http://www.wenweipo.com

2008 上海轉身：

服務經濟 放眼全球

蓄勢添動力 戒驕天地寬

上海市主要官員

- ★ 市委書記：俞正聲
- ★ 市委副書記、市長：韓正
- ★ 市委副書記：殷一璀
- ★ 市人大主任：劉雲耕
- ★ 市政協主席：馮國勤
- ★ 副市長：楊雄、屠光紹、唐登傑、胡延照、艾寶俊、沈駿、沈曉明、趙雯

上海市主要數據

- ★ 人口：1,378.86萬
- ★ 常住人口：1,858萬
- ★ 面積：6,340.5平方公里
- ★ 07年GDP總量：1.2萬億元，增長13.3%
- ★ 地方財政收入：2,102.63億元，增長31.38%

2008年發展目標

- ★ GDP增長：增幅10%左右
- ★ 地方財政收入：與國民經濟保持同步增長
- ★ 全社會研究與開發經費：佔上海生產總值2.7%左右
- ★ 環境保護投入：佔全市生產總值3%左右
- ★ 城鎮登記失業率：4.3%左右
- ★ 居民消費價格指數：與國家價格調控目標保持銜接

2008年工程計劃

- ★ 京滬高速鐵路上海段
- ★ 滬寧城際軌道交通
- ★ 滬杭高速公路拓寬改建工程
- ★ 虹橋綜合交通樞紐配套快速路（包括青虹路、轉快、北翟路、聯明路—漕寶路4個子項目）
- ★ 龍耀路越江工程
- ★ 上海光源國家重大科學工程
- ★ 滬寧高速公路拓寬改建工程

2008年活動計劃

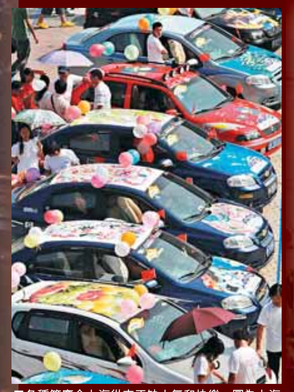
- ★ 3月24日-26日：2008年第十四屆上海服飾文化節
- ★ 4月4日-6日：A1中國大獎賽
- ★ 4月24日-26日：第二十九屆奧運會亞洲賽區賽艇項目資格賽
- ★ 4月29日-5月4日：2008年世界沙灘排球巡迴賽中國上海金山公開賽
- ★ 5月：國際劍聯男女花劍世界盃賽
- ★ 5月25日-27日：上海論壇
- ★ 6月：上海國際電影節、上海國際電視節
- ★ 8月7日-22日：2008年北京奧運會足球賽（上海賽區）
- ★ 9月：上海國際田徑黃金大獎賽
- ★ 9月：上海國際旅遊節
- ★ 10月：上海國際藝術節
- ★ 10月1日-7日：世界斯諾克上海大師賽
- ★ 10月上旬：世界自由式輪滑錦標賽
- ★ 10月17日-19日：世界自由式輪滑錦標賽
- ★ 11月上旬：網球大師杯賽
- ★ 11月4日-8日：中國國際工業博覽會

■上海豫園商城與背後的東方明珠，是上海融會古今的最佳寫照。

■上海08年將投入數億元，專及民工子女教育。

■上海新天地成為都市新地標。

■上海舊式唐樓住宅的數量之多，令市委書記俞正聲深感意外。



■各種節慶令上海從來不缺人氣和快樂。圖為上海汽車文化節。 新華社

■位於上海的飛機製造基地，未來將主研「大飛機」項目。

上海市委書記 俞正聲

上海市委副書記、市長 韓正

2008年的上海「兩會」，選出了新任人大常委會主任、政協主席、高級法院院長、檢察長，及5位新任副市長；與此同時，68位局級高官宣告卸任，人事變動劇烈而又平穩。與往年相比，今年代表們不再僅僅關心某地的路燈、某時的補貼、某人的落馬……而是更多地將目光投向經濟轉型、政府建設、民生和諧等大局。走過了社保案發的06年，又經歷了兩易市委書記的07年，08年上海人事調整塵埃落定，人們開始更多地關注未來，轉身、再騰飛之勢悄然顯現。

■本報上海新聞中心記者：凌馨、唐湛嫣

早在2004年7月，胡總赴上海視察調研時，就已指示上海加快推進經濟結構的戰略性調整，「促進服務業特別是現代服務業快速發展」，切實解決服務業「短腿」問題。

然而此後的04年到06年間，上海第三產業的發展情況卻是差強人意，過於倚重基礎設施和房地產建設拉動經濟增長的「起吊機經濟」發展模式，令國內經濟學家一直擔憂上海發展的「後勁」；在上海市政協發給本屆委員的《上海2007年經濟運行狀況評估》中，亦有如下警告：「上海以城市基礎設施建設主導的投資結構還在繼續強化」。

