



新高度 新起點

西州大地春潮湧

訪重慶市酉陽縣委書記陳勇

春回大地,萬物復甦。武陵山下、酉水河畔,鳥語花香。行走在西州大地,到處可見奔馳的車輛、轉動的塔吊、崛起的樓房、繁忙的人民……一派生機勃勃的氣象中呈現出來的是「紅軍不怕遠征難,萬水千山只等閒」的長征精神。 ■本報記者 仇璇

■加強區域合作,發揮區縣優勢,酉陽縣委副書記、縣長李方宇代表酉陽自治縣與旬容市人民政府市長尹衡東簽訂了《江蘇省旬容市、重慶市酉陽土家族苗族自治州縣友好合作框架協議》。

容、重慶酉陽交流暨友好合作



在重慶市的一個會上,記者聽領導反覆提到酉陽,說她處四省市交界武陵山腹地的土家族苗族自治州去年取得了很好的成績,今年又乘勢前進:全縣緊緊圍繞「123456」工作思路,以工業強縣為第一方略、招商引資為第一抓手、項目推進為第一舉措、農民生產為第一任務,全力保增長、擴內需、調結構、惠民生,加快改革開放發展,加強政府自身建設,努力推動縣域經濟社會跨越發展。於是,在這入動春早的二月,記者專程來到了酉陽,在縣委書記簡樸的辦公室裡採訪了陳勇書記。

兩組數字彰顯跨越發展

去年春天,身為管理學博士後的陳勇肩負使命,從經濟發展一直處於前列的江蘇奔赴酉陽,與2002年以來就戰鬥在這塊神奇的土地上的縣委副書記、縣長李方宇一道,發動當地人民立足縣情、解放思想、謀劃未來,打了一個翻身仗:2008年實現地區生產總值32.92億元,按現價增長19.1%,按可比價增長13%;財政收入3.74億元,增長56.4%;一般預算收入1.64億元,增長22.8%;全社会固定資產投資35.3億元,增長37.9%;規模以上工業增加值4.39億元,增長16.8%;社會消費品零售總額18.2億元,增長22.1%;城鎮居民可支配收入8680元,增長10.2%;農民人均純收入2778元,增長18%;房地產銷售額839萬元,增長11%。

見我來訪,陳書記立即擱下手中正在處理的一個材料,用略帶江浙口音的普通話說,去年,是酉陽縣發展史上極不尋常、各項工作取得突破成效的一年。全縣認真貫徹落實科學發展觀,大力發揚長征精神,力克罕見自然災害和第四季度宏觀經濟下行等不利因素影響,快速推開「四件大事」,主動開局「四大戰略」,全面超越完成了年初確定的各項任務,縣域經濟社會正向着跨越發展的目標邁進。縣委縣府對這個成績高興與不滿足?所以,今年提出了既腳踏實地又能獨樹一幟的新目標:實現地區生產總值增長20%;規模以上工業增長25%;全社会固定資產投資增長21.3%;規模以上工業增加值增長67%;社會消費品零售總額增長30%;城鎮居民均可支配收入增長12.8%;農民人均純收入增長23%。

增長全都在20%以上,好像伙!在金融風暴波及全球的今年,不少地區因虧損的多民族自治縣在去年高增長的情況下還要調低6個百分點!這是不是有點……記者不禁問道:「怎麼來保證這些指標的實現?」

