



**湖南省領導名單**  
省委書記、省人大主任：張春賢  
省長：周 強  
省政協主席：胡 彪  
省委副書記：周 強、梅克保  
副省長：于來山、徐壽平、甘 霖、郭開朗、陳華雄、劉力偉、徐明華

**主要數據**  
人口總數：6,805.70萬人  
土地面積：21.18萬平方公里  
08年GDP總量：11,156.64億元  
增長率：12.8%  
08年直接利用外資：40.05億美元  
09年GDP總量目標：在08年基礎上增長10%以上  
09年利用外資目標：在08年的基礎上增長12%以上

09年重點發展產業：生物醫藥、新材料、新能源設備、節能環保高新技術產業、工程機械、汽車及零部件、軌道交通、電工電器優勢產業、鋼鐵、有色、食品、石化、煙花等傳統產業。



**6月赴港招商承接產業轉移**  
面對全球金融危機，湖南省委、省政府表示今年將加大積極推進對外開放，加大引商入湘力度，認真辦好承接產業轉移的「港洽周」，積極融入世界市場，確保社會固定資產投資達到6,800億元，力爭完成7,100億元。

**投資面向六大領域**  
民生235億元。主要是增加農村安全飲水、沼氣、通鄉通村公路、農村電網工程、扶貧開發等投入，加快基層醫療衛生服務體系、中等職業教育和特殊教育設施、廣播電視、電話村村通和社會福利工程項目建設。  
基礎設施投資4,480億元。高速公路年內再開建14條約1,012公里；船道港口將推進益陽至蘆林潭航運、城陵磯新港、霞凝港等項目建設；鐵路會加大武廣客運、湘桂復線、衡婁吉建設，完成焦柳鐵路張家界段電氣化改造，爭取杭長、長昆客運、石長復線、婁邵、前岳等5條鐵路開工建設；空港集中建設好長沙、張家界國際機場，擴建和提升常德、芷江支線機場，加快衡陽機場前期工作；能源上力爭建成沅源電廠和金竹山電廠擴建工程，並加快水電及風電等新型能源建設；水利設施將啟動丹天河水庫工程，抓好375座大中型及重點小型病險水庫除險加固；同時加速推進十大信息工程和移動電子商務示範省，構建數字湖南。

「當所有行車都因前方車禍連帶放慢了速度，只有駕車好手才能一騎超前，技術最好的司機更善於彎道超車。」湖南省委書記張春賢在2008年底召開的全省經濟工作會議上，以「彎道超車」做比喻，激勵全省上下一心，共渡時艱，攜手抵禦金融危機，實現新一輪的跨越式發展。



# 湖南 彎道超車迎挑戰 實現跨越式發展

湖南省委書記張春賢去年年末提出，是次美國「次貸危機」引發的全球金融風暴，將給湖南帶來「近8年來最嚴峻的挑戰和考驗。」他認為這種影響將主要體現在工業、就業和財政三個方面。針對當前國內外經濟形勢和經濟運行中出現的突出問題，省長周強在今年的《政府工作報告》中提出，必須堅持「保增長、擴內需、調結構、促就業、強基礎」的十五字方針，着力破解發展難題。

**「十五字令」化危機**  
保增長：是湖南今年經濟工作的首要任務。全省將搶抓發展機遇，拓展空間，千方百計為企業特別是中小企業排憂解難，盡快出台扶持企業發展的財稅、融資、用電、用地、綠色通道等方面的政策扶持和優質服務。

**擴內需**：是促進湖南經濟發展的根本途徑。要形成主要依靠內需特別是消費需求拉動經濟增長的格局。  
**調結構**：是湖南保增長擴內需的主攻方向。堅持好中求快、又好又快，實現速度與結構、質量、效益相統一，實現更長時間、更高水平、更好質量的發展。

**促就業**：是改善湖南民生的主要着力點。實施更加積極的就業發展戰略，千方百計創造就業機會，積極扶持創業者，完善就業服務，盡最大努力幫助城鎮新增勞動力、大學畢業生、返鄉農民、下崗工人就業，不斷擴大就業規模。  
**加速「新型工業化」**  
強基礎：是湖南增強發展後勁的重要舉措，全省將引導生產要素投向改善發展條件，增強持續發展能力，提高發展質量的領域。