產業轉：三二一融合 提升競爭力

俞正聲執掌上海後，經濟結構轉型理所當然成了他考慮最多的問題。自赴滬上任以來，俞正聲幾乎每會必談經濟轉型，就連會見新加坡資政吳作棟、台灣工商經濟界人士等來賓，借鑒先進經驗調整產業結構也是他談話的核心內容之一。

他在上海「兩會」期間提出的第一個問題亦是如此，因為「沒有產業的轉型，上海是沒有出路的」。俞正聲此次明確表示，產業向現代服務業轉型，「不是說一句空話就可以解決的」，「需要我們一件事情一件事情地來推進」。「在這期間也可能經濟發展的速度沒有那麼快，但要橫下心來，耐心按照產業轉型的要求來調整我們的發展思路」。

與之相應，上海市長韓正在所作的政府工作報告裡，也將「加快形成服務經濟為主的產業結構，不斷提高產業國際競爭力」，列為今後5年的主要任務之首。報告稱，將「把現代服務業放在優先發展的位置，堅持在發展中推進結構調整，加快建立與『四個中心』功能相適應、以服務經濟為主導、三二一產業融合發展、共同發展的新型產業體系」。

這是上海多年來，首次明確提出服務業優先（第三產業），工業（第二產業）、農業（第一產業）為輔的產業發展結構。

定位轉：不再言老大 對手變平台

在着眼長遠，不再拘泥於一時利益的同時，上海的視野也在放寬，提出了「拓展對外開放廣度和深度，不斷推進城市國際化」的發展目標。

儘管「建設國際大都市」的口號由來已久，2008年的市政府工作報告中，卻對此作出了新的解釋。「世界眼光」在這份報告中，既意味融入世界市場的「更開放的理念」，也意味着「更開放的胸懷」。

報告指出，「堅持學習兄弟省區市和國外先進經驗，防止故步自封、驕傲自滿」，更承諾將「堅持對各種各類各地在滬企業同等待遇、公平服務，防止內外有別，畫地為牢」。

上海市人大代表、上海社會科學院當代中國政治研究中心主任劉傑曾直指，「過去上海比較講究自身的發展，與周邊和全國其他地區是同構競爭，這也使上海在全國的形象不是太好」。但如今，上海「立足全國」的思路卻非常明顯，上海在全國的作用，正由競爭者，轉向合作平台。

上海將進一步發揮「連接國內國際兩個市場的紐帶作用」，成為萬商雲集、公平競爭的舞台。正如分管上海金融、人事、編制、監察等重要工作的新任副市長屠光紹所說，未來上海建設國際大都市，「不是向國內的城市來看，上海發展它的地位，應該在國際上、在全球的視野來考量」。

戰略轉：服務長三角 築黃金水道

有了「國際化」的定位，上海在貫徹區域發展國家戰略，更好地「服務長三角地區、服務長江流域、服務全國」方面，也順理成章地更為積極。

去年5月，總理溫家寶專程赴滬，要求滬、浙、蘇三地全力推進長三角一體化發展；至十七大期間，又將區域協調發展定為國家戰略，此後，長三角一體化進程突飛猛進。

2007年12月，上海市委書記俞正聲、浙江省委書記趙洪祝、江蘇省委書記梁保華三位「一把手」齊聚「長江三角洲發展國際論壇」，被視為長三角統籌發展上一台階的標誌。俞正聲更在會上提出了「上海為龍頭、長江為軸線、江浙為依托」的T字形發展空間新佈局。三省市在金融工商等方面的合作，從此緊鑼密鼓展開。

在2008年1月召開的上海人大會議上，韓正在作政府工作報告時表示，上海將積極推進滬浙蘇三省市重大基礎設施建設、資源節約和環境保護、自主創新、改革開放、金融服務、市場准入、世博籌辦、社會事業發展等方面的合作。

至於長江流域，則將依托上海的國際航運中心建設，以航道、船舶、港口、航運服務等方面的標準化建設為重點，合力推進「黃金水道」建設。與此同時，上海還將積極參與西部大開發、東北老工業基地振興和中部地區掘起等國家戰略，並加強與珠江三角洲、環渤海地區等國家重點發展區域的合作，鼓勵企業進行跨區域投資，同時加強在農業、金融、科技、人才等重點領域的合作。

