鄉衛生資源配置不合理，民眾都擠到大醫院，看病貴到底怎麼辦，如何解決難題。

新醫改出台適時 勢撬動萬億內需

離職近5年的新醫改方案，在即將公佈之際，遭遇罕見的全球金融危機，令這場醫療體制改革被賦予刺激內需、促進經濟增長的使命。中央高層早已關注到醫改對拉動內需的作用，權威人士透露，國務院副總理李克強曾在會議上直言，中國民眾一怕病、二怕老，只有建立讓老百姓無後顧之憂的保障體系，才能真正拉動內需。

國務院對醫改投入8,500億元中，將有多少用於全民醫保建設？劉國恩認為，應在總額的四分之一至三分之一之間，也就是2,000億元至2,800億元左右。也有媒體分析認為，投入醫保系統的資金「起碼要在1,200億元以上」。雖然目前無從對數額做出定論，但專家們認為，「這毫無疑問將帶來巨大市場。」

【本報兩會報道組北京7日電】國務院總理溫家寶在兩會報告中提出，今後3年各級政府擬投入8,500億元人民幣，改革醫療衛生體制。這項堪稱當今世界涉及面最廣、中國政府歷來投資最大的醫療改革自此拉開序幕。外界評價，第二任溫家寶內閣正力圖逐步扭轉過往「官貴民賤」的醫療格局，讓中國百姓人人享有平等醫療服務。

醫改五項改革

一、加快推進基本醫療保障制度建設
3年內使城鎮職工和居民基本醫療保險及新型農村合作醫療參保率提高到90%以上。2010年，對城鎮居民醫保和新農合的補助標準提高到每人每年120元，並適當提高個人繳費標準，提高報銷比例和支付限額。基本藥物全納入報銷目錄。

二、初步建立國家基本藥物制度
建立科學合理的基本藥物目錄動態調整管理機制和供應保障體系。將基本藥物全部納入醫保藥品報銷目錄。健全基層醫療體系。

三、健全基層醫療衛生服務體系
重點加強縣級醫院(含中醫院)、鄉鎮衛生院、邊遠地區村衛生室和困難地區城市社區衛生服務中心建設。建立全系統一健康檔案。

四、促進基本公共衛生服務逐步均等化
製定並實施國家基本公共衛生服務項目，從2009年開始，逐步在全國建立統一的居民健康檔案。提高公立醫院服務水平。

五、推進公立醫院改革
今年開始試點，2011年逐步推開。改革公立醫院管理體制和運行、監管機制，提高公立醫院醫療服務水平。推進公立醫院補償機制改革，加快形成多元化辦醫格局。



溫家寶總理在今年兩會的政府工作報告中表示，今後3年各級政府擬投入8,500億元人民幣，改革醫療衛生體制。

【本報兩會報道組北京7日電】國務院總理溫家寶在兩會報告中提出，今後3年各級政府擬投入8,500億元人民幣，改革醫療衛生體制。這項堪稱當今世界涉及面最廣、中國政府歷來投資最大的醫療改革自此拉開序幕。外界評價，第二任溫家寶內閣正力圖逐步扭轉過往「官貴民賤」的醫療格局，讓中國百姓人人享有平等醫療服務。

專家預測：700億流向基層醫院

廣東省衛生廳副廳長廖新波在接受本報採訪時表示，如果8,500億元全部投入，「能做到的只是，到2012年保證醫療費用由政府、社保與個人各佔三分之一」，而2007年政府投入佔醫療消費不到20%，8,500億元投入主要將提升這一比例。廖新波透露，佔投入總額80%的約700億元，將流向最基層的縣級醫院。他認為這將解決最基層醫療問題，「意味著不用再發愁全國縣級醫院基礎建設和設備，有助於提高基層醫護人員收入以及醫療水平。」

醫改最大亮點：覆蓋全民

「建立覆蓋全民的醫保是此次醫改最成功之處」，國家醫藥體制改革小組特聘專家、北大光華管理學院衛生經濟與管理系主任劉國恩說，這將開啟一種全新的醫療配置。他指出，「中國醫療保障出現所謂『官貴民賤』現象，其根本原因在於自上而下的『權力』型醫療配置；「新醫改方案，無法讓每個人都享有平等醫療服務，但將是一個解決『官貴民賤』的開端，即通過從下而上的方式，政府按照老百姓『人頭撥款』，確保把錢花在最基層。」

衛生部衛生經濟研究所發展與戰略研究室主任李衛平認為，單純擴大醫保投入，是無法促進衛生公平的，最重要的還是投入問題。「如果國家不向醫療機構投入，醫生怎麼辦？醫院怎麼發工資？又怎能吸引病人、提高競爭力？」她表示，3年內高達8,500億元的醫改投入已彰顯了中國政府的決心。

