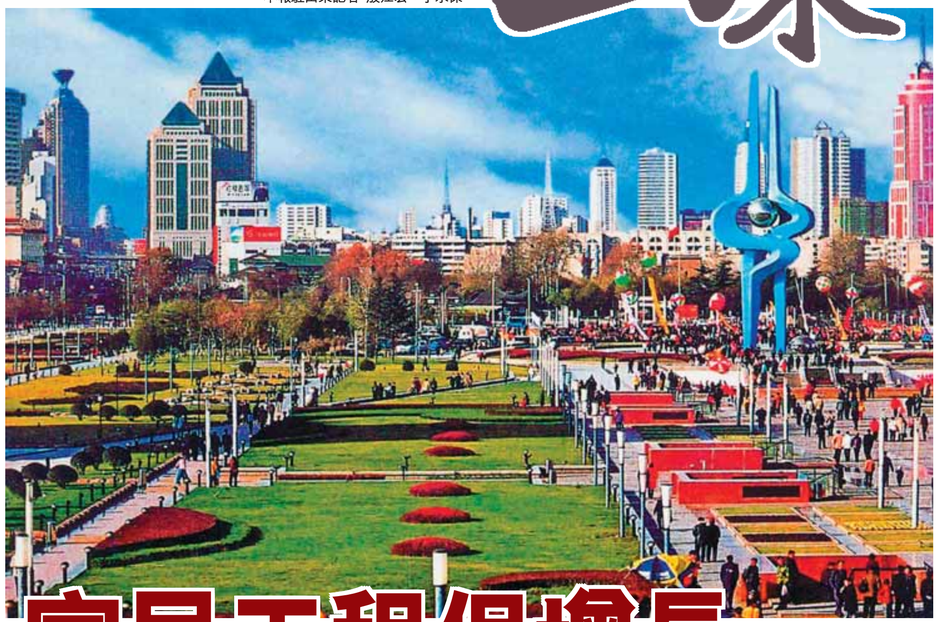
山東

面對金融危機，山東省長姜大明在今年該省「兩會」上表示，「堅韌不拔、自強不息的山東人，從來就有泰山壓頂不彎腰的英雄氣概」。2009年，山東將努力擴內需、調結構、抓改革、惠民生，化危為機，實現富民強省新跨越。據悉，2009年山東在民生工程、基礎設施、生態環保、自主創新、現代產業體系等重點行業和領域的投資，將不低於1.6萬億元人民幣。

本報駐山東記者 殷江宏、于永傑



■山東省會濟南市一角。

山東省省委書記 姜異康

山東省省長 姜大明

山東省領導名單

省委書記、省人大主任：姜異康

省長：姜大明

省政協主席：孫淑義

省委副書記：姜大明、劉 偉

副省長：王仁元、王軍民、才利民、賈萬志、黃 勝、郭兆信、李兆前、王隨蓮

主要數據

人口：9,248萬

土地面積：陸地總面積15.7萬平方公里，近海域面積17萬平方公里

08年GDP：3,1072.1億元，同比增長12.1%

人均生產總值：33,083元，同比增長11.4%

外商直接投資實際到帳額：82.0億美元，比上年增長10.2%

港澳實際到帳外資：37.3億美元，增長53.6%，佔全省的45.5%

09年發展目標：生產總值增長預期目標10%左右，地方財政收入增長8%左右，全社會固定資產投資增長20%以上

■山東將啟動實施千億斤糧食生產能力規劃。

■山東省推動觀光農業。

09年重點項目

1. 鐵路加快推進京滬高鐵山東段等7個在建項目，開工建設德大線等7條鐵路，新建和改造鐵路3,341公里
2. 公路重點加快高速公路大通道和疏港通道建設，推進濱州至德州等4個在建項目，開工建設青州至臨沭等9個項目 高速公路開工和在建規模達到761公里
3. 機場爭取開工建設煙台新機場、濟南機場指廊工程，加快威海、東營等機場改造，提高支線機場運送能力
4. 港口重點推進青島前灣集裝箱和日照30萬噸原油等18個港口項目建設
5. 火電新增火電裝機容量316萬千瓦，開工建設海陽核電站和榮成高溫氣冷堆核電機組，建成投產風電、生物質能發電50萬千瓦，加快推進河北黃驊至濱州500千伏電網工程和寧東至山東直流輸電工程

