



■春節後的成都火車站依然熙熙攘攘，大量農民工仍外出尋找希望。

四川是中國的勞務輸出大省，川籍農民工的身影遍布全國甚至海外。然而來自四川省總工會的數據顯示，受金融危機影響，全省返鄉農民工總數已達212萬人——曾經敲鑼打鼓送出去的民工又回來了。這次他們帶回來的不是現金、消費和人均純收入的增長，而是再就業的困難和社會穩定的巨大壓力。



■受金融危機影響，川籍返鄉農民工達212萬人，恐為社會穩定帶來巨大壓力。圖為成都一些待業人員把寫有職新要求的紙牌放在公園地上求職。

■本報駐四川記者 向雷

# 200萬川民工滯鄉 社會穩定添變數



■一些已經將土地轉包的返鄉民工面臨「進城無業就，返鄉無地種」的困境。



■幫助返鄉民工就業成為四川基層政府當前最重要工作。

來自四川雅安農民陳雅康夾雜在四川成都火車站廣場擁擠的人群中，眼神空洞。猶豫了整整一個春節，他還是舉棋不定，不知道應否再去大城市找工作。陳雅康只是中國不斷增長的成千上萬返鄉農民工大軍的一員。四川省勞動和社會保障廳廳長張成明透露，2008年，四川省農村勞動力轉移就業高達2,023.4萬人，其中省外輸出1,181.1萬人，這意味着目前長年在省外工作的四川農民工，約佔四川1.8,800萬總人口的23%，城鄉總就業人口4,700餘萬的43%。

## 不想做農民 返鄉民工難定去留

在金堂縣竹篙鎮，一些失業返鄉者已經決定留下，不過轉行的是，這些年輕人不會耕田犁地，沒法也不屑於接過父母肩上的扁擔。而且如果不走，他們就不得不留守在村裡的父輩們搶飯碗，比如去磚廠之類的鄉鎮企業幹活。47歲的辜打紅就在村附近的磚廠做工。和他一起打紅工的男人大都已是五六十歲。這份活雖累，轉因這還患上腰肌勞損，但收入還行，因此她十分珍惜。不過現在傳紅紅面部有些腫脹，這份苦力活有可能被那些返鄉的失業打工者，甚至是外來的年輕人搶去。

## 震區農民工 返鄉重建陷兩難

安縣塔水鎮龍橋村，是四川地震的重災區。村莊中9成房屋受損，1,911名村民中有700餘人在外打工，目前500多人失業或減薪。返鄉者發現，重修房屋需大量資金，而建材漲價更讓重建工作雪上加霜。走，難找工作；不走，耕地和基礎設施遭破壞，靠地隻夠餬口；目前仍有200多名打工者滯留觀望；而新生代的農民工由於不適應鄉村生活，已開始返回城市。當然，等待他們的將是艱難的找工作過程。

## 4成滯留無業 勢打擊「打工經濟」

「地少人多，是我們這裡農業發展的致命缺陷。」地處丘陵地帶的金堂縣人均耕地不足一畝。「若沒有什麼災害，一戶人一年種地的收入最多2,000元。」當地官員方林有些無奈，所以一直以來，我們都是鼓勵他們出去的。」作為聞名全國的勞務輸出大縣，金堂全縣80萬人口中，有超過18萬人常年在外務工，每年直接創造了超過15億元的勞務收入。金堂縣勞動局勞務開發辦的統計數據顯示：截至2月5日，金堂縣回鄉農民工還留在農村的人數是31,573人。「籠統地說是回來了5萬，走了2萬，還剩3萬人。」工作人員陳華明坦言，3萬人中，縣裡有能力內部消化的是1萬人，剩下的2萬人是個大問題。40%的滯留且工作無著落人員的比例，絕不是個小數目。「勞務輸出收入肯定會大幅降低，縣裡正在頭痛。」

## 城市生活受捧 小城鎮湧商機

「其實我們要認清這是一個歷史機遇，大量的返鄉農民工可能會推動城鎮，尤其是小城鎮的快速發展，推動城鎮醫療、保險、教育事業的快速發展。還有農村和小城鎮商業連鎖業的快速發展，可以預計的是，個體私營經濟也將迎來一次快速發展期。」四川省勞動科學研究所所長韓峰樂觀地對記者說。按照韓峰東的解釋，「半工半農」的返鄉農民工已經習慣了城市的生活方式，所以對農村及小城鎮商業機構的需求很大。這種需求特點，與美國沃爾瑪產生的社會經濟背景十分相似，在可以預見的未來，建基於小城鎮的商業連鎖巨頭企業必將產生。

