



湖南省委書記 張春賢



湖南省省長 周 強

湖南省領導名單
省委書記、省人大主任：張春賢
省長：周 強
省政協主席：胡 彪
省委副書記：周 強、梅克保
副省長：于來山、徐壽平、甘 霖、郭開朗、陳華雄、劉力偉、徐明華

主要數據

人口總數：6,805.70萬人
土地面積：21.18萬平方公里
08年GDP總量：11,156.64億元
增長率：12.8%
08年直接利用外資：40.05億美元
09年GDP總量目標：在08年基礎上增長10%以上
09年利用外資目標：在08年的基礎上增長12%以上
09年重點發展產業：生物醫藥、新材料、新能源設備、節能環保高新技術產業、工程機械、汽車及零部件、軌道交通、電工電器優勢產業、鋼鐵、有色、食品、石化、煙花等傳統產業。

湖南工程機械行業領頭羊——中聯重科。



湖南名勝洞庭湖。

6月赴港招商 承接產業轉移

面對全球金融危機，湖南省委、省政府表示今年將加大積極推進對外開放，加大引商入湘力度，認真辦好承接產業轉移的「港洽周」，積極融入世界市場，確保全省固定資產投資達到6,800億元，力爭完成7,100億元。

投資面向六大領域

民生235億元。主要是增加農村安全飲水、沼氣、通鄉通村公路、農村電網工程、扶貧開發等投入，加快基層醫療衛生服務體系、中等職業教育和特殊教育設施、廣播電視、電話村村通和社會福利工程等項目建設。
基礎設施投資1,480億元。高速公路年內再開建14條約1,012公里；船道港口將推進益陽至蘆林潭航運、城陵磯新港、霞凝港等項目建設；鐵路會加大武廣客運、湘桂復線、衡婁吉建設，完成焦柳鐵路張家界段電氣化改造，爭取杭長、長昆客運、石長復線、婁邵、前岳等5條鐵路開工建設；空港集中建設好長沙、張家界國際機場，擴建和提升常德、芷江支線機場，加快衡陽機場前期工作；能源上力爭建成沅源電廠和金竹山電廠擴建工程，並加快電廠及風電等新型能源建設；水利設施將啟動丹天河水庫工程，抓好375座大中型及重點小型病險水庫除險加固；同時加速推進十大信息工程和移動電子商務示範省，構建數字湖南。

「當所有行車都因前方車禍連帶放慢了速度，只有駕車好手才能一騎超前，技術最好的司機更善於彎道超車。」湖南省委書記張春賢在2008年底召開的全省經濟工作會議上，以「彎道超車」做比喻，激勵全省上下一心，共渡時艱，攜手抵禦金融危機，實現新一輪的跨越式發展。



湖南省會長沙的山水洲城美景。

彎道超車迎挑戰 實現跨越式發展

湖南省委書記張春賢去年年末提出，是次美國「次貸危機」引發的全球金融風暴，將給湖南帶來「近8年來最嚴峻的挑戰和考驗。」他認為這種影響將主要體現在工業、就業和財政三個方面。針對當前國內外經濟形勢和經濟運行中出現的突出問題，省長周強在今年的《政府工作報告》中提出，必須堅持「保增長、擴內需、調結構、促就業、強基礎」的十五字方針，着力破解發展難題。

「十五字令」化危機

保增長：是湖南今年經濟工作的首要任務。全省將搶抓發展機遇，拓展空間，千方百計為企業特別是中小企業排憂解難，盡快出台扶持企業發展的財稅、融資、用電、用地、綠色通道等方面的政策扶持和優質服務。

擴內需：是促進湖南經濟發展的根本途徑。要形成主要依靠內需特別是消費需求拉動經濟增長的格局。
調結構：是湖南保增長擴內需的主攻方向。堅持好中求快、又好又快，實現速度與結構、質量、效益相統一，實現更長時間、更高水平、更好質量的發展。