09年民生工程5實事

目標：學有所教、勞有所得、病有所醫、老有所養、住有所居

1. 千方百計擴大就業
2. 完善社保體系提高保障水平
3. 堅持優先發展教育
4. 推進醫藥衛生事業改革發展
5. 做好人口和計劃生育工作

富民工程保增長 質量興省化危機

此前，山東省已初步編制9大行業調整振興規劃、40個特色產業調整振興意見及13個新興產業的發展指導意見。

出台九大行業振興規劃

山東省省長姜大明在日前舉行的山東省工業調整振興大會上表示，今後3年，將以鋼鐵、汽車、造船、石化、輕工、有色金屬、裝備製造、電子信息等9大行業為重點，30個子行業為基礎，制定實施產業調整振興規劃，加快推進關聯企業在空間上相對集中，生產上分工協作，技術上互動創新，資源上互補共享，形成各具特色的產業集群。3年內，全省將重點建設15個高新技術產業集群和20個高新技術產業基地，高新技術產業產值佔規模以上工業產值比重達到35%。裝備製造業比重達到30%以上。

另據了解，今後山東將大幅度增加技術改造投入，3年內爭取主要工業企業裝備居國內先進水平的比重將達到70%。其中今年該省各類企業結構調整和技改投資將達6,500億元，佔工業投資的比重超過50%。據悉，山東將實施質量興省戰略，規範企業基礎管理和質量管理，加快企業誠信體系建設。

引導推動企業兼併重組

與此同時，山東將鼓勵行業龍頭企業、優勢企業兼併重組落後企業，困難企業，鼓勵優勢企業強強聯合，以及關聯產業、上下游企業聯合重組，提高產業集中度與資源配置效率。

姜大明省長在《政府工作報告》中表示，今年要爭取完成鋼鐵、地方石化、汽車及零部件等行業的優化重組；採取更有力措施支持中小企業發展，繼續實施中小企業成長計劃，加大政策扶持力度，改善融資條件，擴大准入範圍，推動中小企業轉型升級；實施品牌帶動戰略，圍繞自主品牌、骨幹企業和優勢產品，培育和發展一批具有競爭力的產業集群。此外，山東將繼續推進國有企業股份制改革，進一步推動公路、鐵路、橋樑和城市公用設施等國有資產的資本化運作，加快城市供氣、供熱、公交、污水和垃圾處理等領域市場化改革。

啟動千億斤糧產規劃

山東省今年《政府工作報告》顯示，山東將把扶持「三農」作為重中之重，大幅度提高農業投入和對農民的補貼水平。值得一提的是，山東擬啟動實施千億斤糧食生產能力規劃，加快大型商品糧基地和現代農業糧食產業項目建設，並將着重發展棉花、油料、蔬菜、果品和水產品生產，穩定生豬養殖，實施奶業振興計劃。同時，山東將新建50個市縣兩級監測中心，擴大標準化示範區和生產基地面積，並將重點支持500家農業龍頭企業做大做強。

另據了解，山東基礎設施建設將重點向農村傾斜。今年計劃繼續實施村村通自來水工程，再解決360萬農村人口飲水安全問題；加快開發利用農村可再生能源，新增沼氣用戶55萬戶，新增農村太陽能熱水器90萬台。同時，將基本建成膠東調水主體工程，搞好62座大中型病險水庫除險加固。

發展服務業 港企有商機

■濰柴動力是全國最大的汽車零部件企業集團。

■山東省曲阜市的祭孔大典。

山東省今年《政府工作報告》顯示，山東將把發展服務業作為擴大內需、優化結構、促進就業的重要舉措，並將引導外資和社會資金投入服務業，使服務業投資增幅要繼續高於全省固定資產投資平均水平。此間人士指出，香港服務業發展，兩地可就此加強溝通和合作。

