

2009全國兩會特刊

創新中國

新高度 新起點



縣情介紹

鄉寧縣位於黃河中游, 山西省西南部, 呂梁山南端, 是全國三大優質主焦煤基地和100個重點產煤縣之一, 素有「煤鄉」之稱。全縣總面積2029平方公里, 共有10個鄉鎮, 182個村委, 1113個自然村, 人口23萬。

六十年風雨兩程, 六十年滄桑巨變, 鄉寧縣發生了翻天覆地的變化。特別是黨的十一屆三中全會以來, 鄉寧縣乘着改革開放的春風, 始終堅持以經濟建設為中心, 紮實推進各項改革, 創造了經濟建設和社會發展的一個又一個「奇跡」, 先後三次邁入全國縣域經濟提升最快的百強縣行列, 多項工作走在了國家、省、市的前列, 正沿着科學發展觀指引的方向闊步前進!

■文: 杜浩江 圖: 高尚謙

鄉寧 闊步前進 在科學發展的大道上

小康建設 跨越提升

1949年, 鄉寧縣農戶人均純收入為38.6元, 1978年為53元。歷經改革開放30年, 經過聯產承包、多種經營、小城鎮建設、新農村建設和全面建設小康社會等發展階段, 全縣農村經濟呈現出前所未有的發展勢頭, 逐步實現從溫飽到基本型小康再到寬裕型小康的不斷跨越。

1978至1992年, 通過實行聯產承包責任制, 全縣農村經濟實現了質的飛躍。1992年農村經濟總收入達到29472萬元, 比1978年的1273萬元增長22.2倍。農戶人均純收入達到643.1元, 比1978年的53元增長11.1倍, 實現了基本脫貧, 步入了溫飽階段。

1992至2001年, 成功實現由溫飽向小康的跨越。至2001年底, 全縣農村經濟總收入實現78313萬元, 比1978年增長60.5倍。農戶人均純收入2106元, 比1978年增長了39倍。全縣達小康鄉鎮7個、達小康村134個, 達小康戶口14.5萬人, 順利實現了小康縣的發展目標。

進入新世紀, 全縣經濟社會邁入了歷史上最好最快的發展時期, 也是農民得到實惠最多的時期, 湧現出寬裕型小康村44個。新農村建設方面, 縣委、縣政府按照「生產發展、生活寬裕、鄉風文明、村容整潔、管理民主」的要求, 提出了「典型引路、整體突破」的工作思路, 新農村建設的快速推進。農村學校教育、醫療衛生、文化體育、科技服務等事業都得到了長足發展。建成琪爾康生物製品有限公司、盛寶玉綠色開發有限公司等一批農產品深加工基地, 「琪爾康」翅果油軟膠囊、「鄉寧紅」花椒、「益壽牌」長山藥等特色農產品贏得了市場的青睞。



■縣城新貌

經濟發展 一路高歌

鄉寧縣域經濟不斷實現跨越式發展, 特別是近年來經濟實力位次連續前移。2008年全縣國內生產總值完成45.5億元, 財政收入15.2億元, 城鎮居民人均可支配收入11659元, 農民人均純收入3763元, 在全省同類縣、市、區中位居前列。工業方面, 全縣工業實現了由無到有, 由弱到強, 由小向大向精的轉變。1978年前後, 全縣工業經濟以小煤礦、小火電、小化肥、小煉鐵和小土焦企業等「五小」企業為支撐。改革開放以來, 全縣工業進入了黃金發展時期, 以煤炭為主的工業生產已經成為縣域經濟最重要的支柱, 產業鏈條不斷延伸, 規模不斷壯大, 效益不斷提升。以煤炭為主的工業生產已經成為縣域經濟最重要的支柱, 產業鏈條不斷延伸, 規模不斷壯大, 效益不斷提升。全縣超億元納稅企業3家, 超5000萬元企業1家, 超3000萬元企業2家, 超1000萬元企業5家, 超500萬元企業8家, 超300萬元企業11家, 超百萬元企業31家, 總納稅額達9.7億元, 佔全縣稅收總額的89%。全縣商貿經濟也逐步形成了一個大流通、大市場、開放式的商品流通體系。一是流通網路日趨完善。目前, 全縣有批發貿易業、餐飲業活動單位2659個, 零售網點1259個, 從業人員14520人, 分別比1984年增8.58倍、2.91倍、5.71倍。多種經濟成份、多層次、多形式商業共同發展。二是個體私營經濟不斷發展壯大。全縣累計建成各類規模經營市場20個, 流通體系的發育促進了流通規模不斷擴大與城鄉集市貿易的日益興旺。



