政府工作報告細節吹風在先 代表早知 傳媒「預測」減

問計於民 人大權力彰顯

【本報兩會報道組北京2日電】以往兩會開幕前幾天，內地媒體大都會就當年《政府工作報告》中的很多數據(例如當年經濟增長目標)和重點作很多預測和分析。可今年到京，翻遍北京當地的報紙，類似的種種預測已難覓蹤影。開始還頗覺疑惑，後來一想原來事出有因。今年溫總報告中的很多重點細節，其實從去年四季度開始已通過各種渠道公諸於眾，也已為媒體廣泛報道。

從經濟增長力爭「保八」，到擴大內需的4萬億投資；從9,500億財政赤字預算，到10大產業振興規劃。這些即將在政府工作報告和國家預算報告中「出爐」的數據，從去年四季度以來，就已經通過國務院常務會議、發改委等相關部委新聞發佈會，甚至是領導人出訪會見外賓、以及在各種場合接受媒體採訪等渠道提前曝光。就連溫總前日與網民交流，在表達中央政府「保八」信心的同時，還就提振經濟的具體措施問計於民。

報告數據提前曝光

這和以往報告具體內容不到最後一刻不「揭盅」，以至於再前幾年政府工作報告上赫然寫着「秘密文件」，只在一個極小的圈子裡悲草醞釀相比，顯然是一大進步，也難怪京城行家臨近兩會開幕已無「預測」可言。細想來，這樣的進步或可說明兩個問題。其一，金融海嘯埋身，經濟發展形勢嚴峻，中國希望盡快走出困境，舉國達至共識，形成合力至關重要；其二，關鍵信息提前公佈，亦利於在兩會上爭取代表委員的支持批准，更反映出胡溫新政對代表委員參政議政權利的高度重視，反映出人大在審批預算決定人事方面的實質權力，絕非是外界所說的是「橡皮圖章」。

人大權力落到實處的另一個體現在於行政官員對代表審議權的尊重。1日晚，發改委副主任穆虹在接受採訪談到4萬億投資時，就明確指出：「由於政府預算和基建項目是按年度安排的，今年的投資安排需要在全國人大審查批准後，才能向社會公佈。」

參政議政效率提高

另一方面，提前吹風對代表委員提高參政議政效率也已顯現。記者了解到，不少代表委員赴京前，就已經圍繞這些中國政府今年的重點工作展開了針對性調研和民意諮詢，有些更已擬就了相關的議案提案。例如重慶代表王曉琳分別針對物流業提振規劃及擴大消費，準備了兩項建議。而針對歷年來中國最大的財赤預算，來自上海的政協委員謝衛則打算提交「關於有條件地方政府作為發債主體的建議」等提案。他們的修改以及補充建議，相信都會在政府工作報告最後的文本中得到回應。

境外記者辦證　全國兩會即將在北京舉行，境外媒體和外國記者紛紛到設於梅地亞中心的全國兩會新聞中心辦理採訪證，今年報名採訪兩會的國內外記者逾3,000餘名。　新華社

「兩會」期間 少現沙塵暴

【本報兩會報道組北京2日電】國家氣象中心天氣預報室高級工程師楊貴名2日接受本報提問時表示，「兩會」期間北京出現沙塵暴的可能性不大。另據介紹，「兩會」期間，氣象局還將為委員代表提供省會城市和香港、澳門天氣預報。

新增省會天氣預報

楊貴名表示，歷年來，沙塵暴是否發生一直是「兩會」的一個關注點。事實上，沙塵天氣的最高峰應該是在3月中下旬到4月上旬，最早會在3月上旬出現。目前，從大的環流形勢看，近期出現沙塵天氣的情況不太大，因為不具備出現大範圍的沙塵天氣。

另據中國氣象局預測減災司副司長陳振林介紹，「兩會」期間，中國氣象局將每天製作《十一屆全國人大二次會議氣象服務專報》和《全國政協十一屆二次會議氣象服務專報》，並向大會提供全國省會城市和香港、澳門天氣預報，讓代表委員們能了解各地的天氣情況。

同時，中國氣象局還會設立兩會氣象服務專題。兩會氣象服務專題共設14個欄目，其中包括「兩會氣象服務專報」、「北京地區未來三天精細化預報」和「北京生活指數預報以及溫馨提示」等特色欄目。