處於世界先進水平的南車株機大功率機車下線。 生產高端電子產品的長沙LG—飛利浦陽光電子有限公司。

## 出台三舉措 擴內需保民生

湖南省委省政府圍繞促經濟、保民生、加強政府建設，出台三項新舉措：  
一是積極擴大內需，大力推進「一化三基」，着力轉變發展方式，調整優化結構，增強發展動力和活力。  
**推進「長株潭城市群」**  
湖南將大力推進新型工業化；切實增強自主創新能力；實施知識產權戰略，加強知識產權保護；嚴守耕地底線；發展現代農業，推進高效農業、循環農業、生態農業建設；在新農村建設中，加強基礎設施建設，加大農村水利設施建設力度，繼續完善農村電網設施，深入開展萬企聯村扶村，不斷拓寬農民增收渠道，減輕農民負擔。

湖南提出了推進長沙、株洲、湘潭城市群「兩型社會」綜合配套改革試驗區建設方案。該區域將實施區域布局、基礎設施、產業發展、城鄉建設、市場體系、社會發展等六個一體化，全面啟動「兩型社會」綜合配套改革，積極開展「兩型社區」、「兩型學校」、「兩型機關」等創建活動，並以此帶動全省「兩型社會」建設。通過統籌區域經濟協調發展，提升中心城市帶動區域發展，進一步增強輻射經濟活力，推進湘西特別是貧困地區開發。

**讓民眾共享發展成果**  
二是堅持把保障和改善民生作為擴大內需的出發點和落腳點，讓全省人民共享改革發展成果。  
2009年，湖南將安排資金350億元在就業促進、扶貧解困、教育助學、社會保障、醫療衛生、棚戶區改造、道路暢通、環境治理、河塘清淤等方面着力實施一批民生工程。在全面落實積極的就業政策中，完善市場就業服務體系，擴大政策扶持對象覆蓋範圍，健全就業服務和援助體系，促進全省更多勞動力實現自我就業。

加快完善覆蓋城鄉居民的社會保障體系。加快推進城鎮居民基本醫療保險，積極開展新型農村養老保險試點縣的民生計劃中，湖南省還在積極推進醫藥衛生體制改革，鞏固重大疾病防治和突發公共衛生事件應急處置能力，鞏固和發展新型農村合作醫療制度，健全城市社區衛生服務體系，扶持中醫藥和民族醫藥事業發展以及重點發展和諧文化、公益文化事業，提高湖湘文化軟實力上作出部署。對於營造和諧社會，湖南將重點推進社區創建，深化村務公開民主管理，落實人民信訪責任制，健全群眾利益維護機制，強化安全生產責任制，防止重特大事故發生。

三是堅持改革，努力建設人民滿意的政府。  
湖南將大力推進依法行政，加強民主法制建設，轉變政府職能，提高服務水平和質量。全省將創新社會管理，提高行政效能，並通過改進作風、執政為民，加強公務員隊伍建設，優化經濟發展環境。  
**投200億元優化生態**  
生態環境投資200億元。重點加快洞庭湖綜合治理以及嶽溶地區石漠化治理試點工程，加強國家級自然保護區和重要濕地恢復和保護。自主創新和產業發展2,300億元。重點推進岳陽1,000噸噸煉化一體化等一批新型工業項目及湖南西部中藥業、國家優質糧食工程、油茶豐產林、超級雜交稻等項目建設。

此外，湖南將加強抗災救災能力，建設保障電通，加大對農林業保險的支持，依托交通專線和生產、能源、糧食基地建設應急系統以及氣象、水文與地質災害預測預警系統建設，也是湖南省的投資重點。



## 湖南：全省GDP突破萬億大關

**經濟總量再上新台階**  
去年底召開的全省經濟工作會議上，湖南省委書記張春賢曾這樣描述冰雪災害對全省經濟的衝擊：「當時21萬多平方公里的三大地區，幾乎被冰凍完全覆蓋，造成直接經濟損失680億元，影響財政收入100億元。」  
面對多重困難和挑戰的攻擊，在湖南省委、省政府的堅強領導下，全省上下眾志成城，勇於擔當，實現經濟低開高走，全省全年生產總值首次突破萬億大關，同比增長12.8%，圓滿完成2008年初全省兩會上提出的增長目標。其中，第一產業增加值2007.4億元，第二產業增加值4933.08億元，第三產業增加值4216.16億元，分別增長5.3%、14.9%和13.3%。  
區域經濟亦取得全面發展。2008年，長株潭地區生產總值4565.31億元，佔全省GDP的40.9%，同比增長14.5%；「3+5」地區生產總值8760.15億元，增長13.7%；大湘西地區生產總值1203.72億元，增長11.6%；湘南地區生產總值2326.83億元，增長10.7%。