力爭09雙位數增長

新的一年，湖南將力爭生產總值增長10%以上；財政總收入增長12%以上；全社會固定資產投資增長25%以上；社會消費品零售總額增長15%以上；實際利用外商直接投資增長12%以上；外貿進出口增長15%以上；城鎮居民人均可支配收入和農民人均純收入實際分別增長7%和6%；此外，新增城鎮就業50萬人，城鎮登記失業率控制在4.8%以內；居民消費價格漲幅控制在4%；萬元生產總值能耗下降4.5%；二氧化碳和化學需氧量排放減少2%以上；人口自然增長率控制在6.8%以內。

加速「新型工業化」

強基礎：是湖南增強發展後勁的重要舉措，全省將引導生產要素投向改善發展條件、增強持續發展能力、提高發展質量的領域。



處於世界先進水平的南車株機大功率機車下線。



長沙舉辦多場招聘會，力保農民工就業。

周強認為，2009年面臨嚴峻挑戰，也蘊含重大機遇。全省上下要形成新思路，趨利避害，深入貫徹落實科學發展觀，加速推進新型工業化，堅持一化帶三化；加強基礎設施、基礎產業、基礎工作，促進經濟又好又快發展。同時，堅持擴大內需保持經濟又好又快發展，堅持優化結構和自主創新加快發展方式轉變，堅持深化改革開放增強經濟社會發展活力和動力，堅持改善民生促進社會和諧穩定，堅持依法行政，大力推進富民強省。

讓民眾共享發展成果

二是堅持把保障和改善民生作為擴大內需的出發點和落腳點，讓全省人民共享改革發展成果。
2009年，湖南將安排資金350億元在就業促進、扶貧解困、教育助學、社會保障、醫療衛生、棚戶區改造、道路暢通、環境治理、河塘清淤等方面着力實施一批民生工程。在全面落實積極的就業政策中，完善市場確保兩市生產不凍結，今年仍要千方百計確保農民收入不徘徊，保證農民收入實際增長6%以上。

加快完善覆蓋城鄉居民的社會保障體系。加快推進城鎮居民基本醫療保險，積極開展新型農村養老保險試點縣的民生計劃中，湖南省還在積極推進醫藥衛生體制改革，提高重大疾病防治和突發公共衛生事件應急處置能力，鞏固和發展新型農村合作醫療制度，健全城市社區衛生服務體系，扶持中醫藥和民族醫藥事業發展以及重點發展和諧文化、公益文化事業，提高湖湘文化軟實力上作出部署。對於營造和諧社會，湖南將重點推進社區創建，深化村務公開民主管理，落實人民信訪責任制，健全群眾利益維護機制，強化安全生產責任制，防止重特大事故發生。

投200億元優化生態

生態環境投資200億元。重點加快洞庭湖綜合治理以及嶽溶地區石漠化治理試點工程，加強國家級自然保護區和重要濕地恢復和保護。自主創新和產業發展2,300億元。重點推進岳陽1,000噸噸煉化一體化等一批新型工業項目及湖南西部中藥業、國家優質糧食工程、油茶豐產林、超級雜交稻等項目建設。此外，加強抗災災後災民，建設保電通道，加大對農林業保險的支持，依托交通專線和生產、能源、糧食基地建設應急系統以及氣象、水文與地質災害預測預警系統建設，也是湖南省的投資重點。

湖南省委省政府圍繞促經濟、保民生、加強政府建設，出台三項新舉措：
一是積極擴大內需，大力推進「一化三基」，着力轉變發展方式，調整優化結構，增強發展動力和活力。
推進「長株潭城市群」

湖南將大力推進新型工業化；切實增強自主創新能力；實施知識產權戰略，加強知識產權保護；嚴守耕地底線；發展現代農業，推進高效農業、循環農業、生態農業建設；在新農村建設中，加強基礎設施建設，加大農田水利設施建設力度，繼續完善農村電網設施，深入開展萬企聯村扶村，不斷拓寬農民增收渠道，減輕農民負擔。
湖南提出了推進長沙、株洲、湘潭城市群「兩型社會」綜合配套改革試驗區建設方案。該區域將實施區域布局、基礎設施、產業發展、城鄉建設、市場體系、社會發展等六個一體化，全面啟動「兩型社會」綜合配套改革，積極開展「兩型社區」、「兩型學校」、「兩型機關」等創建活動，並以此帶動全省「兩型社會」建設。通過統籌區域經濟協調發展，提升中心城市帶動區域發展，進一步增強輻射經濟活力，推進湘西特別是貧困地區開發。