■縣委書記鄭中夏在基層檢查重點工程建設



■縣長權安虎深入農戶體察民情

城鄉建設 日新月異

■小花椒做成大產業

鄉寧縣委、縣政府多方籌集資金, 不斷加大基礎建設力度, 全縣城鄉面貌煥然一新。經多年建設, 鄉寧縣城已發展成為一座擁有城市人口近10萬、城區面積10平方公里的臨汾西山明珠城市。全縣城鎮化率也由1978年的12.73%增加到2008年的26.03%。

城鎮建設步伐加快。1978年全縣城區道路長1.42千米, 面積2.2萬平方米。1991至1996年, 完成29條巷道硬化, 1999至今先後改造了明珠大橋、連心橋、鄂河大橋, 架通了幸福橋、水利橋、迎地大橋和印台橋, 城區面積由1978年的0.0683平方公里增加到如今的10平方公里。

小城鎮建設成績顯著。1978年以前, 全縣各鄉鎮小城鎮只有鄉政府辦公樓、零散的小商店, 街道狹窄且是土路。改革開放以後, 小城鎮建設力度不斷加大, 共編制完成了30餘個城鎮規劃項目, 建成各種住宅樓、行政辦公樓、寫



■全縣實現了村村通電話

字樓70餘棟。新建的文化中心、縣醫院住院大樓、濱河路高架橋已竣工投入使用, 新高中、體育館已開工建設, 集中供熱供氣工程快速推進, 供熱供氣面積不斷增加, 從縣城到鄉鎮各種娛樂休閒生態公園相繼建成, 賦予了濃厚的城市氣息。

人居環境不斷改善。1978年以前, 縣城沒有商住樓, 也沒有物業管理公司。改革開放以來, 特別是近15年以來, 隨着大批商品樓的修建和使用, 新興的物業管理應運而生。城鎮住房面積達到了167.981萬平方米, 城鎮人均住房面積達到20.97平方米, 其中縣城住房面積112.31萬平方米, 城市人均住房面積18.72平方米。鄉寧縣大力實施綠化、美化城區建設工程, 建城區綠化面積達到256.23萬平方米, 綠化覆蓋率達到27.17%, 綠地總面積達到153.738公頃, 人均公共綠地面積達到42.7平方米。