俞正聲韓正笑釋「滬港之爭」

【本報兩會報道組北京7日電】上海正在建設國際金融中心，也在爭建內地首個迪士尼樂園，與已經建成國際性金融中心和迪園的香港是否會構成惡性競爭？兩者之間究竟是怎樣的關係？上海市委書記俞正聲今天回答本報記者提問時強調，滬港兩地是「兄弟關係」。另記者問道，北京也提出要建有國際影響力的金融中心，京滬兩個金融中心又是何關係？俞正聲答道：我們和北京，也是兄弟關係。



上海市委書記俞正聲和市長韓正「密會」。本報記者沈立炯攝。

人民幣結算有利滬港經貿

當記者追問北京和上海「哪個是哥哥，哪個是弟弟」時，上海市長韓正則自認「上海是弟弟」。而被問到上海和香港「誰是兄，誰是弟」時，韓正笑答：「香港是兄。」

韓正介紹，上海已對國際金融中心和航運中心建設「提出一些新的思路、新的舉措，也有一些新的突破口」。目前國家有關部門正在協商，並有「很好的進展」。

他特別講到，溫總會在政府工作報告中提及，「加快推進與港澳地區貨物貿易的人民幣結算試點」。韓正說，「我想這個對港澳的發展是有利的，對內地的發展也是有利的，與上海與港澳地區進一步加強經貿往來是有利的，我們堅決予以支持」。韓正表示，雖然對不清楚結算試點何時可以開行，但他希望相關政策可以早日出台。

至於另一敏感的重大項目——磁浮鐵路的進展，韓正仍然以「目前來自全國的專家正在對建設方案進行論證」作答，並稱一旦有了結果將向全社会公布。他特別說明，「現在我還沒有看到專家論證的結果」。

韓正還透露，上海虹橋機場的擴建工程年底將會竣工，屆時將與虹橋機場與台北山機場直航飛機「(兩府)相同的題意」。他又表示，去年台北市長郝龍斌訪滬非常成功，現在內地對台也已經開放，自己「適當的時候會去的」。

韓正談迪士尼 正「拍拖」未「結婚」

【本報兩會報道組北京7日電】對於同樣可能與本港構成競爭的迪士尼項目的進展，上海市市長韓正今天表示，上海與迪士尼方面仍在積極談判，不過目前雙方「還在戀愛，沒有結婚」。

韓正今天證實，去年雙方的團隊以更加積極、更加務實的態度進行了談判。他幽默地比喻說：「雙方還在戀愛沒有結婚，什麼時候會證書(獲中央審批)還沒有定。」此前他曾表示，雙方已經達成了意向性的協定。

有記者問及，金融海嘯是否導致迪士尼公司資金出現問題，「嫁故不列」令項目延後，韓正明確予以否認。不過他也承認，香港地產盈利不佳等負面因素，在談判過程中都有所考慮。

他又向場內250名記者承諾：「請媒體的朋友們儘管放心，我們會邀請你們參加開工儀式。」

此外，在今年的政府工作報告中，曾被寫入中共十七大報

舊醫保分「貴賤」 1官員=8百姓

2006年曾有一則引起社會軒然大波的新聞。前衛生部副部長殷奎引社科院調查報道稱，政府投入的醫療費用中，有80%是為850萬黨政官員群體服務的。來自監察部、人事部披露，黨政部門有200萬名各級官員請病假，其中有40萬名幹部長期佔據了幹部病房、幹部招待所、度假村，一年開支約為500億元。

據一位衛生系統的權威人士透露，類似「20%人享有80%的醫療資源」的「二人定律」確是長期存在於當前體制中。官方資料表示，官員和民眾間存在着巨大的不公平待遇，「官貴民賤」已是醫療體系中根深蒂固的格局。《衛生統計年鑒》顯示，1978年到2006年，黨政官員公費醫療的衛生支出增長3.5倍。依照衛生部門公佈，2005年享受公費醫療的各級官員有5,000萬人，政府為此支付374.3億元行政事業單位醫療經費，官員每人每年得到約750元補助。政府支出中，12.5億是黨政經費剩下的1,178億元，人均得到94元補助。政府對官員群體人均醫療投入是普通百姓的8倍。

1988年以來，政府為官員階層醫療支付的費用，從未低於總衛生支出的20%，這一比例在1997年達到峰值30.52%，2006年回落至21%。《中國勞動統計年鑒》記載，1988年享受公費醫療人數為1.53億人，2006年縮減至為5,000萬人，但同樣佔有約20%的政府衛生支出。