## 返鄉不適應 易心理失衡

受金融危機影響而被迫返鄉的農民工中，「大齡」民工生活壓力增加，而新一代年輕民工返鄉後心態更加失衡。無地可耕 打牌輸4個月糧。四川勞動保障部門有關人士分析說，新生代農民工長期在城市生活，本身缺乏農業技能，早已習慣了城市的生活方式。返鄉後很不適應。多數年輕人都表示不願回到土地上就業，但這一群體的身份仍是「農村村民」，被迫回到農村後容易心態失衡，如果不及時疏導，容易引發社會不穩定因素，可能成為定時炸彈和活火山。在江蘇打工的朱柳江舉家返鄉後，因為家裡承包地轉租了，兩口子找不到工作，只有靠打麻將消磨時間，不到1個月就輸了3,000多元，相當於損失4個月的打工收入。「閒人」出現 村幹部憂糾紛多。「進城無業就，返鄉無地種」，一些滯留農村的農民工事實上成了「閒人」。陽平村幹部曾大同說，年後全村有6,000多返鄉農民工不再外出，不少人已到村裡尋求幫助。他擔心「近期村裡民事糾紛如小賭、小偷、打架等會多起來」，矛盾會凸現。絕大部分的打工者已經與土地絕緣，而這正是當地政府所擔心的隱患。金堂縣委宣傳部負責人在接受採訪時坦言，「維護社會穩定是首要問題。」隆盛鎮豐收村村委會主任蔣宗虎最近多了一項日常工作：每天要在村裡轉兩圈，看到返鄉的農民工總要關心幾句。「留下來的那些都是年輕人，儘管還沒有出現什麼不好的苗頭，工作得做到未雨綢繆。」



■安縣塔水鎮龍橋村一戶民工正在重建住房。

## 但求上崗 工作不限

今年40歲的鄭伯文，老家在四川資陽。為了找份新工作，幾天前，他和妻子從老家來到成都。「我是廚師，拿手絕活是烤魚系列。尤其是泡椒、香茅、豆豉味，我最擅長。」鄭師傅和妻子已在錦江人力資源市場「安營紮寨」兩三天了。之前，一直計劃找廚師的工作，「其實，我們的要求也不高，我有在烤魚館工作的經驗，一千四五包包吃，老婆打下手（注：當廚工），幾百塊錢，我們就很滿足了。」但由於幾天下來，一直沒有找到工作，着急的鄭師傅趕緊又製作了一張「工作不限」的廣告單。「好多人人都這樣做哦，把網點大點，好找工作嘛。」



# 400億惠民工程 保就業 保增長

面對全球金融海嘯帶來的巨大壓力，陝西省財政支出堅持向民生傾斜，日前涉及400億資金、八大工程的國內首個「民生預算案」編制完成。陝西省省長袁純清表示，任何時候，經濟工作的出發點都要確保讓更多的老百姓能得到更多的實惠。

## 30項全球招商 力爭引資千億

繼2008年累計330億元資金投入後，2009年陝西省政府再次施以大手筆，計劃投入資金400億元，在繼續實施原有規劃項目的基礎上，優先發展教育事業，重點擴大就業，完善社會保障體系建設，大力實施保障性安居工程，完善養老保險制度，加快農村供養服務機構項目建設進度，加快社區服務體系項目建設，加快完善縣、鄉、村三級衛生體系，力爭兩年實現村衛生室標準化建設全覆蓋，同時發展繁榮文化事業。

## 基建掀高潮 全省通高速

按照中央黨內需、保增長的要求，陝西掀起了新一輪重大項目建設高潮。今年陝西建設投資項目，新開工項目與前期項目的數量及規模都大幅增加，固定資產投資可望突破6,300億元，比去年增長30%以上。安排省級重點項目和重大前期項目319個，估算總投資1,255億元，其中今年投資1,110億元。2009年陝西的交通建設再現大手筆，公路建設安排投資400億元，年內將新增高速公路302公里。其中，小河至安康高速公路開通，將使安康市實現高速連通，實現全省市市通高速公路的目標。



## 陝西省領導名單

省委書記、省人大主任：趙樂際  
省長：袁純清  
省政協主席：馬中平  
省委副書記：袁純清、王 俠  
副省長：趙正永、洪 峰、朱靜芝、鄭小明、吳登昌、姚引良、景俊海