■治理後的鄂河成了縣城一道寬麗的風景線



■世世代代期盼的凱旋嶺隧道開通了

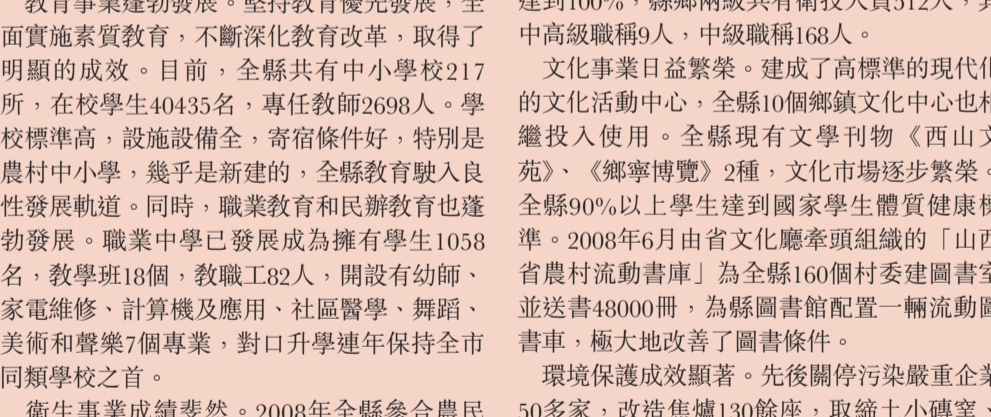


社會事業 和諧共進

綜合科技實力顯著增強。2002年以來, 鄉寧已有免稅信封、免縫鈕扣、可測溫奶瓶和可置換式犁頭4項科技發明獲國家專利證書, 琪爾康生物製品有限公司、盛寶玉綠色開發有限公司、高天牧業有限公司、東方環保塑膠製品有限公司4家企業被省認定為民營科技企業。全縣有專業技術人員3804人, 其中中級技術職稱以上1340人。隨着全縣煤礦由包採、機械開採、長壁支護開採到運用綜採採煤, 工業效益大幅提升。全縣三個60萬噸機焦生產線均已建成投產。礦業、預焙開採煤、煤焦油、粗笨等煤化產品也在鄉寧大地先後誕生。

教育事業蓬勃發展。堅持教育優先發展, 全面實施素質教育, 不斷深化教育改革, 取得了明顯的成效。目前, 全縣共有中小學校217所, 在校學生40433名, 專任教師2698人。學校標準高, 設施設備全, 寄宿條件好, 特別是農村中小學, 幾乎是新建的。全縣教育駛入了良性發展軌道。同時, 職業教育和民辦教育也蓬勃發展。職業中學已發展成為擁有學生1058名, 教學班18個, 教職工82人, 開設有幼師、家電維修、計算機及應用、社區醫學、舞蹈、美術和樂業7個專業, 對口升學連年保持全市同類學校之首。

衛生事業成績斐然。2008年全縣參合農民170067人, 佔農戶人口的88.42%, 合作醫療基金也由原來的每人每年50元提高到90元。縣級醫療衛生機構擁有多排螺旋CT、彩超等先進器械和B超、心電圖機等常規器械257台(件), 鄉鎮衛生院擁有500mA X光機、B超、心電圖機、半自動生化分析儀、尿分析儀等器械599台(件)。引進了鎮靜下靜脈穿刺、心梗、脫腹控糖、關節置換、微量氣使用、腹腔鏡技術等21個高技術含量的診療項目, 糖尿病診



■華晉、鄉寧聯手打造山西華晉煤礦有限責任公司

治、X光定位下骨科手術、微創手術等27個診療項目在鄉鎮衛生院得到普及。縣級衛技人員專科以上學歷、鄉級人員中專以上學歷者, 率達到100%, 縣鄉兩級共有衛技人員512人, 其中高級職稱9人, 中級職稱168人。

文化事業日益繁榮。建成了高標準的現代化的文化活動中心, 全縣10個鄉鎮文化中心也相繼投入使用。全縣現有文學刊物《西山文苑》、《鄉寧博覽》2種, 文化市場逐步繁榮。全縣90%以上學生達到國家學生體質健康標準。2008年6月由省文化廳牽頭組成的「山西省農村流動書庫」為全縣160個村委建圖書室並送書48000冊, 為縣圖書館配置一輛圖書圖書車, 極大地改善了圖書條件。

環境保護成效顯著。先後關閉污染嚴重企業50多家, 改造煤礦130餘座, 取締土小磚窯、石灰窯、土焦高爐230餘家, 並於1998年關閉了轄區內所有土焦、改良焦。鄉寧縣緊鑼密鼓藍天碧水工程, 以和諧宜居為目的, 以生態文明為理念, 以節能減排為重點, 重拳出擊, 科學治理, 一手抓治污, 一手抓綠化, 傾力推進山川秀美鄉寧建設進程。

