

# 108名全國政協委員 聯名提案倡議 深圳前後海灣 擬建粵港合作區

《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要》公佈後，粵港合作今年再有新探索。本報獲悉，廣東省、深圳市高層高度關注深圳前後海灣區規劃，有意將面積約30平方公里的前後海灣區建成粵港合作區的示範區，承載「特別合作區」和「城市中心」的雙載體作用，令兩地合作再上一個全新的台階。近日，108名全國政協委員在兩會期間提交提案，希望能按照中央將粵港合作提升至國家戰略層面的部署，將深圳前後海灣地區作為深圳綜合配套改革試驗區，在此處設立「深港創新自貿區」，使之成為深圳「特區中的特區」，以及「港深對接區」及推動同城化的試點。

■本報兩會報道組、本報珠三角新聞中心記者

《珠三角改革發展規劃綱要》提出「規劃建設廣州南沙新區、深圳前海灣地區、深港邊界區、珠海橫琴新區、珠澳跨境合作區等合作區域，作為加強與港澳服務業、高新技術產業等方面合作的載體」，進一步明確了前後海灣地區的發展定位。消息人士指出，早在今年初「國家綜合配套改革試驗區」在國家層面獲得認可之前，深圳即有意在前後海灣區作為試點。官方授意規劃單位對前後海灣區進行「特別合作區制度創新與產業研究」，並計劃展開前海中心綜合規劃國際諮詢。粵港雙方對前海灣區寄予厚望，盼深港攜手再現30年前蛇口工業區的輝煌發展路徑。上百名港區全國政協委員的提案，正是在這樣的背景下提出。

## 汪洋點題 前海區發展納《綱要》

消息人士指出，廣東對於前後海灣區定位為粵港合作區的示範區，進行新一輪改革開放先行政策綜合實驗，具有重要背景。去年7月，國務院總理溫家寶到廣東調研，同意廣東編制珠三角的改革發展規劃，並要求廣東整體推進粵港澳的合作發展。8月，中共中央政治局委員、廣東省委書記汪洋到深圳考察時，專程到前海考察，提出將前海區納入《珠三角地區改革發展規劃綱要》。之後，深圳市市長許宗衡在政府常務會上多次強調，深圳要敢開敢幹，探索深港合作新機制、新模式、新領域。

■前海區正在進行緊張的基礎建設，施工人員在這裡已經奮戰數月。

**規劃報告近期交市高層**  
前後海灣區無疑是港深合作新的探索。今年9月，深圳市副市長閻小培主持召開前海工作會議，明確指出前海地區可在實質意義上落實汪洋「進一步解放思想、樹立世界眼光」的指示，應承擔「特別合作區」和「深圳城市中心」的雙載體作用。

廣東有意在前後海灣區率先建立現代服務業體系，建設生產性服務業中心，加強深港高端服務業合作，支持前後海灣地區大力發展總部經濟，鼓勵港澳企業參與前後海灣開發建設。

本報獲悉，該規劃由中國規劃設計院深圳分院、深圳城市規劃發展研究中心研究規劃。去年曾經多次徵求廣東省及深港兩地專家意見。該規劃已經進入收尾階段，近期將由深圳市規劃局最終形成提交深圳市高層審批。

## 發展前後海 效應遠勝落馬洲河套

消息人士稱，廣東省和深圳市高層均認為，前海區占據珠三角內重大產業聚集區域的中心，佔據「粵港澳、服務泛珠」戰略高地，對粵港的帶動效應將大於落馬洲河套區。

**內外交通便利**

在逾百位港區全國政協的聯名提案中，將落馬洲河套地區開發與深圳前後海地區比較，認為河套區的開發存在兩個問題：一是規劃開發時間太長，僅規劃及工程研究都要到2011年10月後才能完成；二是面積太小，河套區土地面積只有一平方公里，難有作為。

據介紹，前海地區位於蛇口半島西部，伶仃洋東側，包括蛇口半島西部、寶安中心區共約30平方公里的區域，多為填海用地，土地成片平整，用地備極較多，填海工程可迅速啟動，並利於封閉管理。區域內有西部通道與香港相通，有沿江高速（待建）與東莞、廣州相通，並可建設跨江隧道（橋）與珠江西岸相通，周邊佈局有深圳機場、西部港群和大陸灣港，深港城際軌道和地鐵一號線也經過此地，內外交通便利。