據悉，山東突出發展生產性服務業，重點發展金融、物流、信息等產業，力推會計、審計、律師、公證、評估、代理、經紀等各類中介服務，逐步形成種類齊全、分佈廣泛、功能完善的現代商務服務體系。另一方面，將大力發展批發零售、住宿餐飲等傳統優勢行業，改造提升生活性服務業。其中包括加快濟南、青島、泰安等地大型旅遊設施建設，全力打造「好客山東」旅遊品牌。

下放外資審批權

此外，山東將搶抓國際服務業轉移的機遇，大力發展服務外包。扶持一批具備國際資質、擁有自主品牌的服務外包企業，引進培養一批熟悉服務外包業務、具有較高外語水平的技術管理人才。

山東省將進一步下放外商投資審批權限。將總投資5,000萬美元以下鼓勵類、允許類外商投資審批權限下放到各縣區市、國家級經濟技術開發區、設區市省級經濟開發區和經濟強縣，同時簡化外商投資企業審批程序。適當放寬外商投資企業出資時限，對首次繳納註冊資本金數額較大、出資暫有困難的外商投資企業，經批准可適度延展其出資期限3個月至半年。

推魯企出國 引外資入省

針對金融危機給外經貿帶來的衝擊，山東省長姜大明在今年省「兩會」上表示，將圍繞煤礦、鐵礦、鋁土礦、木材、天然橡膠等戰略資源開展國際資源能源合作，並將鼓勵魯企到境外收購礦產資源開發權、參股並併購企業、品牌、研發機構和市場網絡。

外貿「18條」 應變大環境

此前，山東省已正式出台《關於促進外經貿平穩較快發展的意見》，從加大政策扶持力度、擴大優勢產品出口等18個方面推動山東省外經貿發展。據此《意見》，山東今年在鞏固傳統市場的同時，將積極開拓南亞、中東、中亞、南美、東歐等新興市場。在出口商品結構方面，將重點擴大機電產品和高新技術產品出口。在吸引外資方面，將引導

■山東海信集團的高新產品。

外資參與重大民生工程、基礎設施、生態環保、自主創新、現代產業體系等方面的建設，培育綠色能源、高新技術、節能環保、裝備機械、船用設備、消費食品、旅遊設施、交通物流、大型商住和城鄉建片開發等十大利用外資增長點，引導外資以參股、併購等方式參與省內企業改組改造。

創新中國 科學發展 先行先試

乳源 探索少數民族地區發展新路

在對經濟危機採取積極的應對措施後，乳源經濟實現了平穩快速發展。牛年伊始，乳源財稅收入和招商引資雙雙實現「開門紅」。2009年1-2月，一般預算收入2360萬元，同比增長41.9%，國稅收入3269萬元，同比增長46%。地稅收入1908萬元，同比增長51%。

此外，1月引進項目13個，總投資額2.5億元，合同引進資金1000萬美元。欠發達地區、少數民族地區要不要科學發展，能不能科學發展，怎樣才能科學發展？

■本報珠三角新聞中心記者 蘭廣凱

■圖片由乳源宣傳部提供

■乳源縣城新區一角。

乳源縣委書記梁健說，「越是落後越要科學發展。乳源通過自身的實踐，正為欠發達地區、少數民族地區實踐科學發展觀勇闖新路。」

他說，按照「生態發展區」的定位要求，全面實施「工業立縣、農業穩縣、旅遊旺縣、科教興縣、綠色乳源」五大戰略；加快建設「東隅光鋁箔、化工基地，綠色食品生產加工基地，大南嶺生態文化旅遊休閒基地；全力推進「工業立縣向工業強縣、旅遊大縣向旅遊強縣、綠色名縣向綠色強縣、文化特色縣向文化強縣」轉變，力爭用5到10年時間，把乳源打造成為全國民族地區科學發展的示範縣，特色產業發展的標兵，生態休閒旅遊的強縣，獨具民俗風情的宜居城鄉，民族團結進步的典範。使經濟社會發展跨入全國120個少數民族自治縣前列，走出一條特色崛起、生態崛起、文化崛起的科學發展新路。

「暖冬行動」應對危機

梁健說，全球金融危機對經濟發展相對落後的乳源也造成了強大的衝擊。最直接的體現是：43家規模以上民營企業有5家關閉，外遷企業2家，20家規模以上企業訂單減少50%或以上，涉及用工1970人。