■2日，國新辦就貫徹落實《食品安全法》舉行新聞發佈會。　新華社

關注食品安全 委員提案嚴懲

【本報兩會報道組北京2日電】全國政協十一屆二次會議召開在即，關係民生的食品安全問題成為眾多委員們關注的焦點。全國政協委員、華東師範大學教授葉建農表示，他精心準備了一份發言稿，題目是《切實關注食品安全，賦予「民以食為天」以新的詮釋》。

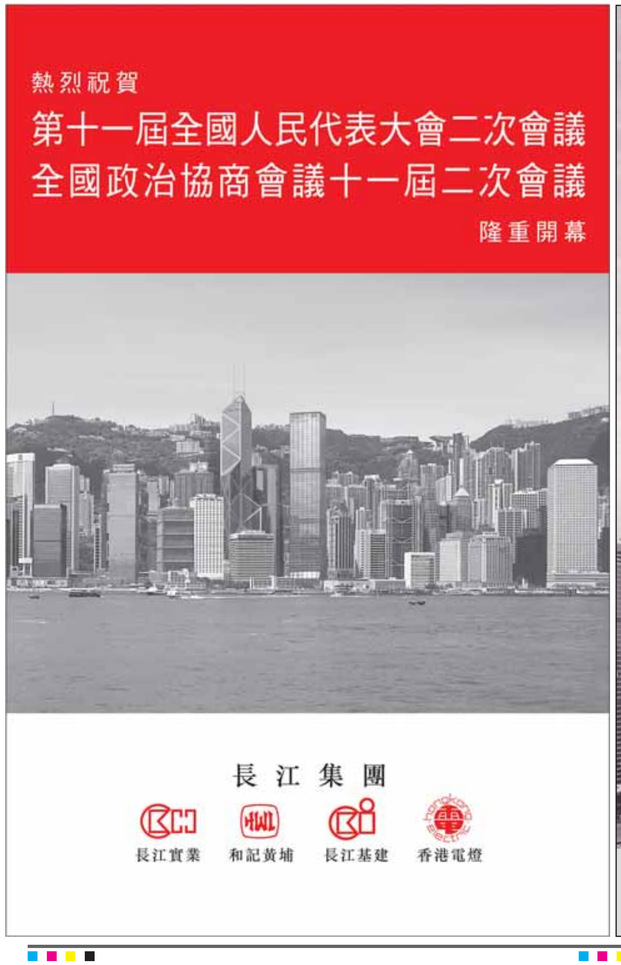
全國政協委員、重慶工商聯副主席、陶然居飲食文化集團主席嚴琪告訴記者，去年自「三鹿」事件後，問題藥品、問題雀巢亦接踵而來，自然讓老百姓對中國當前的食品安全性產生一定程度的恐慌。

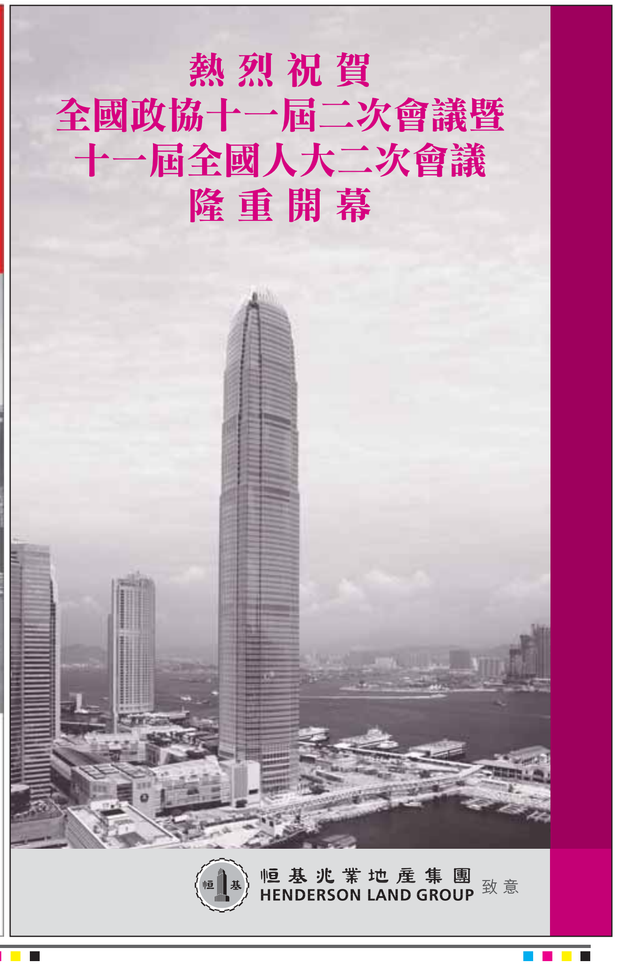
嚴琪目前準備的提案當中，有涉及《食品安全法》的部分，她建議對關乎百姓生命安全的食品藥品企業，一旦違法違規要嚴罰重處外，還應繼續加大他們的違法失信成本，實行一次違法終身出局的規定，讓企業不敢違法違規。接受採訪的委員們亦一致希望，通過《食品安全法》，中國食品安全狀況將提升一個層次。