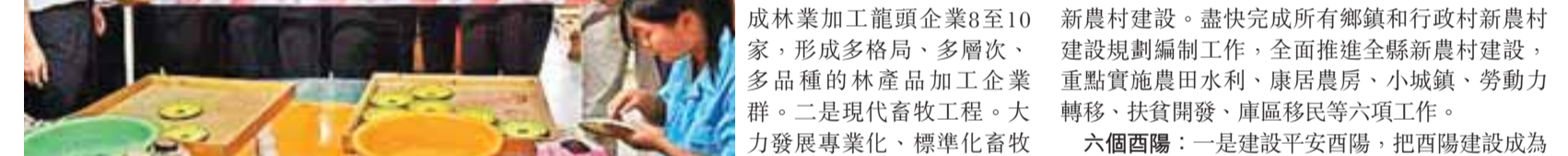
面對記者懷揣的叩,陳書記嚴肅地說:「這組數字不是頭腦發熱一蹴而就的,而是經過全縣上下反覆討論、科學測算出來的。按照科學發展觀的總要求,我們抓住發展中的機遇,弘揚偉大的長征精神,全面落实省委交辦的農業、畜牧業、工業、城市建設「四件大事」,強力推進工業強縣、林牧富縣、旅遊興縣、環境立縣「四大戰略」,努力實現縣域經濟社會發展新跨越。具體就是要明確一個目標,推進兩項改革,繼續築牢三個思想基礎,實施四大農村經濟發展工程,突出五大重點工作,建設六個酉陽,促進酉陽經濟社會跨越發展。」



■重慶市委副書記、市長王鴻舉為酉陽的經濟發展支招。



■群山環抱中的酉陽縣城。



■酉陽縣招商引資成為近期工作的重中之重。圖為縣委書記陳勇(右五)、縣長李方宇(右四)一行在江蘇省高淳縣一企業考察。

接着,他喝了一口茶水,給記者如數家珍般介紹了酉陽縣今年的行動綱領——「123456」。一個目標:按照「一年打基礎、兩年見成效、三年大變樣、四年新跨越」的總體要求,以把酉陽建設成為工業強縣、農業提速增效、物流便捷通暢、旅遊興旺發達、生態環境良好、具有民族特色的山水園林城市,實現經濟社會跨越發展作為全縣各族人民的奮鬥目標。兩大改革:一是土地改革。保持土地承包關係「長久不變」,成立土地承包經營權流轉機構,引導支持農民採取多種形式流轉承包經營權,推進土地規模經營。二是林權制度改革。在2009年底前完成集體林地確權發證工作,實現「山定權、樹定根、人定心」。三個思想基礎:一是築牢解放思想、更新觀念的思想基礎,發揚敢想敢幹、說幹就幹、幹就幹成的精神,用創新的思維、辦法,解決發展道路上的新情況、新問題。二是築牢迎难而上、自力更生、團結拚鬥、艱苦奮鬥的思想基礎,克服一切困難,搶時間、爭速度,力爭各項工作早起步、早新成就。三是築牢不甘落後、奮起直追、奮發為為的思想基礎。今年經濟社會各項工作要在全市爭先先進,縮短與兄弟縣區的差距。

四大農村經濟發展工程:一是現代林業工程。加快建成150萬畝工業原料林,大力推進林業一體化項目,建成林業加工龍頭企業8至10家,形成多格局、多層次、多品種的林產品加工企業群。二是現代畜牧工程。大力發展專業化、標準化畜牧生產,推進畜養標準化規模養殖,新建或改擴建適度規模(畜50頭以上,禽1000隻以上)畜舍養殖場2萬戶以上。三是高效農業工程。以特色優勢產業帶動現代農業,大力推進蔬菜、瓜果、茶葉、烤煙、油菜等優勢特色農產品集約化、設施化生產。四是優質藥材工程。建立以青蒿、白芷、玄參為主的系統育種基地1萬畝和青蒿GAP推廣基地3萬畝,加快培育壯大龍頭企業,引進建成年產4000噸中藥飲片加工企業和中藥材保健食品生產企業。五大重點工作:一是加快園區建設。全面完成輕工業園、全民創業園一期工程,渝東南現代物流園區基礎設施建設。二是狠抓招商引資。重點圍繞礦冶、食品、服裝、能源、建材、機械製造六大主導產業招商,大力引進六大主導產業鏈的上下游項目,實現新入駐企業200家,協議引資120億元,到投資金30億元以上。三是提速城市建設。加快推進職教中心、綜合文體活動中心等重點工程建設,全力打造城北高檔商務休閒區,提高城鎮化水平,增強以城帶鄉能力。四是做大旅遊產業。叫響龍巖「兩鄉兩地」(中國著名民歌之鄉、中國著名土家摆手舞之鄉、中國土家文化發祥地、中國原生態旅遊勝地)旅遊品牌,以鎮包裝和紅色旅遊開發為着力點,以原生態山水風光為支撐,以民俗風情為載體,切實加強風景區建設和旅遊線路打造。舉辦首