**經濟結構出現新變化**  
隨著經濟結構的不斷優化，經濟運行質量亦穩步提高。2008年，全省三次產業結構的比重為18.0：44.2：37.8，工業在經濟中的份額不斷增大，全部工業增加值佔生產總值的比重為38.4%，比上年提高17個百分點。同時，非公有制經濟貢獻增強。全省非公有制經濟實現增加值6252.27億元，佔生產總值的比重達56.0%，比上年提高1.5個百分點。非國有經濟投資3064.29億元，增長33.2%，私營企業出口38.85億美元，增長46.4%，佔全省出口總額的46.2%。  
財政保持較快增長。全省財政總收入1308.55億元，增長16.5%。其中，地方財政收入717.02億元，增長18.2%。實現稅收收入486.27億元，增長18.4%。上劃中央「兩稅」470.79億元，上劃中央所得稅120.73億元，分別增長13.4%和18.9%。

**民生投入進一步加大**  
改善民生歷來是省委省政府的工作重心之一。2008年，在各級政府部門的努力下，湖南為民辦實事目標全面完成。居民收入增長較快。2008年，全省城鎮局面人均支配收入13821.2元，增長12.4%；農村居民人均純收入4512.5元，增長15.6%，比上年增加608元，增加額創歷史最高水平。  
物價漲幅得到較好控制。全省居民消費價格比上年上漲6%，月漲幅由2月的8.1%逐月回落到12月的2.9%；工業品出廠價格上漲9.3%，其中12月下降0.9%；原材料、燃料、動力購置價格上漲12%，其中12月下降0.4%。  
就業再就業和社會保障工作力度加大。全年新增城鎮就業76,067萬人，縣以上城鎮零就業家庭動態清零4910戶，援助農村貧困家庭轉移就業15.53萬戶；農村勞動力轉移就業1208萬人，實現勞務收入950億元。城鎮居民基本醫療保險試點全面啟動，全省參保人數639.64萬人；新型農村合作醫療制度覆蓋全省所有縣市區，平均參合率89%。409個鄉鎮衛生院建設全部竣工；272所鄉鎮敬老院完成改擴建。  
生態環境整治有力推進。全年關閉中小造紙企業583家，關停小火電機組126台84.8萬千瓦，淘汰水泥廢產能600萬噸，關閉「兩高」企業90多家。啟動實施湘江流域水污染綜合整治三年行動計劃，納入整治項目1377家（個）。設市城市污水無害化處理率52%。森林覆蓋率為55.89%。

**社會事業進一步加強**  
全省免費義務教育覆蓋城鄉，農村教育經費保障水平提高，落實義務教育機制改革保障經費39億元。科技創新能力進一步提升，全省取得各類科技成果990項，簽訂技術合同5514項，技術合同成交金額增長3.75%。文化事業穩步發展，全省14家博物館、紀念館免費開放。城鄉居民住房條件不斷改善，全年建成和籌集440.7萬平方米廉租住房，2.6萬戶農村安居房建設項目竣工。衛生事業進一步加強，全省衛生機構增長0.4%，醫院和衛生院擁有床位總數增長5.6%，衛生技術人員增長7.5%，市轄區實現以街道辦事處為單位社區衛生服務所全覆盖。體育事業取得新成績，全省運動員奪得北京奧運會金牌9枚、北京殘奧會金牌2枚。

**湖南「對症下藥」促農民工再就業**  
根據官方統計，截至2008年底，湖南返鄉農民工約220萬人，目前在家沒有找到工作的仍有百餘萬人。對此，湖南省委書記張春賢指示，湖南各地要建檔立卡，有針對性地採取措施，千方百計把農民工就業問題解決好。  
農業大省湖南是勞務輸出大省，每年外出務工人數達到1208萬人。去年以來，隨著國際金融危機的擴散和蔓延，農民勞動力轉移及就業形勢嚴峻，返鄉農民工增多，靠工資性收入支撐農民持續增收的壓力增大。  
據統計，2008年，湖南省農民人均純收入為4512元，增收608元。其中工資性收入人均1990.52元，佔農民人均純收入的44.1%。今年，湖南提出了堅決防止農民工徘徊，確保農民收入實際增長6%以上的目標。而返鄉農民工就業問題，自然成為這一目標的「瓶頸」。