**已經謀劃多年**

據了解，深圳在數年前便醞釀打造前後海灣區。在規劃定位上面，多項戰略規劃集中指向前海灣區。2006年底完成的《深圳2030城市發展策略》中所提出「前海地區是作為未來深港合作的重要戰略



■正在挖埋地下排水管網的深圳前海區。



■前後海灣區交通便利，周邊也有不少高檔住宅，無疑是港深合作新的探索。



■西部通道周邊土地寸土寸金。圖為正在規劃建設的西部通道配套設施。

## 黎桂康黃楚標張國良 聯合提案獲熱烈支持



■(左至右)黎桂康、張國良和黃楚標聯合提案建議港深合作建立「深圳前後創新自貿區」。

由港區全國政協常委、香港中聯辦副主任黎桂康，全國政協委員、東海（聯合）集團有限公司董事長黃楚標及全國政協委員、香港新聞聯席主席張國良聯合提出的「港深合作建立『深圳前後創新自貿區』」的提案，獲得108名全國政協委員聯署支持。

對委員熱情支持有關提案，黃楚標認為，主要是因為港人十分關心在粵港經濟深化合作下的深港經濟一體化議題；「聯署支持的多是香港人，他們都很贊成推動深港創新合作，這是對創新體制改革及對如何處理「一國兩制」的思考，不讓「兩制」成為深港優勢互補的阻礙，而既有「一國」的體現，同時也是「兩制」的結合。」

**用世界眼光規劃合作**

黃楚標並指出，之前關於粵港合作，雙方提出很多示範區、先行區及試驗區，但缺乏載體，故深圳前後海創新自貿區便是兩地合作創新的突破口及共同載體；「這片土地有30到50平方公里，雙方共同管理，也為創新提供了突破條件，這才能落實示範、先行乃至試驗區。」

張國良指出，有關建議實質上已獲得粵港當局之正面回應，如廣東省委書記汪洋便曾說過「要用世界的眼光規劃粵港合作」，這便是一種創新思維。

而深圳市委書記劉玉浦也說，「要積極探索與港澳深化合作的新機制、新模式」，這也是一種創新思維，故港深創新合作的主旋律早已呼之欲出，他們提出的提案事實上是回應各方民意。

## 蛇口工業區 盼再升級

有學者將前後海灣區的創新價值，與30年前蛇口工業區的輝煌發展相提並論。本報獲悉，招商局集團亦就開發事宜與規劃部門達成合作意向。

作為招商局集團直接及間接全資控股的子公司，蛇口工業區是中國最早的加工貿易園區之一。目前，該區的傳統加工貿易已經逐步轉型。有關人士表示，前後海灣區的建設，亦是蛇口工業區迎來新契機。希望能夠在改造升級方面獲得中央靈活政策，主力發展高新技術、高端服務業、軟體外包等現代服務業，以及推動太子灣郵輪母港項目建設。

此外，有關部門希望國家、廣東省適當向地方下放審批許可權，支持深港在前後海地區共建優質生活圈，引入國際學校、港人子弟學校、醫院診所等。

# 抓住《綱要》契機 深化粵港合作

### ——彭清華在全國人大香港代表團討論時的發言



■彭清華在人大香港代表團討論會議上發言。

【本報兩會報道組北京6日電】中央人民政府駐香港特區聯絡辦公室副主任彭清華，今日在出席第十一屆全國人大第二次會議香港代表團討論會議時，發表題為「抓住《綱要》契機 深化粵港合作」的發言，指出溫家寶總理所作的《政府工作報告》，突出了堅定信心、應對挑戰的鮮明主題，充分體現了執政為民的理念，提出的目標、任務和舉措，積極、客觀、實在，是一個提振信心、鼓舞鬥志的報告，是一個凝聚共識、務實進取的報告。《報告》提出，全力支持香港、澳門兩個特別行政區積極應對國際金融危機，保持繁榮穩定，特別強調要進一步加強內地與港澳的合作等等，為港澳兩地的合作注入了新的動力，為香港的發展提供了新的機遇。發言全文如下：