■2日晚，全國人大代表、四川劍南春集團董事長喬天明表示，《食品安全法》對中國的白酒企業只有好處沒有壞處。　中新社

嚴檢「兩會」食品 生產車間設警戒線

【本報兩會報道組2日電】為確保全國「兩會」食品供應安全可靠，北京有關方面已特別成立了「兩會」食品供應服務保障領導小組，對所有食品均堅持批批檢測、48小時留樣備查制度。同時，各生產企業還在車間周邊拉警戒線，保安人員24小時值班巡邏，杜絕任何與特供生產無關人員進入生產車間。





本報專訪國家統計局總經濟師姚景源 分析中國經濟走勢

復甦第二階段 料下半年顯現

【本報兩會報道組北京2日電】正當歐美各國仍在經濟嚴冬中掙扎之時，中國經濟開始顯露些許暖意，國家統計局總經濟師姚景源(見圖)在兩會前夕接受本報記者專訪時明確表示，中國經濟目前正處於復甦的第一階段，即消化庫存、政府投資彌補需求缺口階段；相信從今年下半年起，隨着政府一攬子刺激經濟計劃顯著見效，中國經濟復甦有望進入第二階段，即民營資本、外資等社會資本跟進政府的投入，接力而上，民間需求開始啟動。

姚景源強調，在中央一系列刺激經濟措施的作用下，中國經濟目前已經出現一些積極變化：採購經理人指數(PMI) 從去年11月的谷底水準開始反彈，下滑速度有所減緩；08年12月規模以上工業增加值同比增長5.7%，較去年11月同升0.3個百分點。不過，姚景源對這些回暖跡象持審慎態度，「不能就此斷言中國經濟現在已經止跌回升」，因為金融危機對世界經濟的影響還沒有見底。

溫家寶總理最近提出，中國經濟將力爭率先復甦。中國政府領導人的這一宣示是意在提振信心的精神動員，還是基於經濟事實的理性判斷？對於記者的這一問題，姚景源以以下一系列事實作為回答。

基建空間巨大 中西部逆市崛起

他認為，中國經濟現在仍處於增長較快的區間，這一基本態勢不會因金融危機而改變。中國經濟能夠率先走出危機、實現復甦，其動力來源於中國經濟的基本條件和特有空間。

第一，與發達國家相比，中國的基礎設施建設存在很大差距，而這種差距恰恰成為支撐中國經濟走出困境的重要條件。以基礎設施建設為例，美國每萬人鐵路擁有量為5公里，而中國是0.6公里；美國每萬人公路擁有量已達到220公里，而中國才是27公里。因此中國可以通過擴大基礎設施建設來擴大內需，而美國則已經沒有這方面的空間。

第二，中國東中西部經濟發展不平衡，這種地區間不平衡本身就是經濟增長的動力，為中國經濟戰勝危機提供了空間。東部沿海地區經濟受到衝擊，但是中部、西部和東北老工業基地都在崛起，這種狀況也是發達國家所沒有的。