去6月，湖南省委省政府對國際金融形勢作出準確判斷，開始着手安置返鄉農民工。各地通過承接產業轉移，引進和創辦勞動密集型企業，增加農民工就地就業崗位等政策措施。如毗鄰廣東的永州新田縣勞務輸出大縣，截至今年1月返鄉農民工達到3.8萬人，該縣後節2萬人重新外出務工。但這個貧困縣通過積極引進項目，增加公益性崗位等方式安置1.6萬農民就業。  
張春賢說，要利用政府擴大內需的有利機遇，通過加大城鄉基礎設施建設力度，發展城鄉服務業，擴大就業容量，新開工的路、水、電等工程建設項目和新增公益性崗位，要盡量多返鄉農民工。

對於湖南返鄉農民工在觀念、技術、資金等方面的優勢，張春賢說：「支持他們回鄉創業，在貸款、用地、稅費、工商登記等方面採取更加優惠的政策。」而對暫時不能就業的返鄉農民工，要求各地組織開展技能培訓，提高他們的再就業能力。加強對返鄉農民工的引導和服務，採取舉辦招聘會，提供就業信息等形式，促進他們重新實現就業。  
**湖南土地承經營權抵押啟動試點**  
農村土地承經營權的有序流轉，是實現農業產業化，促進農民增收的一項新舉措。今年，湖南將逐步完善農村土地承經營權權能，並在長沙、株洲、湘潭三市開展農村土地承經營權抵押試點。  
省委一號文件表示，湖南省將堅持依法自願有償的原則，充分尊重農民的土地承經營權流轉為依托的農村土地流轉服務組織，為流轉雙方提供信息溝通、法規諮詢、價格評估、合同簽訂等服務。健全流轉工作機制，規範流轉合同簽訂，建立流轉合同簽訂和流轉登記備案制度，依法保障流轉雙方的權益。  
注重建立農民流轉土地的收益浮動機制，保護規模經營大戶的利益。  
扶持發展農村土地承經營權流轉市場，積極培育農村土地承經營合作社、家庭農場、專業大戶等規模經營主體，加快發展以縣鄉經營管理機構為依托的農村土地流轉服務組織，為流轉雙方提供信息溝通、法規諮詢、價格評估、合同簽訂等服務。健全流轉工作機制，規範流轉合同簽訂，建立流轉合同簽訂和流轉登記備案制度，依法保障流轉雙方的權益。

**湖南抓國防教育增強全民國防觀念**  
「居安思危固國防，富國強兵奔小康」……而今，在長沙，邵陽兩市的機關、公園和居民小區，隨處可見一座座製作考究的國防宣傳欄窗和燈箱。把國防教育展室搬上街頭，這是湖南省整合軍地資源，大力實施國防教育公益宣傳的一次創新。  
湖南省全民國防教育委員會（以下簡稱省國教委）日前召開第十七次全體會議。湖南省委常委、宣傳部長、省國教委主任路建平要求繼續發揚湖南國防教育的光榮傳統，要從維護國家主權和領土完整的戰略高度來認識加強國防建設，做好全民國防教育工作的重大意義，進一步增強做好全民國防教育工作的責任感和使命感，注重提高國防教育實效。  
據介紹，從室內走向街頭，國防教育展室和園地的搬遷，是近幾年來湖南國防教育發生的最大變化。幾年前，湖南各市、縣、鄉、村都依托民兵訓練基地和青年民兵之家，建立了國防教育展室和園地，但這些設施大都固定在室內，受眾十分有限。  
2002年，長沙芙蓉區政府撥出專款，對夜宵街進行「脫胎」，打造成「三湘國防教育第一街」，街道商業效益隨之大增。從後宵街起，省國教委及時總結經驗，率先在長沙、邵陽兩地進行搬遷試點，常換常新的國防宣傳欄窗成為社區居民接受國防教育的固定園地。各大、中學校也普遍設有國防教育圖片展覽室，學校利用課餘時間組織廣大學生走進展室，接受國防教育的薰陶。  
据悉，今年湖南全民國防教育將依據《國防教育法》和《湖南省國防教育條例》，緊貼形勢，服務大局，突出重點，推動普及，進一步增強全民國防觀念。

湖南省全民國防教育委員會日前召開第十七次全體會議。湖南省委常委、宣傳部長、省國教委主任路建平在會上要求繼續發揚湖南國防教育的光榮傳統。