屆「中國·酉陽土家擺手舞」,籌辦第二屆「中國重慶酉陽國際攀岩挑戰賽」、「土家民歌會」和「日月酉陽·神話之鄉」旅遊主題活動。五是加快新農村建設。盡快完成所有鄉鎮和行政村新農村建設規劃編制工作,全面推進全縣新農村建設,重點實施農田水利、康居農房、小城鎮、勞動力轉移、扶貧開發、庫區移民等六項工作。六個酉陽:一是建設平安酉陽,把酉陽建設成為外來投資者的安全區、放心區。二是建設法治酉陽,嚴格依法行政,規範行政執法,提高工作效率,使酉陽成為清廉高效的政務區。三是建設誠信酉陽,建立誠信政府、商務誠信、社會誠信的誠信環境,使誠信成為酉陽發展的資源要素。四是建設生態酉陽,以良好的生態吸引人氣、聚集商氣,使建設成為宜家宜業的好地方。五是建設和諧酉陽,建設優質高效的政務環境,開辦投資客商綠色通道,大力降低「人際關係成本」,使酉陽成為服務的高地。六是建設魅力酉陽,深度挖掘酉陽民族民俗民間文化,充分展示「日月酉陽,神話之鄉」的深厚底蘊,使酉陽逐步成為居家休閒的寶地,施展才華的舞台,創業發展的熱土。

李方宇檢查酉陽城建工作進展情況。

剛說完,一個電話叫住了陳書記。此時,記者的思維飛回到了市人代會上:到酉陽代表團座談的市長王鴻舉對這六大目標,做了很高的評價:「酉陽幹部精英明顯提升,全縣上下發展、謀發展、快發展的積極局面已經形成,令人感到十分欣慰。」王市長還給酉陽的發展支了招:酉陽要想實現突破性發展,招商引資是頭等大事,必須充分利用自身政策地帶的優勢,加大招商引資力度;要與沿海發達地區結成「姊妹對」,積極尋找合作夥伴,利用自身土地、電價、勞動力成本低廉的優勢,承接產業轉移;要聯繫自身條件,想辦法盡量發揮鐵路交通比較便捷和土地比較寬闊的優勢,利用資源創造財富。「確立了這一思路後,我們以招商引資為第一抓手,以「三園一中心」為主戰場,做大規模,調優結構,提升質量,全力推動工業經濟上檔提速。」接完電話後,陳書記接着對記者說:「加快工業園區建設,狠抓工業項目建設,進一步加大招商引資力度,引進投資業主,加快礦冶、食品、服裝、能源、建材、機械製造等產業發展。計劃全年引進工業項目250個,協議引資80億元,開工建設200個,其中投資2000萬元以上項目30個,投資5000萬元以上項目5個,建成投產企業40戶,實現產值10億元。完成工業投資12億元,增長70%。常年儲備工業項目150個以上,投資總額100億元以上。培育骨干企業和特色產業。新增規模以上工業企業12戶,爭取達到35戶,實現工業產值25億元,增長56%,增加值8億元,增長95.1%。培育工



■復建後的麗灘古鎮將於2009年5月向遊客開放。



新高度 新起點

近年來,山西省朔州市平魯區委、區政府以科學發展觀重新審視地方煤礦的發展,把保障本質安全放在可持續發展戰略的首位,全區地方煤礦廢除傳統炮採方式,實行現代化綜採改造,走出了一條從單純依靠調整生產關係抓安全,到依靠生產力進步實現煤礦生產本質安全,促進煤炭產業可持續發展的道路。 ■本報駐山西記者 張玉蘭 ■特約記者 王樹盛、范磊