擁13億人市場 財收外儲俱豐厚

第三，中國擁有13億人口，如此龐大的消費載體可謂獨步世界。中國有很多產業長期以來是靠出口拉動，其國內市場並沒有真正挖掘出來，農村便是最重要的潛在市場。目前由政府主導的「家電下鄉」可謂切中要害，今後應該有更多的商品「下鄉」，進一步啟動農村消費需求。

同時，雖然這次金融危機比10年前亞洲金融風暴嚴重，但中國戰勝危機的實際能力明顯增強。姚景源分析道，從硬件來看，中國經濟總量10年前是8萬億元人民幣，現在已是30萬億元人民幣；儘管去年第四季度財政收入減少，但全年財政收入仍然突破6萬億元，中國外儲已達19,500億元。

從軟件看，政府宏觀調控能力已不可同日而語。有些人曾抱怨，政府調控政策「一年三變」。而這恰恰說明政府政策更加靈活微妙，能根據實際變化不斷調整。

話你知

復甦第一階段：
即消化庫存、政府投資彌補需求缺口階段。

復甦第二階段：
即民營資本、外資等社會資本跟進政府的投入，接力而上，民間需求開始啟動階段。

■隨着政府一攬子刺激經濟計劃顯著見效，中國經濟復甦有望在下半年進入第二階段，民間需求開始啟動。圖為上海百年外白渡橋即將復位。　新華社

中國經濟「一哥」 廣東地位難撼

約佔中國經濟總量十分之一、與港澳脣齒相依的廣東省，在中國經濟版圖中的龍頭地位是否會因金融危機而被削弱？國家統計局總經濟師姚景源相信，廣東「一哥」地位不會因此而改變。他認為，東南沿海省份雖然受到金融海嘯衝擊最大，但同時也最有能力戰勝這場危機。

姚景源表示，從某種意義上講，沿海經濟遭受金融危機衝擊也是件好事。這些地區在經濟發展過程中已經積累了大量的問題，長期得不到解決。然而在目前經濟危機的生死存亡關口，很多企業不得不認真反思，嚴峻形勢迫使他們不得不轉變以往粗放的增長方式，提高創新能力。因此，姚景源說，「多年以後，我們也許會感謝這場金融危機。」

三大優勢+奇招頻出 足以應對衝擊

在姚景源看來，儘管遭受金融海嘯的衝擊最為嚴重，廣東等東南沿海地區不僅有多年來經濟飛速發展所積累的物質基礎，而且其市場機制也相對比較完善，主要官員駕馭經濟全局的能力和企業家質素堪稱上乘，所以最有能力戰勝這場危機。

不僅如此，廣東等東南沿海省份在經濟危機面前，求變創新，奇招頻出。姚景源特別提及廣東東莞市應對危機的做法。自去年下半年開始，東莞推出新政，通過貼息的方式鼓勵金融機構給外向型企業以貸款，對於可能出現的呆賬壞賬，政府則與金融機構平攤。

在這種政策引導下，在去年第四季度全國貸款量迷的情況下，東莞的貸款額度增加了140億元，為提振經濟提供了充裕資金支持。據了解，目前當地企業開工率超過90%。姚景源說，東莞能幹好，整個珠三角都能幹好。

■雖然受到海嘯衝擊，廣東仍是中國經濟「一哥」。圖為東莞工廠。

「姚式」視角：廢品價漲 行業回溫

見微知著

作為國家統計局的總經濟師，依靠統計數字研判經濟走勢乃天職所繫，然而，姚景源似乎並不滿足這些。他經常深入到經濟一線，以「姚式」視角見微知著，探測中國經濟的冷暖變化。

姚景源前不久去河南考察經濟，專門去廢品收購站，了解廢金屬收購價格。他向記者透露了個中秘笈：「我發現廢金屬價格漲了一點，這說明上游的鋼鐵有色行業價格開始回升，而且這種回升帶有一種穩定性，否則不會傳導到廢金屬上。」

在前往山東考察的高速路上，姚景源特意向司機打聽高速路上大貨車的流量。「司機告訴我，去年11月份路上幾乎看不到卡車，而今年1月份，高速路上的卡車開始多了，這間接說明中央採取的一系列經濟措施已經開始顯露成效了。」