道路通訊暢通便捷。鄉寧縣先後架通了黃河大橋, 打通了斷山嶺隧道, 構建起了便捷通暢的交通網路, 10個鄉鎮全部通公路, 125個建制村實現村村通。今年規劃建設32條村村通公路, 兩年內全部實現村村通水泥路。1989年, 全縣仍然保持着傳統而古老的搓子電話, 現在移動、聯通信號已經覆蓋全縣鄉鎮。



■環境宜人的小城鎮

展望未來 無限美好

應對當前的全球金融危機, 鄉寧縣委、縣政府全面貫徹黨的十七大四屆三中全會精神, 以鄧小平理論和「三個代表」重要思想為指導, 深入貫徹落實科學發展觀, 緊緊圍繞「轉型發展、安全發展、和諧發展」的戰略思想, 牢牢抓住保持經濟平穩較快增長這一首要任務, 打好安全生產、農民增收、項目建設三大硬仗, 務求在結構調整、生態建設、城鄉統籌、改革開放、民生改善等五個方面取得新突破, 全力促進縣域經濟社會又好又快發展。有黨和國家一系列惠民富民政策為保障, 有國家和省、市有關擴內需、保增長措施的新機遇, 有全縣人民的團結進取, 鄉寧的發展活力將會進一步釋放, 綜合實力將會顯著增強, 人民生活將會富足殷實, 鄉寧的明天一定會越來越好!

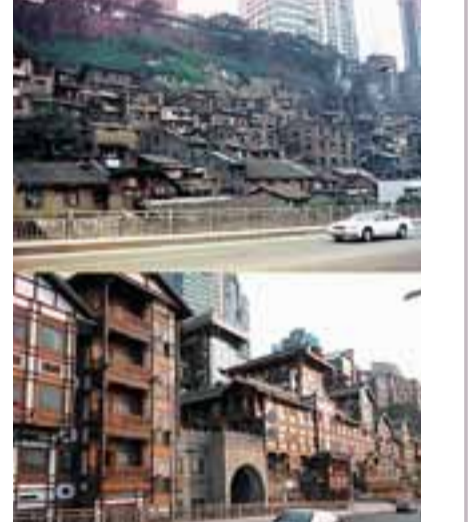


重慶市領導名單

中央政治局委員、市委書記: 薄熙來
市長: 王鴻舉
市人大主任: 陳光國
市政協主席: 邢元敏
市委副書記: 王鴻舉 張軒
副市長: 黃奇帆、馬正其、董小平、謝小軍、周慕冰、譚傑偉、劉學普、凌月明

主要數據

人口: 3,100萬
面積: 8.2萬平方公里
08年GDP總量: 5,096.66億元, 比上年增長14.3%, 增幅高出全國平均水平5.3個百分點。
09年GDP總量: 預計達到6,200億元, 扣除通貨膨脹因素之後, 實際增幅預計約15.7%。
08年引資總量: 實際利用外資27.37億美元, 比上年增長1.51倍, 增加了96.2個百分點。
08年進出口總量: 實現進出口總值95.21億美元, 增長28%, 高出全國水平10.2個百分點。



■重慶對破舊老城區進行改造。圖為洪崖洞吊腳樓區的新舊對照。

「10+6」重點產業

工業領域: 汽車摩托車產業、裝備製造業、電子信息產業、石油天然氣化工業、新材料產業、清潔能源產業、現代保險產業、生物製藥產業、食品工業以及紡織服裝製造業。

現代服務業: 旅遊業、現代物流業、房地產業、金融業、文化及創意產業、商務與諮詢業。

09年重點項目

1.完成重點項目投資1,500億元, 實施政府主導類重點建設項目150個, 竣工25個, 開工25個, 續建25個, 帶動市場主導類重點項目120個, 還將抓好重大招商引資項目落地實施, 確保形成1,000億元以上投資增量, 推進重大項目前期工作和重大招商項目各100個。