他說，當前的危機是危中有機，關鍵看能否抓住機遇。面對乳源處於爬坡越坎的關鍵時期，縣委、縣政府深刻分析和準確判斷形勢，把握機遇，沉着應對，破解難題，緊緊圍繞「兩個關鍵」，加快推進「雙轉移」，培育特色產業集群，積極應對金融危機，保持經濟平穩較快發展。

梁健表示，為幫助重點企業和中小企業渡過難關，乳源及時出台實施了《乳源瑤族自治縣關於積極應對金融危機促進中小企業平穩健康發展的優惠措施》，採取19條具體措施幫助中小企業「過冬」同時，加大投入擴內需，拉動經濟增長。重點推進嘉樂豪庭二期、富邦華景雅苑、碧水藍灣小區、瑤家源文化城等項目的開發建設，完成了桂頭水廠一期工程建設並投入使用，啟動了縣城污水處理廠建設。積極籌措資金，解決縣城垃圾填埋場、民族文化廣場、縣新圖書館建設資金，加快啟動這些群眾期盼、對國民經濟有長遠影響的新建項目。加大交通公路建設力度，孔桂公路、坪孔公路、大布公路改造工程按時完成通車，提前1年完成鎮頭行政村公路硬底化改造任務，縣城新汽車客運站建成啟用，農村客運候車亭建設全面鋪開。

梁健表示，應對危機，還要加大招商引資和重點項目建設力度，增強發展後勁。重點做好簽約項目的落實，提高項目建設資金的到位率，保證項目如期投產。積極實施「雙轉移」戰略，加快產業轉移園區基礎設施建設，引進一批產業鏈長的龍頭項目、關聯度大的配套項目、帶動力強的加工項目、科技含量高的新興產業項目，提高產業集聚度。

梁健強調，要高度關注農民工返鄉就業與創業問題，加大對返鄉農民的技能培訓，力爭轉移農村富餘勞動力4000名，新增就業崗位1800個。

攜廣之旅拓港澳日韓市場

梁健說，乳源將聯手華南地區規模最大的旅行社廣之旅，重點開拓香港、澳門、日本、韓國等地旅遊市場。

梁健說，乳源旅遊資源豐富，然而目前尚未有獲得國家星級景區評定認可的景點。今年計劃着力打造國家4A級旅遊景點，並向全省、全國，乃至全世界開拓旅遊市場，立足自身特色和優勢，做大縣內旅遊經濟。

梁健認為，經濟發展必須以保護好生態環境為前提。既要金山銀山，更要青山綠水，「鎮鎮開發，村村冒煙」的場面是不容許的。因此，他強調，乳源的發展要打民族牌、走生態路、發展綠色經濟。首先圍繞生態觀光休閒農業帶動農民致富，其次，建設全國綠色食品示範區。

另外，他強調，乳源在新一輪科學發展中明確實施「科教興縣」戰略。在過去的發展中，這方面已有一些先進的經驗，如每年都送教師到國外交流學習，提升該縣教育者的國際眼光。科技方面，該縣在韶關也是首屆一指，建立了韶關市第一個博士後工作站。

■中共中央政治局常委、全國政協主席賈慶林（前排左一）在乳源大橋鎮調研。

■梁書記（左一）、鄧縣長（穿民族服裝者）到大橋鎮檢查工作。

乳源打民族牌 走生態路 發展綠色經濟

■必背瑤寨新屋。

乳源縣委書記梁健表示，站在新的歷史起點上，在全面建設小康社會進程中，乳源將堅定不移地貫徹黨的十七大精神，落實廣東省委、省政府關於爭當科學發展觀排頭兵的決定，以創建全國一流少數民族自治縣為目標，用科學發展觀統攬經濟社會發展全局，用5到10年時間把乳源打造為全國少數民族地區科學發展示範縣！

特色產業佈局合理

瑤鄉素有「九山半水半分田」之稱，但擺開乳源的經濟發展版圖，不論是高寒石灰岩地區，還是林區和盆地，都已形成了特色鮮明的產業發展格局，或發展旅遊或發展農副產品，生態優勢躍然。尤其是在乳源縣東部的乳城和桂頭等鎮，沿G323線、京珠高速和即將開工建設的廣樂高速，一個產業集聚的「窪地」已經形成。無怪乎東莞黨政代表團在考察乳源後，也對當地合理的產業佈局由衷讚歎。