或許正因為如此，自金融危機爆發以來，姚景源以其對中國經濟的獨到判斷，成為媒體曝光率最多的官員之一。

主打基建投資 避免與民爭「利」

關於擴大內需

在推動中國經濟增長的三駕馬車中，出口外需一直都發揮着重要作用。而去年全年9%的GDP增長中，投資貢獻率為4.2個百分點，消費為4.0個百分點，出口為0.8個百分點。今年中國出口表現如何，主要取決於歐美何時走出困境，產生需求。

姚景源透露，對出口外需，中國「不放棄」，也「不依賴」，事實上今年出口如果不出現大的下跌，就已屬不易。所以，保持經濟增長主要落腳在擴大內需，即擴大投資和消費。

他告訴記者，國務院會議特別強調，本輪政府投資不能與民爭「利」，需防止對社會資本的「擠出效應」。據悉，這次政府資金投向的主要是鐵路、公路、橋樑等基礎設施、社會保障體系以及環保等公共項目，而不介入有商業價值的領域。顯示政府把有商業價值的投資空間留給企業，這一空間預留得越大，接下來社會投資的效果就會越好。

因此，現在正是改革的大好時機，通過打破壟斷，降低民營資本的准入條件，讓民間投資逐步替代政府投資，發揮市場主體作用。

經濟「軟肋」處處 全球擴張尚早

關於海外抄底

國家統計局總經濟師姚景源對本報指出，目前中國不具備華爾街抄底的條件，中國人自信也要自明，當下最重要的任務就是把自己的事情做好。

在全球應對金融危機的遭遇戰中，中國國際地位大大提升，成為西方國家爭取經濟援手的香餑餑。然而，姚景源提醒道，中國人應時刻保持清醒頭腦。中國面臨着全球最大的就業壓力；中國經濟仍是二元經濟，農村發展相對落後，農民收入增長不快；中西部地區經濟儘管有所起色，但總體實力仍然不盡如人意；中國現在僅僅是製造大國，還不是製造強國；中國出口量雖然大，但加工貿易仍佔有很大比例；經濟總量雖然位列世界第三，但人均GDP僅有3,000多美元，世界排名在100位之後。因此，姚景源認為，中國還遠遠不具備到華爾街抄底的條件。

姚景源說，面對金融危機，中國目前流傳着兩種錯誤觀點：一是認為「市場經濟不靈了」。

事實上，市場經濟是迄今為止人類能夠找到的配置資源的最佳經濟制度；二是認為「中國開放過頭了，今後應該關起門來」。恰恰相反，中國應該進一步融入全球化的進程，在全球化中發展自己。

二線城市物業 均價4千始合理

關於提振樓市

國家統計局總經濟師姚景源認為，目前中國房地產市場的問題是房價偏高。只要房價下來，成交量就能提高。

姚景源指出，房地產業帶動相關產業多，吸納勞動力多，中國要實現全面小康生活，房地產業仍是支柱產業，這一重要作用不容否定。而房地產健康與否，首先不看價格，而要看銷量。只有房地產銷量大了，才能拉動鋼鐵、建材、水泥等相關產業，促進經濟增長，企業才能有利潤，民眾才能改善住房條件。

銷量疲弱 資金鏈勢趨緊

他表示，現在房地產銷量疲弱，說明房價有問題。「地產商聯合起來不降價，老百姓聯合起來不買房，形成一種對峙，這樣對誰都不好，政府拿不到稅收，房地產商得不到利潤，資金鏈更是緊張」。他認為，老百姓對房子是有剛性需求的，只要價格下降，成交量就能提高。

姚景源估算，在中國二三線城市，房價大致的合理水準應當是：剛剛開始工作的年輕人如果準備結婚需要購房，兩個人的月薪可以買一平方米，也就是每平米三四千元。這樣下來，一年可買12平米，5年可買60平米，8年達到96平米。

■姚景源認為，目前中國房價仍然偏高，圖為重慶樓盤交易會。　新華社

而對於一線大城市而言，應該穩定房價，增加居民收入。姚景源認為，北京等特大城市，外地人甚至境外人士都來蜂擁買房。因此，北京的房價水準很難用北京人的收入來衡定，所以要在穩定房價和增加收入上下功夫。他預期，未來30年將是中國人收入大幅增加的30年。