■彭清華指出，珠三角地區的港資企業應充分利用好中央和粵港兩地的支持政策，積極拓展內地市場。圖為大批貨車於皇崗口岸等待過關。

## 《報告》提出全力支持港澳 積極應對國際金融危機

溫總理的《報告》突出了堅定信心、應對挑戰的鮮明主題，充分體現了執政為民的理念，提出的目標、任務和舉措，積極、客觀、實在，是一個提振信心、鼓舞鬥志的報告，是一個凝聚共識、務實進取的報告。與一些國家政要在危機面前愁眉緊蹙的神情相比，溫總理的報告使我們感受到的是中國政府和人民的樂觀與自信。《報告》對港澳部分的闡述與過去相比更豐富、更具體，充分體現了中央對香港的高度關注和堅定支持。《報告》提出，全力支持香港、澳門兩個特別行政區積極應對國際金融危機，保持繁榮穩定。特別強調要進一步加強內地與港澳的合作，鞏固香港國際金融中心地位；加快推進與港澳地區貨物貿易的人民幣結算試點；不斷拓展粵港澳三地合作的深度和廣度；加快推動珠澳大灣區、港深機場鐵路、廣深港高速鐵路等基礎設施建設；擴大內地服務業對港澳的開放，等等。這些舉措為兩地的合作注入了新的動力，為香港的發展提供了新的機遇。

## 粵港澳合作在國家全局中有深遠戰略意義

改革開放30年來，粵港合作成就輝煌，可以說是國際上區域經濟合作的典範。香港為廣東特別是珠三角地區帶去了大量的資金、技術、管理、人才和海外市場，為這一地區經濟社會的迅速發展提供了強大的動力。香港也在這一過程中實現了向服務業的成功轉型，為經濟向更高層次邁進打開了空間，成功地發展成國際金融中心、貿易中心和航運中心。兩地合作實現了雙贏，創造了共同發展的新奇蹟，使粵港澳地區成為當今世界最具發

展活力和投資吸引力的地區之一，對我國的體制改革、對外開放、經濟社會發展發揮了重要推動作用。

30年來，粵港合作本身也在探索中不斷發展和完善。合作重點由以製造業為主轉變為製造業與服務業相結合，合作領域以經貿為主拓展為經貿、跨境基建、口岸、旅遊、科技、文化、教育、環保等多領域全方位的合作。特別是去年底，國家發改委發布了《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要》，為深化新形势下粵港合作提供了重要契機，標誌著兩地合作進入了一個新的發展階段，具有標誌性意義。《綱要》第一次從國家發展戰略層面對珠三角與港澳地區的共同發展和繁榮作了系統研究和整體規劃，提出了「共同打造亞太地區最具活力和國際競爭力的城市群」、「形成粵港澳三地分工合作、優勢互補、全球最具核心競爭力的大都市圈之一」的宏偉構想，進一步明確了珠三角的發展定位，凸顯了粵港澳合作在國家全局中舉足輕重的地位。這不僅有重要的現實意義，而且有着深遠的戰略意義。

**一是有利於粵港兩地有效應對當前的國際金融危機。**隨着金融危機不斷蔓延及其對實體經濟的影響日益加深，廣大內地服務業對港澳的開放，等等。這些舉措為兩地的合作注入了新的動力，為香港的發展提供了新的機遇。

**二是有利於粵港兩地全面提升綜合實力和國際競爭力。**包括港澳在內的大珠三角地區，擁有「一國兩制」條件下獨特的國際化優勢和內地廣闊的市場腹地。《綱要》進一步明確了珠三角發展高端產業，建設世界先進製造業和現代服務業基地的發展方向，還提出深化粵港澳科技合作，建立聯合創新區，規劃建設深港創新區，加強粵港產學研合作等設想。隨着這些目標和措施的逐步落實，必將極大地提升這一區域的產業層次和國際競爭