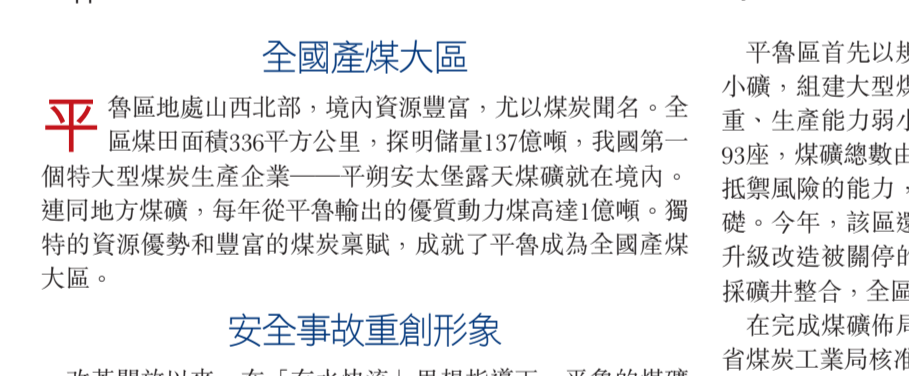
■平魯區委書記郭健



■平魯區最大鄉鎮煤礦後安礦別「炮採」,實行「綜採」,目前已經開始生產。計呼礦 攝



■平魯區地方煤礦實行「綜採」後,百萬噸死亡率劇降。



■平魯區委書記郭健(左一)和區長李俊(左二)在煤礦視察。

平魯區地處山西北部,境內資源豐富,尤以煤炭聞名。全區煤田面積336平方公里,探明儲量137億噸,我國第一個特大型煤生產企業——平朔安太堡露天煤礦就在境內。連同地方煤礦,每年從平魯輸出的優質動力煤高達1億噸,獨特的資源優勢和豐富的煤炭賦藏,成就了平魯成為全國產煤大區。

全國產煤大區

改革開放以來,在「有水快流」思想指導下,平魯的煤礦如雨後春筍,到2000年前,全區煤礦總數達到145座,大多產能在15萬噸以下。由於當地煤礦「小、多、散、亂」,存在生產方式落後、安全投入不足、從業人員素質低下、改革創新意識不強等問題,蒙受着安全生產事故帶來的嚴重創傷和振盪,影響到當地的經濟發展、財政收入和地方整體形象。在背負着巨大的執政壓力下,圍繞煤炭產業發展,該區實施過以「明晰產權」為主的管理體制改革,也在完善監管體系上做了不少文章,但安全事故尚未得到根本遏制,安全生產形勢依然不容樂觀。

面對現實,新一屆平魯區區委、區政府痛定思痛,深刻反思,逐步認識到煤礦安全的軟肋並非生產關係而是生產力,資源型縣區要想安全發展,就必須對非生產力的生產方式進行改革,走機械化升級改造之路,才是煤炭產業可持續發展的根本途徑。取消「炮採」保安全 圍繞地方煤礦本質安全和可持續發展,2006年以來,平魯區按照「整合重組,控制總量;升級改造,擴大產能;提升水平,保障安全」的思路,在堅決取消「炮採」的基礎上,把機械化採煤升級改造作為煤礦開採的准入條件,採取「典型引路,梯級帶動,分段分級,梯次推進」的辦法,對全區煤炭資源進行了全方位優化配置,全面提升產業集中度 and 核心競爭力,全面提升生產力水平。