## 主要數據

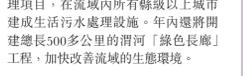
人口總數：3770.3萬人  
土地面積：20,580萬平方公里  
2007年GDP總量目標與達成：5,369.85億元，增達14.4%  
吸收外資總量：11.95億美元  
2008年GDP總量目標：6,851.32億元，增長15.6%  
吸收外資目標：13.7億美元  
2009年發展目標：GDP確保增長13%  
2009年發展產業：能源化工、裝備製造、高新技術、基礎設施、社會事業發展及民生項目、節能減排及環境整治項目、災後重建項目。

## 09年新亮點

工業發展：今年，陝西的工業投入重點，是建設完善100個縣城工業園區，使其成為區域佈局合理、產業優勢突出、基礎設施齊全、管理服務優良的縣城工業業聚區。據悉，陝西財政已先期安排1億元專項資金。加大投入力度，圍繞2012年全省縣城工業園實現工業增加值1,500億元。  
農村建設：在新農村建設方面，陝西將推進中百鎮建設，並支持陝西、陝北各發展50個重點鎮，投資80億元改善農村生產、生活條件。  
環保節能：陝西今年全社會的環保投入將超過200億元。據陝西省環保廳廳長何慶明介紹，陝西一方面將強力推進節能減排，確定雙「552」減排工作思路（雙「552」：主要指SO<sub>2</sub>、COD552；SO<sub>2</sub>552指50個脫硫工程項目、50個管理減排項目、20個結構減排項目；COD552指50個污水處理廠、50個治理工程項目、20個結構減排項目），全部落實後將預計減排二氧化硫20萬噸、減排化學需氧量5萬噸。同時要求關中地區去年開工的37個污水處理項目半數以上要在年底全部建成投運。陝北22個縣年底以前必須全部開建污水處理項目，陝南28個縣有一半以上需年內開工。

## 加大建設 力保GDP增13%

過去一年，陝西多個地區遭受地震等特大自然災害，但2008年陝西的GDP仍保持了15.6%的高速增長。2009年，陝西省明確提出全年GDP要確保增長13%的目標。為實現這一目標，陝西省已掀起了新一輪重大項目建設高潮，計劃固定資產投資將突破6,300億元。對於13%的增長目標，陝西省負責人多次表示，陝西還將全面啟動渭河流域綜合治理項目，在流域內所有縣級以上城市建成生活污水處理設施。年內還將開建總長500多公里的渭河「綠色長廊」工程，加快改善流域的生態環境。



■2008年西安城市空氣質量全部突破300天，人居環境優美。



■陝西蘋果備受海外客商青睞。

# 陝西



■每年清明，全球華人齊聚陝西黃帝陵，共祭人文始祖黃帝。

## 力爭引資千億



■圖為國家大型石油化工企業——陝西延長石油集團煉油廠。



■陝西民間藝術大師在奧運會陝西祥雲小屋內，現場製作馬勺雕刻、民間剪紙、雕刻皮影和繪製鳳翔泥塑。

陝西省自2008年啟動7個境外招商平台後，全年實際利用外資達12.4億美元，全省外貿出口總額達到83.68億美元。2009年，陝西省計劃在境內外組織30多項招商引資活動，力爭全年引進省外外資資金1,200億元。

陝西商務廳廳長李雪梅在接受記者採訪時表示，今年陝西招商引資作為對外開放的首要任務，繼續堅持國際、國內並舉和經濟、文化、外事互動，加強境外招商引資平台建設，在繼續關注重點國家和香港、台灣地區基礎上，積極尋找新的合作夥伴。按照高頻率、小規模的原則，採取以企招企、以資引資等方式，有針對性地進行境外招商。同時充分發揮陝西作為歐亞大陸橋重要節點的作用，依托霍爾果斯口岸，加快向中亞開放的步伐。

赴美歐亞推介 行程安排緊密  
2009年陝西主要招商活動包括：5月份赴美國、加拿大，分別開展項目推介會和洽談對接活動；6月份赴英國、愛爾蘭，以西安高新區為主，宣傳推介陝西服務外包產業交流合作；5、6月份分別赴馬來西亞及瑞典、瑞士，展開清潔能源和環保項目推介和洽談；7月份赴日本、韓國，進行技術交流與轉讓；7月份赴西班牙、法國，開展光伏產業項目對接洽談；8月份赴香港、新加坡，整體推介陝西三大物產園區和商品交易中心；9月份赴德國法蘭克福，以裝備製造、電子信息、高新技術、航空、汽車零部件等產業為重點開展項目推介；9月份赴以色列、荷蘭，就農產品深加工、果業、花卉栽培等項目對接洽談；10月份赴台灣，推介特色農產品，尋求農業生產、農產品加工及流通區域合作；12月份赴澳大利亞、新西蘭，開展新能源、農業產業項目對接洽談。