2.未來3年投入1.5萬億元拉動內需的「暖冬計劃」, 其中與民生相關的投資達7,000億-8,000億元左右, 主要包括農村條件的改善, 農村民生工程、農村基礎設施、城市市政交通建設、醫療、衛生、教育、文化、生態環境保護等。

2008年12月31日, 國務院《關於推進重慶統籌城鄉改革發展若干意見》(以下簡稱《意見》)正式發佈。《意見》明確提出「要站在全局和戰略的高度, 充分認識加快重慶市改革開放和經濟社會發展的重大意義, 努力把重慶市改革發展推向新階段」。該《意見》的出台, 清晰勾勒出重慶未來發展的新路徑, 同時意味着重慶的發展正式上升為國家戰略。重慶市市委書記薄熙來在全市領導幹部大會上表示, 「這是一套系統完善的大政策, 其全面落實之日, 就是重慶經濟騰飛之時」。

■本報記者 王長富、徐家強、張曉玲、張蕊、仇漩



全國統籌城鄉改革 重慶飲「頭啖湯」

重慶於2007年6月就開始進行統籌城鄉綜合改革試驗。進程中, 為獲中央授權和支持, 向中央申報了支持「試驗」的12項政策, 內容包括財稅、金融、土地、教育、對外開放、庫區和重大项目支持等7個方面。

新政迭出 刺激內需

在財稅政策方面, 向中央提出4項試點請求: 一是希望國家能將鼓勵類產業企業所得稅15%稅率, 西部大開發優惠政策適用年限維持到2020年; 二是提高社會保險承擔比例。據介紹, 重慶目前在中國5個直轄市中, 社保覆蓋的人最多, 水平最低, 支出壓力最大。今後5年, 全市除統籌解決90萬已徵地農轉非人員養老保險外, 還將在農村養老保險、新型農村合作醫療、農村最低生活保障等方面加大支持力度。重慶希望中央承擔的比例由22%提高到70%。

三是希望國家將大中型水利建設基金按50%切塊, 以支持三峽庫區生態環境建設。四是對土地、金融的資本要素市場建設、外國管理體制改革, 請求比照上海浦東、天津濱海, 賦予重慶北部新區改革開放先行先試權; 教育方面高校招生計劃調配向重慶適度傾斜。此外, 國家支持重慶33個庫區從2008年至2012年實施改善庫區生態環境的扶持政策等。

王鴻舉市長向本報記者介紹, 去年4月, 該市主要領導專車赴京就此向中央匯報, 6月, 國家發改委張主任率國務院40多個部門200餘名官員組成調研團, 到重慶調研並形成報告。期間, 中央有30多個部委與重慶簽訂了城鄉統籌「部市合作」的框架性協議。

去年12月下旬, 溫家寶總理到重慶視察, 明確提出要從西部大開發和現代化建設全局戰略高度, 充分認識重慶的特殊地位, 針對發展中的特殊困難, 給予特殊的政策支持。

10項政策 先行先試

據了解, 國務院15,000餘字的《意見》中, 重慶向中央申請的12項政策已全部被批准。同時, 國家還另授予重慶10項政策, 被稱為「12+10」。重慶相關部門已將《意見》分解為145項工作任務。其中50項重點任務關係全局、長遠和民生。市發改委主任楊慶育表示, 這個《意見》賦予了重慶改革和發展新使命, 政策含金量很高。

目前, 10項先行行政策和國家層面的先行試驗將在重慶實施。內容包括設立內陸開放型經濟示範區和兩江新區; 批准兩路寸灘保稅港區; 設立全國電子商務交易中心; 設立全國第一家鮮活產品遠期市場; 設立全國唯一的農村土地交易所; 設立統籌城鄉科技改革與創新綜合試驗區; 設立國家統籌城鄉教育綜合改革試驗區; 實行土地經營性入股設立農民專業合作社試驗; 開展土地計量管理、流動修繕; 設立陝西經濟合作區等。為此, 市委、市政府已從《意見》中確定了18項攻堅任務, 爭取在本屆政府任期內取得突破性進展。