張春賢表示，雖然國際金融危機對農業農村經濟的發展，尤其是對農民持續增收的衝擊不可低估，但今年仍要千方百計確保兩市生產不凍結，今年仍要千方百計確保農民收入不徘徊，保證農民收入實際增長6%以上。

湖南「多管齊下」確保農民收入

中共湖南省委2009年「一號文件」日前正式下發。湖南省委書記張春賢強調，今年全省農業農村工作的首要任務，依然是促進農民持續增收。
在當前國際金融危機的複雜環境下，為保證全省經濟平穩運行，湖南各級政府和部門將實行聯動，採取系列舉措力爭讓農民的腰包繼續鼓起來。
官方數據統計，去年湖南農民人均純收入4,512元，增收608元，增加額創歷史最高水平。

張春賢表示，雖然國際金融危機對農業農村經濟的發展，尤其是對農民持續增收的衝擊不可低估，但今年仍要千方百計確保兩市生產不凍結，今年仍要千方百計確保農民收入不徘徊，保證農民收入實際增長6%以上。
根據一號文件，為加大對農業的投入力度，湖南今年省級財政預算安排支農資金將比上年同期增長12%以上。同時加強對各項支農資金發放、使用的監督管理，嚴禁刻扣、截留、拖欠、挪用，開展專項督查，嚴肅查處違法違紀行為。
湖南還將聽取金融機構加大信貸支農力度，力爭縣域內涉農中小企業貸款、農戶小額信貸增速不低於各項貸款平均增速。同時，加快發展政策性農業保險，省財政新增農業保費補貼800萬元，擴大水稻、棉花、油菜、能繁母豬、奶牛等政策性農業保險，有序開展育肥豬保險試點，積極探索開展發展性農業保險。

湖南省委主任路建平要求繼續發揚湖南國防教育的傳統，要從維護國家主權和領土完整的戰略高度來認識加強國防建設，做好全民國防教育工作的重大意義，進一步增強做好全民國防教育工作的責任感和使命感，注重提高國防教育實效。
據介紹，從室內走向街頭，國防教育展室和閱地的搬遷，是近幾年來湖南國防教育發生的最大變化。幾年



湖南：全省GDP突破萬億大關

經濟總量再上新台階 經濟結構出現新變化
在 去年底召開的全省經濟工作會議上，湖南省委書記張春賢曾這樣描述冰雪災害對全省經濟的衝擊：「當時21萬多平方公里的三湘大地，幾乎被冰凍完全覆蓋，造成直接經濟損失680億元，影響財政收入100億元。」

面對多重困難和挑戰的攻擊，在湖南省委、省政府的堅強領導下，全省上下眾志成城，勇於擔當，實現經濟低開高走，全省全年生產總值首次突破萬億大關，同比增長12.8%，圓滿完成2008年年初全省兩會上提出的增長目標。其中，第一產業增加值2007.4億元，第二產業增加值4933.08億元，第三產業增加值4216.16億元，分別增長5.3%、14.9%和13.3%。
區域經濟亦取得全面發展。2008年，長株潭地區生產總值4,565.31億元，佔全省GDP的40.9%，同比增長14.5%；「3+5」地區生產總值8,760.15億元，增長13.7%；大湘西地區生產總值1,203.72億元，增長11.6%；湘南地區生產總值2,326.83億元，增長10.7%。

隨著經濟結構的不斷優化，經濟運行質量亦穩步提高。2008年，全省三次產業結構的比重為18.0：44.2：37.8，工業在經濟中的份額不斷增大，全部工業增加值佔生產總值的比重為38.4%，比上年提高1.7個百分點。同時，非公有制經濟貢獻增強。全省非公有制經濟實現增加值6,252.27億元，佔生產總值的比重達56.0%，比上年提高1.5個百分點。非國有經濟投資3,664.29億元，增長33.2%，私營企業出口38,855億美元，增長46.4%，佔全省出口總額的46.2%。
財政保持較快增長。全省財政總收入1,308.55億元，增長16.5%。其中，地方財政收入717.02億元，增長18.2%。實現稅收收入486.27億元，增長18.4%。上劃中央「兩稅」470.79億元，上劃中央所得稅120.73億元，分別增長13.4%和18.9%。