力。  
**三是有利於粵港兩地更好地服務於國家發展戰略。**《綱要》的實施不僅關係到港澳和珠三角地區的發展，而且關係到國家的整體發展和長遠利益。關係到國家現代化建設的特殊優勢和有利條件，發揮了改革開放排頭兵的作用。通過深化粵港澳合作所探索形成的新發展道路，將在國家現代化建設進程中繼續發揮示範作用。

## 要完善和落實粵港合作 建議做到「四個並重」

應該說，粵港合作的框架和目標已經基本確定，下一步就是要加以完善和落實。在這個過程中，我建議注意到「四個並重」。

**一是經濟發展與制度創新並重。**在金融危機影響不斷加深的情况下，抵禦危機、振興經濟是當前的頭等大事。珠三角地區的港資企業可以充分利用好中央和粵港兩地的支持政策，積極拓展內地市場，延伸產業鏈條，逐步實現轉型升級。廣東特別是珠三角地區是香港服務業的重要市場，兩地可以在共建金融、貿易、航運、旅遊中心等領域尋求更大的突破，為提升區域競爭力 and 長遠發展注入新的活力。制度創新關係長遠，珠三角地區要積極利用好中央賦予的「先行先試」的權利，積極構建好新一輪對外開放的平台，把「一國兩制」的優勢發揮好，把「先行先試」的優勢發揮好。實踐證明，只要充分發揮兩地的積極性和創造力，兩地在社會制度、法律制度、關稅制度等方面的差異不僅不會成為實現區域合作和經濟融合的障礙，反而會在「一國兩制」的政治框架下，實現優勢互補，發揮出世界上其他任何地區都無法比擬的特殊優勢。

**二是推動經濟轉型與創造優質生活並重。**大都市圈要具有國際競爭力的現代產業體系。在傳統的製造業「前店後廠」發展模式受到挑戰的情況下，兩地要逐步探

索建立新的合作模式，提升產業合作的層級。《綱要》將珠三角地區定位為探索科學發展模式試驗區，強調在經濟發展的同時要更加注重生活富裕、生態良好。這不僅順應了兩地居民對保護環境、創造優質生活的呼聲，而且關係區域整體吸引力和可持續發展能力，為深化兩地合作賦予了新的內涵。近年來，兩地圍繞教育、醫療、環保、社會保障等方面廣泛開展合作，近期又提出了共建綠色大珠三角地區優質生活圈、打造珠三角「一小時生活圈」等富有遠見的構想。通過共同的努力，相信一定能把大珠三角地區建設成經濟發達、文化繁榮、環境優良、生活安適、社會和諧的美好家園。

**三是合理分工與緊密協作並重。**放眼世界上主要的都市圈，其多樣化、綜合性的強大功能，都不是單個城市功能的簡單疊加，而是來自於區域內產業合理布局、城鎮各具特色且互為補充的錯位發展格局。《綱要》突出強調了粵港澳三地合理分工、優勢互補、錯位發展，這對共同打造大都市圈、全面提升區域經濟的運行效率和競爭力具有重要指導意義。粵港兩地可以在港口、機場、會展等領域加強資源整合，不斷創新合作方式，充分發揮各自優勢，在分工合作上尋求更大的突破，共同打造珠三角區域協同發展、可持續發展的世界級品牌。

**四是市場主導與政府引導並重。**兩地合作是一個龐大的系統工程，市場力量將始終發揮主導作用。隨着兩地合作的不斷深化，政府引導作用也越來越重要。這次全球金融危機也再次顯現了政府在經濟發展中的重要作用。兩地應盡快建立健全落實《綱要》的實體性的聯繫協調機制，及時協調解決兩地合作中的重大問題，着手開展區域規劃的編制工作，加強在跨境基礎設施建設、城鎮體系發展、重大產業布局、生態環境保護等領域的統籌協調。要以提升區域國際競爭力為目標，加強軟硬件建設，有效整合各種資源，積極為要素流動便利化創造更好的條件，為大珠三角地區的發展提供一流的商環境。《綱要》雖好，終究是一紙藍圖，要把它變成現實是一項長期艱巨的任務，有大量艱苦細緻的工作要做。時不我待，任重道遠。  
(小題為本報編輯所加)



■中聯辦主任高祀仁和副主任彭清華出席人大香港代表團討論。