■回採率30%提到75%

平魯煤礦 數量變少 產量變多 安全變好 告別「炮採」 實行「綜採」



■平魯區地方煤礦徹底告別「炮採」,改為「綜採」。圖為技術人員正在試驗機械設備。

近年來,平魯區以科學發展觀為指導,堅持「富民優先、教育優先、生態優先、環境優先」的發展理念,大力實施「新型工業化、特色城鎮化、農業產業化」的發展戰略,除了煤炭工業通過整治改造和整合重組,走上了安全、高效、節約的路子外,城鄉統籌、教育事業、社會保障等方面也取得了巨大成就,使該區農民人均分配收入從1978年全省倒數第一的20.1元增至2008年逾3000元。■城鄉統籌。平魯土地貧瘠,農民居多,教務落後,為從根本上改變貧富懸殊、城鄉差距,該區以移民搬遷為突破口,規劃建設「一城十鎮百村」。預計到2010年,平魯將以1個10萬人的中心城區、10個5000人左右的中心集鎮、100個新建整治的村莊的新形態展示在世人面前。■教育優先。平魯區李林中學新校園的投入使用成為教育版圖變革的突破點。撤銷鄉鎮初中,新建鄉鎮寄宿制小學,調整學校佈局,整合優化資源,在2008年召開的全省寄宿制小學建設現場會上,平魯區發展教育的模式和做法得到充分肯定。平魯當年在版圖的大變革、佈局的大調整中,正在實現質量的大飛躍和人民群眾滿意度的大提升。■社會保障。建立健全了覆蓋所有城鎮鄉民的社會保障體系,實現了應保盡保。

平魯區委、區政府緊扣科學發展觀,突出實踐特色,在全區取消炮採的首要前提下,對全區煤礦進行嚴格的檢查驗收,嚴把「安全」關。

未經批准一律停產停工 今年,該區已有9座煤礦實現綜合機械化開採,設計為綜合機械化開採並限期開工報告的礦井有8座,共計17座礦井列入復產復工礦井範圍;60萬噸/年及設計綜採未取開工報告的礦井12座,集中精力辦理各項審批手續待取得開工報告後嚴格按照煤礦建設程序開工建設,其它礦井一律停產停工,進行兼併重組或整合。

為確保經濟平穩較快增長,以期早日恢復煤礦生產,今年平魯區列入復產復工礦井範圍的17座,將依照標準排查治理和省政府下達的驗收標準進行復產復工驗收整頓,在確保「三大監控系統」正常運行的基礎上加強礦井防火管理;建立黃泥灌漿、探空監測和束管監測系統;加強礦井的防治水管理;購買探放水設備,組建探放水隊伍,嚴格執行有掘必探。

「專家」上陣治煤 區長助理、區專家組代表該區區委、區政府對煤礦安全生產條件進行會診,依法監督境內鄉鎮及各職能部門安全監督的執法情況,發現部門存在不認真履職的要通報批評,工作人員存在瀆職失職的,副科以上幹部免去職務,一般幹部開除公職;對煤礦依法生產、建設情況進行監督檢查,對存在重大安全隱患礦井責令停產、停工。轄區內煤礦整頓合格後,提出書面申請由鄉鎮予驗收合格後上報平魯區煤炭領導小組,煤炭領導小組初驗合格後,上報市煤炭領導小組,經市煤炭領導小組組織專家全面驗收合格,分管副市長簽字批准,市煤炭工業局下達「煤礦復產通知」後,方可復產。

幹部可能連帶免職 與此同時,該區涉煤鄉鎮加強對轄區煤礦的安全監管,針對停產礦井委派副科以上幹部駐礦盯守,發現一次煤礦違法違規擅自組織生產、基建,免去駐礦領導幹部職務;發現兩次,免去鄉鎮長、書記職務。嚴禁煤礦擅自組織生產、基建,一經發現責實立即切斷全部供電,關閉礦井,沒收煤礦,並處以非法所得五倍罰款,對礦主及當事人移送司法機關嚴肅處。



■董家窯煤礦洗煤廠 計呼礦 攝

嚴格檢查驗收 加強安全監管