物價漲幅得到較好控制。全省居民消費價格比上年上漲6%，月漲幅由2月的8.1%逐月回落到12月的2.9%；工業品出廠價格上漲9.3%，其中12月下降0.9%；原材料、燃料、動力購置價格上漲12%，其中12月下降0.4%。
就業再就業和社會保障工作力度加大。全年新增城鎮就業76,067萬人，縣以上城鎮零就業家庭動態清零4,910戶，援助農村貧困家庭轉移就業15.53萬戶；農村勞動力轉移就業1208萬人，實現勞務收入950億元。城鎮居民基本醫療保險試點全面啟動，全省參保人數639.64萬人；新型農村合作醫療制度覆蓋全省所有縣市區，平均參合率89%。409個鄉鎮衛生院建設全部竣工；272所鄉鎮敬老院完成改擴建。
全省免費義務教育覆蓋城鄉，農村教育經費保障水平提高，落實義務教育機制改革保障經費39億元。科技創新能力進一步提升，全省取得各類科技成果990項，簽訂技術合同55,114項，技術合同成交金額增長3.75%。文化事業穩步發展，全省14家博物館、紀念館免費開放。城鄉居民住房條件不斷改善，全年建成和籌集440.7萬平方米廉租住房，2.6萬戶農村安居房建設項目竣工。衛生事業進一步加強，全省衛生機構增長0.4%，醫院和衛生院擁有床位總數增長5.6%，衛生技術人員增長7.5%，市轄區實現以街道辦事處為單位社區衛生服務所全覆盖。體育事業取得新成績，全省運動員奪得北京奧運會金牌9枚、北京殘奧會金牌2枚。



以長沙靈潭港為代表的湖南港口經濟，呈現欣欣向榮之勢。

根據官方統計，截至2008年底，湖南返鄉農民工約220萬人，目前在家沒有找到工作的仍有百餘萬人。對此，湖南省委書記張春賢指示，湖南各地要建檔立卡，有針對性地採取措施，千方百計把農民工就業問題解決好。
農業大省湖南是勞務輸出大省，每年外出務工人數達到1,208萬人。去年以來，隨著國際金融危機的擴散和蔓延，農民勞動力轉移及就業形勢嚴峻，返鄉農民工增多，靠工資性收入支撐農民持續增收的壓力增大。
據統計，2008年，湖南省農民人均純收入為4,512元，增收608元。其中工資性收入人均1,990.52元，佔農民人均純收入的44.1%。今年，湖南提出了堅決防止農民收入徘徊，確保農民收入實際增長6%以上的目標。而返鄉農民工就業問題，自然成為這一目標的「瓶頸」。

湖南土地承包經營權抵押啟動試點

農村土地承包經營權的有序流轉，是實現農業產業化，促進農民增收的一項新舉措。今年，湖南將逐步完善農村土地承包經營權抵押，並在長沙、株洲、湘潭三市開展農村土地承包經營權抵押試點。
省委一號文件表示，湖南省將堅持依法自願有償的原則，充分尊重農民的自主承包經營權流轉為依托的農村土地流轉服務組織，為流轉雙方提供信息溝通、法規諮詢、價格評估、合同簽訂等服務。健全流轉工作機制，規範流轉合同簽訂，建立流轉合同簽訂和流轉登記備案制度，依法保障流轉雙方的權益。