「西望重慶」市場潛力看好

記者獲悉, 重慶兩路寸灘保稅港區已於去年底正式設立, 標誌著重慶站到了內陸開發的前沿。對此, 薄熙來表示, 國內外眾多企業, 過去更看重東部沿海的优惠政策和便利條件, 現在則處於變局, 尋求突破, 開始往西邊看, 尤其「西望重慶」, 看好重慶的市場和潛力。他指出, 因歐美市場萎縮, 沿海出口受阻, 重慶等西部地區有可能更多地承接發達國家和沿海地區的產業轉移, 迎來新一輪發展機遇。

壯大物流業 吸引各方投資

目前, 重慶正高起點規劃、大力度建設, 大力度招商, 探索構建水空、水陸聯運的有效機制, 使之盡快成為符合國際慣例、成本低、回報高的對外開放大平台。據專家分析, 以往重慶貨物要遠赴天津、上海關出口。有了保稅港區後, 可幫助重慶吸引中西部地區投資, 壯大物流業發展, 還可吸引國內外投資, 尤其是吸引IT、生命工程、生物技術等高新技術產業向重慶集聚。

重慶設立內陸開放型經濟示範區和兩江新區的工作也在緊鑼密鼓地進行。重慶務副市長黃奇帆早前透露, 重慶市已向國務院申請將重慶北部新區「擴容升級」, 成為繼上海浦東新區、天津濱海新區之後的第三個國家級新區。

有專家分析認為, 重慶之前已擁有三峽庫區政策、少數民族地區政策及城鄉統籌改革政策, 《意見》出台後幾項政策疊加, 將超過國家對天津濱海新區和上海浦東新區的優惠, 使重慶獲得更大的發展空間。

重慶



■重慶今年投入70億元人民幣用於城市交通大提速。

今年投入 633 億 提振經濟

今年將在大規模方面投入78.4億元。市財政局官員說, 特別要擴大對低收入和困難群體的民生保障範圍, 其中, 7.8億元用於支持大專畢業生、返鄉農民工、下崗失業人員等就業再就業培訓; 安排45.6億元提高社保待遇; 25億元則用於完善醫療保障政策, 將高校全日制學生納入城鄉居民合作醫療保險, 實現城鄉居民合作醫療保險制度全面覆蓋。

今年將投入131.3億元, 鑄就投資家「放心區」, 63.7億元優先發展教育和促進文化繁榮, 主要用於鞏固義務教育經費保障機制; 落實義務教育階段教師績效工資政策等。



■重慶兩路寸灘保稅港區去年底掛牌。

社保就業投入78億

今年將在大規模方面投入78.4億元。市財政局官員說, 特別要擴大對低收入和困難群體的民生保障範圍, 其中, 7.8億元用於支持大專畢業生、返鄉農民工、下崗失業人員等就業再就業培訓; 安排45.6億元提高社保待遇; 25億元則用於完善醫療保障政策, 將高校全日制學生納入城鄉居民合作醫療保險, 實現城鄉居民合作醫療保險制度全面覆蓋。

70億助交通大提速

暢通重慶, 宜居重慶是今年推進重點。重慶市財政局將拿出162.2億元, 提速交通, 推動節能環保及改善人居環境。其中70億元用於城市交通大提速, 改善人居環境的70億元主要是撥付財政貼息和落實免費優惠, 加快主城區危舊房拆遷; 在落實「雙困」家庭住房保障政策的基礎上, 逐步將低收入住房困難家庭納入保障範圍; 支持工廠職工改造, 推進主城區住戶小區環境綜合整治和「城中村」改造試點。節能環保上, 拿出22.2億元用於拆危建綠, 主城兩江四岸規劃和濱江綠化治理。