■上海洋山深水港，是構築「黃金水道」的重要組成部分。

■螺旋摩天輪將成為上海新地標。

■海納百川的上海吸引着全國各地的人才，上海體育館每周末的招聘會幾乎都場場爆滿。

■浦東國際機場，設計充滿現代感。

■2010年世博會吉祥物「海寶」亮相上海街頭。

■為突破發展瓶頸，上海已將加快形成服務經濟為主的產業結構，不斷提高產業國際競爭力，列為今後5年的主要任務之首。圖為陸家嘴金融中心。

發展關鍵字A：關注民生

唐樓驚書記 百萬平價房起建

對比2008年和去年的上海重大民生項目，今年上海提出的項目更為「放下身段」，貼近市民需求。除了延續前幾年的醫療養老等外，今年明確提出將建造400萬平方米的經濟適用房；而作為內地經濟發達地區，一直只由本地學生獨享的教育資源也將惠及民工子女，上海將為此項財政撥款數億元。

上海「兩會」召開時，市委書記俞正聲就與代表委員分享他「微服私訪」的調研心得，指出在上海光鮮的高樓大廈邊上，還有很多上海市民住在舊式唐樓住宅。俞正聲直言，自己多年來呆過這麼多省市，真沒想到上海一些市民的住房條件差到如斯地步。

建造經濟適用房是上海自去年就確立的目標，今年更明確將之放入了民生的重大項目中提出，足見當局對改善市民住房條件的決心。

於此同時，上海不但加大了廉租房的供應量，而且將租用廉租房的月入標準調整到人均800元以下，並且鼓勵個人和機構將空置住房轉為廉租房。

此外，幫助就業，以創業帶動就業，鼓勵就業困難人士自謀職業亦是上海今屆政府的工作重點。職業培訓將面向全體勞動者開放，培養高技能勞動者同時，亦將倡導正確的就業觀和擇業觀。

發展關鍵字B：世博籌辦

進度關鍵年 開幕方案將出爐

就在春節前，上海世博中心最後一塊大底板澆注完畢。這也意味着2010年上海世博會的永久性建築「一軸四館」（世博軸、主題館、中國館、演藝中心、世博中心）建設全面開工，上海世博局局長洪浩表示，今年是上海世博會「全力深化、全面推進的關鍵之年。」

2010年世博會召開在即，今年上海將全面完成200個國家和國際組織的既定招展目標和16個企業館的招展任務，完成「城市最佳實踐區」案例遴選和國內省區市及港澳台地區的招展任務；確保年內全面實現合作夥伴、高級贊助商的招商目標，以及開展項目招商和園區商業招商。

此外，與會期運營相關的安保方案、交通組織方案等都將在今年先後細化；大型活動如開幕式、閉幕式的策劃亦將在年內完成。同時按計劃向自建館參展方移交建設用地，並將啟動重要展館的展品籌集，在年內將完成中國館、主題館展示設計方案和展示工程方案。

除了工程進度，今年還將有更多的世博特許產品走上市場，世博會門票銷售也將啟動，並將開始「走進世博會」等一系列海內外推介活動。

發展關鍵字C：浦東破局

完善小政府 配套改革揚旗

上海發展「發動機」浦東，亦是新一屆上海市政府關注的重點。自鄒小平提出浦東開發開放以來，浦東新區開始「兩條政策打天下」，經濟飛速發展。但隨着天津濱海新區等新的經濟特區崛起，浦東的政策優勢不復如前，浦東的發展遭遇瓶頸。

與會的人大代表裘舉稱，浦東綜合配套改革、特別是政府職能轉變，就遇到不少困難：「市裡的部門一到浦東就找『兒子』，說『為什麼不掛我們的牌子？』到了考核的時候就卡你！」而張江高科技園區開發股份有限公司董事長劉小龍則表示，上海的現行人才引進機制、高科技企業扶持力度仍有待改善和提高。

對此，上海市長韓正回應，對於浦東綜合配套改革，「全市要全力支持」。他在小組會議上透露，上海「兩會」之後要召開的第一個專題會議，就是討論浦東開發開放問題，「誰當選新市長，誰就是浦東綜合配套改革領導小組的組長」。「要將浦東綜合配套改革的旗幟高高舉起！」。

一貫謹慎溫和的韓正還對劉小龍拍了胸脯，他說：「有的做法在全市沒有可能，甚至在浦東也無法推行，但在張江要有突破。如果出了問題，我是張江領導小組組長，責任由我承擔！」