湖南「對症下藥」促農民工再就業

根據官方統計，截至2008年底，湖南返鄉農民工約220萬人，目前在家沒有找到工作的仍有百餘萬人。對此，湖南省委書記張春賢指示，湖南各地要建檔立卡，有針對性地採取措施，千方百計把農民工就業問題解決好。
農業大省湖南是勞務輸出大省，每年外出務工人數達到1,208萬人。去年以來，隨著國際金融危機的擴散和蔓延，農民勞動力轉移及就業形勢嚴峻，返鄉農民工增多，靠工資性收入支撐農民持續增收的壓力增大。
據統計，2008年，湖南省農民人均純收入為4,512元，增收608元。其中工資性收入人均1,990.52元，佔農民人均純收入的44.1%。今年，湖南提出了堅決防止農民收入徘徊，確保農民收入實際增長6%以上的目標。而返鄉農民工就業問題，自然成為這一目標的「瓶頸」。

去6月，湖南省委省政府對國際金融形勢作出準確判斷，開始着手安置返鄉農民工。各地通過承接產業轉移，引進和創辦勞動密集型企業，增加農民工就地就業崗位等政策。如毗鄰廣東的永州新田縣勞務輸出大縣，截至今年1月返鄉農民工達到3.8萬人，該縣隨後2萬人重新外出務工。但這個貧困縣通過積極引進項目，增加公益性崗位等方式安置1.6萬農民就業。

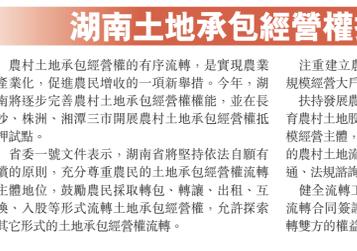


新邵縣小塘鎮嶺南青年在工藝品廠描繪金牛。該縣積極克服金融危機帶來的不利影響，千方百計承接沿海產業轉移，大力發展紡織、箱包和工藝品等勞動密集型企業，就地安置返鄉農民工8,000多人。

湖南土地承包經營權抵押啟動試點

農村土地承包經營權的有序流轉，是實現農業產業化，促進農民增收的一項新舉措。今年，湖南將逐步完善農村土地承包經營權抵押，並在長沙、株洲、湘潭三市開展農村土地承包經營權抵押試點。
省委一號文件表示，湖南省將堅持依法自願有償的原則，充分尊重農民的自主承包經營權流轉為依托的農村土地流轉服務組織，為流轉雙方提供信息溝通、法規諮詢、價格評估、合同簽訂等服務。健全流轉工作機制，規範流轉合同簽訂，建立流轉合同簽訂和流轉登記備案制度，依法保障流轉雙方的權益。

去6月，湖南省委省政府對國際金融形勢作出準確判斷，開始着手安置返鄉農民工。各地通過承接產業轉移，引進和創辦勞動密集型企業，增加農民工就地就業崗位等政策。如毗鄰廣東的永州新田縣勞務輸出大縣，截至今年1月返鄉農民工達到3.8萬人，該縣隨後2萬人重新外出務工。但這個貧困縣通過積極引進項目，增加公益性崗位等方式安置1.6萬農民就業。



新邵縣小塘鎮嶺南青年在工藝品廠描繪金牛。該縣積極克服金融危機帶來的不利影響，千方百計承接沿海產業轉移，大力發展紡織、箱包和工藝品等勞動密集型企業，就地安置返鄉農民工8,000多人。

湖南抓國防教育增強全民國防觀念

「居安思危固國防，富國強兵奔小康」……而今，在長沙，邵陽兩市的機關、公園和居民小區，隨處可見一座座製作考究的國防宣傳欄窗和燈箱。把國防教育展室搬上街頭，這是湖南省整合軍地資源，大力實施國防教育公益宣傳的一次創新。
湖南省全民國防教育委員會（以下簡稱省國教委）日前召開第十七次全體會議。湖南省委常委、宣傳部長、省國教委主任路建平要求繼續發揚湖南國防教育的傳統，要從維護國家主權和領土完整的戰略高度來認識加強國防建設，做好全民國防教育工作的重大意義，進一步增強做好全民國防教育工作的責任感和使命感，注重提高國防教育實效。

據介紹，從室內走向街頭，國防教育展室和閱地的搬遷，是近幾年來湖南國防教育發生的最大變化。幾年



湖南省全民國防教育委員會日前召開第十七次全體會議。湖南省委常委、宣傳部長、省國教委主任路建平在會上要求繼續發揚湖南國防教育的傳統。