曾經，乳源經濟發展仰仗的是豐富的水電資源，但這並不能代表乳源可持續發展的方向。「一個『東陽光』帶旺了一個縣」，乳源工業發展經歷了從無到有，從夯實基礎到產業集聚，發展特色工業的號角已經吹響。如今，「東陽光」公司下轄精箔、化成箔、親水箔、磁性材料和電容器等9家企業，擁有60多條自動化生產線，年產值達50多億元人民幣。以東陽光公司為龍頭，乳源積極謀劃承接產業轉移，做大做強鋁箔、化工兩大產業集群，加快配套上下游產業鏈，打造全國最大的功能性鋁箔生產基地、廣東省最大的氣融化工基地，到2010年，實現鋁箔、氣融化工兩大產業集群產值超100億元。

曾經，乳源高寒石灰岩地區被認為是窮鄉僻壤。如今，利用有限的土地資源發展綠色農業，已成為山區瑤漢群眾奔康致富的「金飯碗」。乳源作為全國首個綠色示範縣，16個產品獲得國家綠色食品標誌認證，是廣東省獲此認證最多的縣，已建立起蔬菜、筍竹、巴西果、香蕉李和三角魴等八個綠色食品生產基地。南水湖的三角魴已經成批出口香港，實現粵北活魚供港零的突破。

曾經，乳源豐富的旅遊資源「養在深閨人未識」。如今，該縣創建了「廣東省旅遊強縣」成功，「大南嶺生態文化旅遊圈」，隨着廣東大峽谷、必背瑤寨、南嶺國家森林公園等風景名勝為海內外遊客所其識，成為乳源建設生態發展區的支柱和精髓。

社會事業碩果纍纍

時下，乳源正瞄準最佳發展方向，選擇最有效發展方式，走集約發展、創新發展、生態發展之路，並從實施不均衡發展戰略出發，突出乳源特色，科學規劃了「優先發展區、重點發展區和生態發展區」。經濟發展同時為當地社會各項事業發展提供強有力的支撐，瑤鄉「一窮二白」的局面一去不返。

在2008年11月8日乳源45周年縣慶儀式上，「全國文化信息資源共享工程示範縣」正式掛牌；瑤族百米刺繡長卷「瑤嶺長歌」也完成最後一繡，而其所代表的「過山瑤反面刺繡」正在申報國家非物質文化遺產，這是繼「拜盤王」成功入選中國第一批非物質文化遺產後，乳源又一打造成國家級「金字招牌」的藝術瑰寶。

乳源正大力發展綠色文化，將文化與旅遊、產業和少數民族風情有機結合，培育「高山、峽谷、瑤家源」旅遊品牌，培育「世界過山瑤之鄉」的瑤族刺繡、瑤族民俗、瑤族歌舞等風情品牌。

近年來，乳源以「窮縣辦大教育」的氣魄，大力發展民族教育事業，繼建成高級中學後，投資4000萬元建成新民族實驗學校，民族基礎教育走在全國民族地區前列；新疾控中心、縣人民醫院新門診大樓落成並投入使用，農村合作醫療覆蓋率已達91%，被評為「廣東省衛生城鎮」；參加全國六、七、八等三屆少數民族運動會共奪得13金14銀的好成績，被評為「廣東省體育先進縣」；生態文明建設成效顯著，全縣森林覆蓋率達75.6%，被評為「全國綠化模範縣」、「廣東省林業生態縣」、「廣東綠色名縣」稱號；認真落實有關優撫政策，增進軍政軍民團結，被評為「廣東省雙擁模範縣」。

乳源，一直以世界的眼光探尋瑤族歷史淵源，弘揚瑤族樂彌文化，促進旅遊經濟的發展。瑤文化已深深地浸潤到乳源的經濟社會發展中，並呈現出萬種風情。乳源勢必能打造成為「全國民族地區科學發展示範縣、特色產業發展的標兵、生態休閒旅遊強縣、獨具民俗風情的宜居城鄉、民族團結進步的典範」！

■廣東乳源大峽谷。